



22.10.2013

KÖZLEMÉNY A KÉPVISELŐK RÉSZÉRE

(90/2013)

Tárgy: A Holland Királyság Alsóházának indokolással ellátott véleménye az Európai
Ügyészség létrehozásáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

A szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv 6. cikkének megfelelően a nemzeti parlamentek a jogalkotási aktus tervezetének továbbításától számított nyolc héten belül indokolással ellátott véleményt küldhetnek az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság elnökeinek, amelyben ismertetik azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartják összeegyeztethetőnek a szubszidiaritás elvével.

Az Európai Parlament eljárási szabályzata alapján a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása tekintetében a Jogi Bizottság az illetékes bizottság.

Tájékoztatásképpen mellékletben közöljük a holland Alsóháznak a fentebb megjelölt javaslatról szóló, indokolással ellátott véleményét.

A holland parlament Alsóháza az előírt eljárásnak megfelelően, a szubszidiaritás elvének szempontjából megvizsgálta a fent említett javaslatot. Ennek során az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkét, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elveinek alkalmazásáról szóló, a Lisszaboni Szerződéshez csatolt 2. jegyzőkönyvet alkalmazta.

Ezúton tájékoztatom Önt az Alsóház véleményéről. Ezzel azonos tartalmú levelet küldtünk az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a holland kormánynak is.

Az Alsóház többségének véleménye szerint az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2013)0534) nem egyeztethető össze a szubszidiaritás elvével. Az Alsóház elismeri az uniós forrásokat érintő csalások elleni hatékony fellépés fontosságát, de úgy véli, hogy a büntetőjog elsődlegesen nemzeti hatáskörbe tartozik, és ebből következően a bűncselekmények felderítése és a felelősökkel szembeni büntetőeljárás elsődlegesen a nemzeti hatóságok feladata. Az Alsóház véleménye szerint az Európai Bizottság nem igazolta megfelelő mértékben, hogy milyen többletértéket jelent egy új európai hatáskör létrehozása a büntetőügyekben folytatott vizsgálatok és büntetőeljárások terén. Az Alsóház tanácsosabbnak tartaná, ha az Unió inkább az OLAF függetlenségének, eredményességének és hatékonyságának, valamint a tagállamokkal való együttműködésnek a javítására és erősítésére összpontosítana ahelyett, hogy – éppen ellenkezőleg – a Bizottság javaslatának megfelelően gyengítené ezeket. Noha a Bizottság a hatásvizsgálatban megállapítja, hogy a tagállamok nem tesznek elegendő erőfeszítést az uniós forrásokat érintő csalásokkal szemben, ezt az állítást nem támasztja alá kellőképpen. Az OLAF jelentései sem szolgáltatnak elegendő alapot erre az állításra.

Az Alsóház megállapítja továbbá, hogy a csalásokra általában nemzeti, azaz helyi szinten kerül sor, úgy véli tehát, hogy ezek megfelelő leküzdéséhez ezen a szinten van szükség határozott fellépésre.

Az Európai Ügyészség számára biztosított hatáskörök is túlságosan széles körűek; ezeket a nemzeti hatóságok számára kellene fenntartani. Az Európai Ügyészség számára biztosítandó kizárólagos hatásköröket illetően fennáll annak a kockázata, hogy ezek akadályozzák a büntetendő cselekmények ellen nemzeti szinten folytatott büntetőeljárásokat, részben azért is, mert nem tisztázott, hogy meddig terjed az „Unió pénzügyi érdekeinek” fogalommeghatározása. Az Európai Ügyészség emellett az európai nyomozások segítésére is kötelezheti a nemzeti hatóságokat, ami azzal a kockázattal jár, hogy az európai nyomozások hátrányosan érintik a nyomozásra rendelkezésre álló forrásoknak a csalások elleni leghatékonyabb felhasználásával kapcsolatos nemzeti prioritásokat és megfontolásokat. Ezáltal az Európai Ügyészség nemzeti bűnüldöző hatóságoknál történő beavatkozása konfliktusokat okozhat az ezen hatóságokhoz fűződő viszonyban is. Az Európai Bizottság javaslatából ráadásul nem derül ki, milyen módon kellene feloldani a konfliktusokat ilyen helyzetben.

Az Alsóház úgy véli továbbá, hogy a meglévő nemzeti és európai mechanizmusok optimális alkalmazása megfelelő lehetőséget biztosít az uniós forrásokat érintő csalások elleni hatékony fellépésre. Az Európai Bizottságnak az Eurojust és az OLAF keretében meglévő mechanizmusokat kell optimalizálnia ahhoz, hogy hatékonytá tegye az uniós forrásokat érintő csalások elleni küzdelmet.

Az Alsóház emellett a tagállamok nemzeti nyomozó- és vádhatóságai közötti szélesebb körű együttműködésben is lát többletértéket.

A fenti okok miatt a holland parlament Alsóházának véleménye szerint az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló javaslat sérti a szubszidiaritás elvét.