



13.11.2013

## **PRANEŠIMAS NARIAMS**

**(107/2013)**

Tema: Airijos Senato pagrįsta nuomonė dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento dėl Europos prokuratūros įsteigimo  
(COM(2013) 0534 – 2013/0255(APP))

Pagal Protokolo Nr. 2 dėl subsidiarumo ir proporcingumo principų taikymo 6 straipsni nacionaliniai parlamentai per aštuonias savaites nuo teisėkūros procedūra priimamo akto projekto pateikimo gali pareikšti Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos pirmininkams pagrįstą nuomonę, nurodydami priežastis, dėl kurių, jų manymu, tas projektas neatitinka subsidiarumo principo.

Pagal Europos Parlamento darbo tvarkos taisykles už subsidiarumo principo laikymąsi atsakingas Teisės reikalų komitetas.

Pridedama susipažinti Airijos Senato pagrįsta nuomonė dėl minėto pasiūlymo.

## **Airijos Senato pagrįsta nuomonė dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento dėl Europos prokuratūros įsteigimo – COM(2013) 534**

Pranešu jums, kad šiandienos Airijos Senato posėdžio metu buvo svarstomas pasiūlymas dėl Tarybos reglamento dėl Europos prokuratūros įsteigimo COM(2013) 534 pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalį ir pagal protokolą Nr. 2 dėl subsidiarumo ir proporcingumo principų laikymosi bei nusprendė, kad pasiūlymas neatitinka subsidiarumo principo.

Pagal Airijos Senato Darbo tvarkos taisykles buvo įsteigtas specialusis komitetas, kuriam suteikti įgaliojimai išnagrinėti minėtojo pasiūlymo atitiktį subsidiarumo principui. Pagal Darbo tvarkos taisykles, jeigu šis komitetas mano, kad pasiūlymas neatitinka subsidiarumo principo, jis turi informuoti Airijos Senatą. Komitetas tinkamai informavo Senatą ir šiandien Senato posėdyje komiteto pranešimo pasiūlymas buvo apsvarstytas ir patvirtintas.

Pagal Darbo tvarkos taisykles pridedama Airijos Senato rezoliucijos kopija kartu su pagrįsta nuomone ir komiteto pranešimo kopija. Šio pranešimo kopijos taip pat buvo išsiųstos Europos Parlamento Pirmininkui, Tarybai pirmininkaujančiai valstybei narei bei Airijos teisingumo ir lygybės ministrui.

## **Pranešimas pagal Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnį ir Senato Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnį dėl pasiūlymo dėl Tarybos reglamento dėl Europos prokuratūros įsteigimo COM(2013) 534.**

### **Įvadas**

1 Subsidiarumo principas Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalyje apibrėžiamas taip:

*„Pagal subsidiarumo principą tose srityse, kurios nepriklauso Sąjungos išimtinai kompetencijai, ji ima veikti tik tada ir tik tokiu mastu, kai valstybės narės numatomo veiksmo tikslų negali deramai pasiekti centriniu, regioniniu ir vietiniu lygiu, o Sąjungos lygiu dėl numatomo veiksmo masto arba poveikio juos pasiekti būtų geriau.“*

Be to, 5 straipsnio 3 dalyje nacionaliniams parlamentams suteikiama ypatinga atsakomybė užtikrinti, kad ES institucijos šį principą taikytų laikydamosi protokolo Nr. 2 dėl subsidiarumo ir proporcingumo principų taikymo nuostatų.

2. Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalyje numatomas kriteriūs išties reiškia „santykinį veiksmingumą“, kuris apima *būtinumo* ir *didesnio naudingumo* kriterijus:
  - i) *būtinumas*. Ar ES veiksmai būtini šio pasiūlymo tikslams pasiekti? Ar šiuos tikslus galima pasiekti arba pakankamai pasiekti tik ES veiksmais? EU action?
  - ii) *Didesnis naudingumas*. Ar tikslas būtų geriau pasiektas ES lygmeniu, t. y. ar ES veiksmai būtų naudingesni už valstybių narių veiksmus?
3. Siekiant nacionaliniams parlamentams padėti įvertinti, ar laikomasi subsidiarumo principo, Protokolo Nr. 2 5 straipsnyje aiškiai numatyta, kad:

*„Bet kuriame teisėkūros procedūra priimamo akto projekte turėtų būti išsamus paaiškinimas, leidžiantis įvertinti, ar laikomasi subsidiarumo ir proporcingumo*

*principų. Šiame paaiškinime turėtų būti pateikta informacija, sudaranti galimybę įvertinti jo finansinio poveikį, o jei teikiama direktyva – jos poveikio reglamentavimui, kuris turi būti įgyvendintas valstybėje narėje...“*

4. Todėl bet kuris naujas teisėkūros procedūra priimamo akto projektas:
  - turi būti paremtas pakankamai išsamiu paaiškinimu, kuris nacionaliniams parlamentams leistų nuspręsti, ar jis atitinka subsidiarumo principą,
  - turi aiškiai atitikti ir *būtinumo*, ir *didesnio naudingumo* kriterijus,
  - pagal ES sutarties 5 straipsnio 2 dalyje nustatytą suteikimo principą turi parodyti, kad Sąjunga veikia „tik neperžengdama ribų kompetencijos, kurią, siekiant Sutartyse numatytų tikslų, jai šiose Sutartyse suteikė valstybės narės“.

### **Jungtinio komiteto nuomonė**

5. Teisingumo, gynybos ir lygybės jungtinis komitetas Sutarties nuostatoms skyrė ypatingą dėmesį ir mano, kad pasiūlymas neatitinka subsidiarumo principo. Priežastys išdėstytos tolesnėse pastraipose.
  - a) Nors Jungtinis komitetas sutinka, kad itin svarbu veiksmingai kovoti su bet koku sukčiavimu, įskaitant su ES finansiniais interesais susijusi sukčiavimą, vis dėlto jis mano, kad baudžiamoji teisė pirmiausia priklauso nacionalinei kompetencijai. Todėl visų su sukčiavimu susijusių nusikaltimų, įskaitant nusikaltimus prieš ES finansinius interesus, tvrimas ir baudžiamasis persekiojimas pirmiausia yra nacionalinių valdžios institucijų pareiga.
  - b) Jungtinis komitetas mano, kad Komisija nepakankamai ištyrė, ar negalima kitais veiksmais – nusteigiant viršvalstybinės agentūros – užtikrinti veiksmingos apsaugos nuo finansinio sukčiavimo ES. Komitetas mano, kad Komisija nepakankamai atsižvelgė į galimybę stiprinti esamus ar alternatyvius mechanizmus, kuriuos būtų galima įgyvendinti nacionaliniu ir ES lygmeniu, o padarė prielaidą, kad vienintelis būdas kovoti su sukčiavimu susijusiu su ES biudžetu yra viršvalstybinės baudžiamąjį persekiojimą ir ikiteisminį tyrimą vykdančios agentūros įsteigimas.
  - c) Jungtinis komitetas mano, kad daugiau dėmesio reikia skirti geresnio Euroiusto, OLAF ir valstybių narių bendradarbiavimo veiksmingumo suteikiamai vertei. Nors Komisija savo poveikio vertinime tvirtina, kad valstybės narės imasi nepakankamu veiksmu kovodamos su ES masto sukčiavimu, šis argumentas nėra tvirtai pagrįstas ir Komisija neirodė, kad valstybės narės į ES finansiniams interesams kenkianti sukčiavimą žiūri bent kiek atlaidžiau nei į sukčiavimą, pažeidžiantį bet kokius kitus interesus.

### **Jungtinio komiteto rekomendacijos**

Jungtinis komitetas parengė šį pranešimą 2013 m. spalio 16 d. pagal Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnį ir Senato Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnį.

Jungtinis komitetas pagal Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 3 dalies b punktą ir Senato Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnio 3 dalies b punktą rekomenduoja Airijos Atstovų Rūmams ir Airijos Senatui pritarti 5 pastraipoje pateiktai pagrįstai nuomonei.