



11.11.2013

## **MEDEDELING AAN DE LEDEN**

**(0099/2013)**

Betreft: Gemotiveerd advies van de Franse Senaat inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

Overeenkomstig artikel 6 van Protocol Nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid kunnen nationale parlementen binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een gemotiveerd advies toezenden waarin wordt uiteengezet waarom het betrokken ontwerp huns inziens niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel.

Volgens het Reglement van het Europees Parlement is de Commissie juridische zaken bevoegd voor de naleving van het subsidiariteitsbeginsel.

Hierbij gaat ter informatie een gemotiveerd advies van de Franse Senaat inzake bovengenoemd voorstel.

**EUROPESE RESOLUTIE****HOUDENDE GEMOTIVEERD ADVIES**

over de overeenstemming van het voorstel voor een verordening **tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie** (COM(2013)0534) met het subsidiariteitsbeginsel

De door de Juridische Commissie goedgekeurde resolutie is overeenkomstig artikel 73 octies, alinea's 4 en 5, van het Reglement van de Senaat resolutie van de Senaat geworden en heeft de volgende strekking:

Het voorstel voor een verordening (COM(2013) 534 final) voorziet in de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie met de volgende kenmerken:

- dit ministerie zou belast zijn met het toezicht op de veiligstelling van de financiële belangen van de Unie;
- het zou de vorm aannemen van een geïntegreerd orgaan van de Unie dat gebruikmaakt van de nationale rechtsstelsels. Dit nieuwe orgaan zou over rechtspersoonlijkheid beschikken. De onafhankelijkheid ervan zou gegarandeerd worden en het orgaan zou rekenschap moeten afleggen over zijn werkzaamheden;
- het ministerie zou geleid worden door een Europese openbare aanklager die, met goedkeuring van het Europees Parlement, wordt benoemd door de Raad voor een eenmalige ambtstermijn van acht jaar. Deze openbare aanklager zou worden bijgestaan door adjunct-aanklagers die volgens dezelfde voorwaarden benoemd worden en door plaatsvervangende aanklagers in de lidstaten die hij zelf benoemt en uit hun ambt kan ontzetten.

Gezien artikel 88, lid 6, van de Grondwet

maakt de Senaat de volgende opmerkingen:

- in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie staat dat de Unie uit hoofde van het subsidiariteitsbeginsel alleen mag optreden "indien en voor zover de doelstellingen van het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het overwogen optreden beter door de Unie kunnen worden bereikt"; dat houdt in dat er niet alleen moet worden nagegaan of de doelstelling van het overwogen optreden beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, maar ook of de intensiteit van het ondernomen optreden niet groter is dan nodig voor het verwezenlijken van de met het optreden beoogde doel;
- in zijn resolutie van 15 januari 2013 heeft de Senaat zich uitgesproken voor de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie; hij gaat dus in principe akkoord met het initiatief van de Europese Commissie;

- het voorstel promoot evenwel een uiterst geïntegreerde formule en er kan worden gevreesd dat deze wegens de te verwachten terughoudendheid van de lidstaten in de praktijk niet ten uitvoer zal kunnen worden gelegd;
- in zijn eerder vermelde resolutie daarentegen toonde de Senaat zich voorstander van een Europees Openbaar Ministerie in collectieve vorm, waarbij er intern een voorzitter wordt aangewezen (eventueel met een beurtrol voor alle lidstaten) en er in elke lidstaat een beroep wordt gedaan op nationale plaatsvervangende aanklagers. Deze soepele formule lijkt het meest geschikt opdat het Europees Openbaar Ministerie zich geleidelijk in de nationale rechtsstelsels kan verankeren en door de vaklui in de lidstaten wordt aanvaard;
- met haar keuze, die veel centraliserender en autoritairder is, lijkt de Europese Commissie verder te gaan dan wat nodig is om de doelstelling van een betere sturing en meer coördinatie te verwezenlijken.

De Senaat is bijgevolg van mening dat het voorstel voor een verordening in zijn huidige vorm niet in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel.