



11.11.2013

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

(96/2013)

Θέμα: Αιτιολογημένη γνώμη του Κοινοβουλίου της Μάλτας για την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

Βάσει του άρθρου 6 του πρωτοκόλλου (αριθ. 2) σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, κάθε εθνικό κοινοβούλιο μπορεί, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, να απευθύνει προς τους προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής αιτιολογημένη γνώμη όπου εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους εκτιμά ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αρμόδια για την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας είναι η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων.

Επισυνάπτεται, προς ενημέρωση των μελών, αιτιολογημένη γνώμη του Κοινοβουλίου της Μάλτας σχετικά με την ως άνω πρόταση.

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΜΕΝΗ ΓΝΩΜΗ: ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΙΣΑΓΓΕΛΙΑΣ (COM(2013)534)****1. Σκεπτικό της απόφασης**

Στο άρθρο 6 του πρωτοκόλλου (αριθ. 2) σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας που προσαρτάται στη Συνθήκη της Λισαβόνας ορίζεται ότι κάθε εθνικό κοινοβούλιο μπορεί, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, να απευθύνει προς τους προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής αιτιολογημένη γνώμη στην οποία εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους εκτιμά ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

**2. Αιτιολογημένη γνώμη***2.1 Η εξουσία παρέμβασης της Ένωσης*

Το Κοινοβούλιο της Μάλτας εκτιμά ότι η πρόταση δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας. Αν και τάσσεται υπέρ της δημιουργίας κάποιας μορφής Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, το Κοινοβούλιο της Μάλτας δεν κρίνει ότι η δομή και οι αρμοδιότητες της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, όπως προτείνονται από την Επιτροπή, αντιπροσωπεύουν τη μόνη και τη βέλτιστη λύση και ακριβώς γι' αυτό τον λόγο φρονεί ότι είναι δυνατή η δημιουργία άλλων, εναλλακτικών δομών για την εν λόγω Εισαγγελία που θα συμμορφώνονται καλύτερα με την αρχή της επικουρικότητας.

Το Κοινοβούλιο της Μάλτας θεωρεί ότι η αρχή της επικουρικότητας είναι από τη φύση της υποκειμενική και, παρότι δεν παρέχεται ορισμός της εν λόγω αρχής, με το άρθρο 5 παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση επιτρέπεται στην Ένωση να «παρεμβαίνει μόνο εφόσον και κατά τον βαθμό που οι στόχοι της προβλεπόμενης δράσης δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη».

*2.2 Μέτρα που περιέχονται στην πρόταση*

Η σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, η οποία θα έχει ως στόχο την καταπολέμηση των αδικημάτων που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 86 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αποτελεί πολύ θετική εξέλιξη, καθώς τα εν λόγω αδικήματα επηρεάζουν δυσμενώς τους προϋπολογισμούς όλων των κρατών μελών, και το Κοινοβούλιο της Μάλτας θεωρεί ότι η σύσταση της εν λόγω Εισαγγελίας θα επιφέρει προστιθέμενη αξία. Με το άρθρο 86 ορίζεται ότι η Εισαγγελία είναι αρμόδια για την καταζήτηση, τη δίωξη και την παραπομπή ενώπιον της δικαιοσύνης των δραστών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και ότι ασκεί ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων των κρατών μελών την ποινική δίωξη των αδικημάτων αυτών.

Το Κοινοβούλιο της Μάλτας εκτιμά ότι η διάταξη αυτή δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας. Θεωρεί ότι το σχέδιο της εν λόγω πρότασης σχετικά με τις λειτουργίες και τις αρμοδιότητες της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας δεν αποτελεί απαραίτητως τη λιγότερο επεμβατική και βέλτιστη μέθοδο επίτευξης των νόμιμων στόχων της παρούσας πρότασης.

Επιπλέον, το Σύνταγμα της Μάλτας ορίζει ότι ο Γενικός Εισαγγελέας δεν κατευθύνεται ούτε ελέγχεται από οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο ή αρχή. Για την ακρίβεια, το Κοινοβούλιο της Μάλτας εκτιμά ότι οι ποινικές έρευνες και διώξεις θα πρέπει να διενεργούνται πάντα όσο γίνεται εγγύτερα στο εθνικό επίπεδο, λαμβανομένου ιδίως υπόψη ότι το εν λόγω ζήτημα αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του ποινικού δικαίου και ότι επηρεάζει, μεταξύ άλλων, την εθνική κυριαρχία.

### *2.3 Συμπεράσματα*

Το Κοινοβούλιο της Μάλτας εκτιμά ότι η δημιουργία και η σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας δεν παραβιάζει, αυτή καθαυτή, την αρχή της επικουρικότητας, καθώς αποτελεί υποχρέωση της Μάλτας που απορρέει από τη Συνθήκη, στην οποία η Μάλτα δεν έχει ποτέ αντιτεθεί. Η δομή και οι αρμοδιότητες της εν λόγω Εισαγγελίας είναι εκείνες που το Κοινοβούλιο θεωρεί ότι δεν συνάδουν με την αρχή, όπως προαναφέρθηκε.

Το Κοινοβούλιο της Μάλτας φρονεί ότι η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα συσταθεί η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία δεν αποτελεί την καλύτερη δυνατή επιλογή και ότι υπάρχουν εναλλακτικές λύσεις, οι οποίες συνάδουν με την αρχή της επικουρικότητας. Επιπλέον, το Κοινοβούλιο θεωρεί ότι η δομή συλλογικού οργάνου θα μπορούσε, παράλληλα με την προστιθέμενη αξία που θα επιφέρει, να συμβάλει στη νομιμοποίηση τόσο της δομής όσο και του ίδιου του φορέα, διότι η εν λόγω νομιμοποίηση θα απέρρεε απευθείας από τα κράτη μέλη.