



11.11.2013

KÖZLEMÉNY A KÉPVISELŐK RÉSZÉRE

(0098/2013)

Tárgy: A szlovén nemzetgyűlés indokolással ellátott véleménye az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

A szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv 6. cikkének megfelelően a nemzeti parlamentek a jogalkotási aktus tervezetének továbbításától számított nyolc héten belül indokolással ellátott véleményt küldhetnek az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság elnökeinek, amelyben ismertetik azokat az okokat, amelyek alapján az adott tervezetet nem tartják összeegyeztethetőnek a szubszidiaritás elvével.

Az Európai Parlament eljárási szabályzata alapján a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása tekintetében a Jogi Bizottság az illetékes bizottság.

Tájékoztatásképpen mellékletben közöljük a szlovén nemzetgyűlésnek a fentebb megjelölt javaslatról szóló, indokolással ellátott véleményét.

Az Európai Ügyek Bizottsága 79. ülésén a Nemzetgyűlés eljárási szabályzata 154m. cikkének (6) bekezdése alapján 2013. október 25-én elfogadta az alábbi

ÖSSZEGZÉS

Az Európai Ügyek Bizottsága megállapítja, hogy az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2013)0534) sérti az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt jegyzőkönyvben foglalt szubszidiaritás elvét.

Magyarázat:

Amint az az Európai Ügyészség létrehozásáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatból is kitűnik, a Bizottság a szubszidiaritás elve tiszteletben tartásának jegyében javaslatát arra alapozza, hogy az Európai Ügyészség – mint az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozási és vádemelési feladatokat ellátó új uniós szerv – létrehozását kilátásba helyező intézkedés az Unió szempontjából létfontosságú, mivel uniós szinten szükség van az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozási és vádemelési feladatok irányítására és koordinálására, tekintve, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 310. cikkének (6) bekezdése és 325. cikke előírja az Unió és a tagállamok számára az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét. A Bizottság azzal érvel, hogy a szubszidiaritás elvével összhangban e célkitűzés – léptéke és hatásai miatt – kizárólag uniós szinten valósítható meg, mivel a jelenlegi helyzet, amikor is az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel kapcsolatos vádemelést kizárólag az uniós tagállamok illetékes hatóságai végzik, nem kielégítő, sőt nem elegendő az uniós költségvetést károsító bűncselekmények elleni hatékony küzdelemre irányuló célkitűzés megvalósításához.

Az Európai Ügyek Bizottsága tudomásul veszi a rendeletre irányuló javaslatban foglaltakat. A bizottság emlékeztet arra, hogy az Európai Ügyészség létrehozása önmagában nem minősül a szubszidiaritás elve megsértésének, mivel kialakításának lehetőségéről az EUMSZ 86. cikke is rendelkezik. A bizottság egyetért azzal, hogy valamennyi tagállam viszonylatában szükség van az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni hatékonyabb küzdelemre, ugyanakkor úgy véli, hogy e célkitűzés az Európai Ügyészség új uniós szervként való létrehozása helyett más eszközökkel is megvalósítható. A bizottság ezért arra az álláspontra helyezkedik, hogy a javasolt rendelet nem áll összhangban a szubszidiaritás elvével.

A bizottság megjegyzi, hogy az Európai Bizottság nem adott kielégítő magyarázatot arra vonatkozóan, hogy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni fellépés és hatékony küzdelem miért nem valósítható meg nemzeti szintű intézkedések meghozatalával, valamint a meglévő uniós szervek (például az Eurojust, az Europol és az OLAF) közreműködésével. A bizottság megállapítja, hogy az Európai Bizottság érvelésének alaptétele, miszerint az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel szemben tagállami szinten nem valósul meg kellően hatékony küzdelem, Szlovénia vonatkozásában nem helytálló, mivel a szlovén hatóságok sikeresen bevezették az ilyen bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozáshoz és vádemeléshez szükséges eljárásokat. Meg kell jegyezni, hogy mivel más uniós tagállamok is sikeres eredményeket értek el az ilyen bűncselekményekkel

kapcsolatos nyomozások és vádemelések terén, a bizottság úgy véli, hogy az említett probléma csupán bizonyos tagállamokat érint, és az nem orvosolható ilyen jelentős, minden tagállamra kiterjedő uniós szintű intézkedésekkel. A bizottságnak meggyőződése, hogy e célkitűzés más eszközökkel is elérhető (például rendszeres tagállami jelentéstétellel az uniós intézmények számára), és ennek keretében fokozott figyelmet kell fordítani az illetékes tagállami hatóságok közötti együttműködés javítására, továbbá biztosítani kell a meglévő uniós szervek lehető leghatékonyabb működését, valamint a nemzeti hatóságok és az uniós szervek közötti együttműködés javítását.

A bizottság megjegyzi, hogy az Európai Ügyészség létrehozása és kizárólagos hatáskörrel való felruházása az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel kapcsolatos nyomozásra és vádemelésre messzemenő következményekkel járna Szlovénia alkotmányára és jogrendjére, valamint az illetékes szlovén hatóságok tevékenységére nézve.

A bizottságnak továbbá meggyőződése, hogy meg kell várni az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvre irányuló javaslat (COM(2012)0363) megvitatásának lezárását és a javaslat elfogadását, mivel csupán akkor válik majd világossá, hogy mely bűncselekményeket utalják át az Európai Ügyészség hatáskörébe, a tagállamokat pedig kötelezik az elfogadott irányelv nemzeti jogrendjükbe való átültetésére és végrehajtására.

A bizottság ezért arra az álláspontra helyezkedik, hogy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni hatékony küzdelmet a nemzeti és uniós szinten már működő mechanizmusok révén kell megvalósítani.