



11.11.2013

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

(98/2013)

Ref.: Avizul motivat al Adunării Naționale a Sloveniei referitor la propunerea de regulament al Consiliului de instituire a Parchetului European (COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

În conformitate cu articolul 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, în termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ, orice parlament național poate adresa președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei un aviz motivat în care să se expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu este conform cu principiul subsidiarității.

În conformitate cu Regulamentul de procedură al Parlamentului European, Comisia pentru afaceri juridice este competentă cu privire la respectarea principiului subsidiarității.

Vă transmitem în anexă, spre informare, un aviz motivat din partea Adunării Naționale a Sloveniei referitor la propunerea menționată mai sus.

În conformitate cu articolul 154m alineatul (6) din Regulamentul de procedură al Adunării Naționale, Comisia pentru afaceri ale Uniunii Europene a adoptat în cadrul celei de a 79-a reuniuni din 25 octombrie 2013 următoarea

DECIZIE:

Comisia pentru afaceri ale Uniunii Europene consideră că propunerea de regulament al Consiliului de instituire a Parchetului European (COM(2013)0534) nu respectă principiul subsidiarității, astfel cum a fost stabilit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană și în Protocolul privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Justificare:

Astfel cum rezultă în mod evident din propunerea de regulament al Consiliului de instituire a Parchetului European, în ceea ce privește respectarea principiului subsidiarității, Comisia își justifică propunerea susținând că măsura preconizată de instituire a Parchetului European, ca organism nou de cercetare și urmărire penală a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, are o importanță majoră pentru Uniune, întrucât ar trebui abordate la nivelul Uniunii atât conducerea, cât și coordonarea acțiunilor de cercetare și urmărire penală a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale acesteia, de a căror protecție sunt responsabile atât Uniunea, cât și statele membre, în conformitate cu articolul 310 alineatul (6) și cu articolul 325 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Comisia susține că în conformitate cu principiul subsidiarității, date fiind amploarea și efectele sale, acest obiectiv poate fi realizat numai la nivelul Uniunii având în vedere faptul că situația actuală, în care urmărirea penală a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii ține exclusiv de competența autorităților din statele membre, nu este satisfăcătoare și nu realizează suficient obiectivul de a combate în mod eficient infracțiunile care aduc atingere bugetului Uniunii.

Comisia pentru afaceri ale Uniunii Europene a luat la cunoștință conținutul propunerii de regulament. Comisia subliniază faptul că instituirea Parchetului European nu constituie *per se* o încălcare a principiului subsidiarității, având în vedere că articolul 86 din TFUE prevede posibilitatea instituirii acestuia. Comisia este de acord cu necesitatea de a atinge obiectivul de creștere a eficienței în ceea ce privește combaterea infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii la nivelul tuturor statelor membre, însă consideră că acest obiectiv ar putea fi atins prin măsuri diferite de instituirea unui Parchet European ca organism nou al Uniunii. În acest sens, comisia consideră că textul propunerii de regulament nu este în conformitate cu principiul subsidiarității.

Comisia consideră că Comisia nu a explicat îndeajuns motivul pentru care acest obiectiv - de combatere eficientă a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii - nu poate fi realizat prin măsuri aplicate la nivel național și cu participarea organismelor existente deja la nivelul Uniunii (precum Eurojust, Europol și OLAF). Comisia pentru afaceri ale Uniunii Europene ia act de faptul că afirmația Comisiei, și anume, presupunerea care stă la baza măsurii propuse, că acțiunile întreprinse de statele membre pentru a combate

infracțiunile care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii ar fi ineficiente, nu este adevărată în cazul Sloveniei, întrucât astfel de infracțiuni sunt cercetate și urmărite penal cu succes de către autoritățile competente din Slovenia. Ar trebui remarcat faptul că mai există și alte state membre ale UE care au avut succes în cercetarea și urmărirea penală a unor astfel de infracțiuni. Prin urmare, Comisia consideră că problemele care vizează numai anumite state membre nu pot fi rezolvate prin luarea unei măsuri atât de importante la nivelul Uniunii, care să li se aplice tuturor statelor membre. Comisia consideră că obiectivul ar trebui realizat prin aplicarea altor măsuri (de exemplu, printr-o raportare regulată către instituțiile UE, efectuată de statele membre), că ar trebui să se acorde o mai mare atenție intensificării cooperării dintre autoritățile competente ale statelor membre, că funcționarea organismelor deja existente ale UE ar trebui să fie cât mai eficientă posibil și că ar trebui să se îmbunătățească cooperarea dintre acestea și organismele naționale.

Comisia ia act de faptul că instituirea Parchetului European având competența exclusivă de a cerceta și urmări penal infracțiunile care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii ar avea consecințe semnificative pentru dispozițiile constituționale și juridice ale Sloveniei și pentru activitatea organismelor competente din Slovenia.

De asemenea, Comisia consideră că este necesar să se aștepte până la încheierea negocierilor și adoptarea propunerii de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal (COM(2012)0363), întrucât numai atunci se vor cunoaște toate infracțiunile penale care intră în competența Parchetului European, iar statele membre vor trebui să transpună directiva adoptată în sistemele juridice naționale și să o pună în aplicare.

Prin urmare, Comisia consideră că infracțiunile care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii ar trebui să fie combătute în mod eficient prin mecanismele existente deja atât la nivel național, cât și la nivelul Uniunii.