



13.10.2013

PAZIŅOJUMS KOMITEJAS LOCEKĻIEM

(107/2013)

Temats: Īrijas parlamenta Senāta pamatots atzinums par priekšlikumu Padomes regulai par Eiropas Prokuratūras izveidi
(COM(2013)0534 – 2013/0255(APP))

Saskaņā ar 6. pantu 2. protokolā par subsidiaritātes un proporcionālītātes principa piemērošanu ikviens valsts parlaments astoņās nedēļās no leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas dienas var nosūtīt Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas priekšsēdētājam pamatotu atzinumu, kurā paskaidrots, kāpēc tas uzskata, ka attiecīgais projekts neatbilst subsidiaritātes principam.

Saskaņā ar Eiropas Parlamenta Reglamentu subsidiaritātes principa ievērošana ir Juridiskās komitejas kompetencē.

Pielikumā zināšanai pievienots Īrijas parlamenta Senāta pamatots atzinums par minēto priekšlikumu.

Īrijas parlamenta Senāta pamatots atzinums par priekšlikumu Padomes regulai par Eiropas Prokuratūras izveidi – COM(2013) 534

Ar šo vēstuli vēlamies informēt, ka Īrijas parlamenta Senāts šodien sanāksmē izskatīja priekšlikumu Padomes regulai par Eiropas Prokuratūras izveidi (COM(2013) 534) saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 5. panta 3. punktu un 2. protokolu par subsidiaritātes un proporcionalitātes principa piemērošanu un uzskata, ka priekšlikums neatbilst subsidiaritātes principam.

Saskaņā ar Īrijas parlamenta Senāta Reglamentu īpašai komitejai tika uzdots izvērtēt minētā priekšlikuma atbilstību subsidiaritātes principam. Ja komiteja uzskata, ka priekšlikums neatbilst subsidiaritātes principam, tai saskaņā ar Reglamentu tas ir jāpaziņo Īrijas parlamenta Senātam. Komiteja iesniedza Senātam attiecīgu ziņojumu, un šodienas sanāksmē Senāts izskatīja un pieņēma rezolūcijas priekšlikumu par komitejas ziņojumu.

Ievērojot Reglamentu, pielikumā ir pievienota Īrijas parlamenta Senāta rezolūcijas kopija kopā ar pamatoto atzinumu un komitejas ziņojuma kopiju. Šī vēstule ir nosūtīta arī Eiropas Parlamenta un Padomes priekšsēdētājiem un Īrijas tieslietu un līdztiesības ministram.

Ziņojums saskaņā ar Īrijas parlamenta Pārstāvju palātas Reglamenta 105. pantu un Īrijas parlamenta Senāta Reglamenta 101. pantu par priekšlikumu Padomes regulai par Eiropas Prokuratūras izveidi (COM(2013) 534)

Ievads

1. Subsidiaritātes princips ir noteikts LES 5. panta 3. punktā:

„Saskaņā ar subsidiaritātes principu iomās, kuras nav ekskluzīvā Savienības kompetencē, Savienība rīkojas tikai tad, ja dalībvalstis centrālā vai reģionālā un vietējā līmenī nevar pietiekami labi īstenot paredzētās darbības mērķus, bet ierosinātās darbības mēroga vai seku dēļ tie ir labāk sasniedzami Savienības līmenī.”

5. panta 3. punkts arī nosaka īpašu atbildību valstu parlamentiem nodrošināt, ka ES iestādes piemēro šo principu saskaņā ar 2. protokolu par subsidiaritātes un proporcionalitātes principa piemērošanu.

2. LES 5. panta 3. punktā paredzētā pārbaude faktiski ir „salīdzinošās efektivitātes” pasākums, kas ietver „nepieciešamības” pārbaudi un „lielāku priekšrocību” pārbaudi:
 - (i) *Nepieciešamība* — vai ES darbība ir nepieciešama, lai sasniegtu priekšlikuma mērķi? Vai priekšlikuma mērķi var sasniegt vai pietiekami labi īstenot vienīgi ar ES darbību?
 - (ii) *Lielākas priekšrocības* — vai mērķis ir labāk sasniedzams ES līmenī, t. i., vai ES darbība dos lielākas priekšrocības nekā darbība dalībvalstu līmenī?
3. Lai palīdzētu valstu parlamentiem novērtēt atbilstību subsidiaritātes principam, 2. protokola 5. pants skaidri paredz:

„Jebkurā Eiropas leģislatīvā akta projektā jābūt iekļautam sīki izstrādātam ziņojumam, kas ļautu izvērtēt atbilstību subsidiaritātes principam un proporcionalitātes principam. Šajā ziņojumā jāiekļauj elementi, kas ļauj izvērtēt akta finansiālo ietekmi, un – attiecībā uz direktīvu – tās ietekmi uz noteikumiem, kas

dalībvalstīm jāievieš ...”

4. Tāpēc jebkuram jauna leģislatīva akta projektam:
 - jāpievieno pietiekami „sīki izstrādāts ziņojums”, kas ļautu valstu parlamentiem lemt par tā atbilstību subsidiaritātes principam;
 - skaidri iāatbilst gan *nepieciešamības*, gan *lielāku priekšrocību* pārbaudes prasībām;
 - saskaņā ar LES 5. panta 2. punktā noteikto kompetences piešķiršanas principu, Savienība var darboties „*tikai to kompetenču robežās, ko tai Līgumos piešķirušas dalībvalstis, lai sasniegtu tajos paredzētos mērķus*”.

Apvienotās komitejas atzinums

5. Tieslietu aizsardzības un līdztiesības apvienotā komiteja ir pievērsusi īpašu uzmanību Līguma noteikumiem un uzskata, ka priekšlikums neatbilst subsidiaritātes principam. Iemesli ir izklāstīti turpmākajos punktos.
 - a) Lai gan apvienotā komiteja piekrīt, ka ir ārkārtīgi svarīgi efektīvi cīnīties pret visa veida krāpniecību, tostarp krāpniecību, kas kaitē ES finanšu interesēm, tā tomēr uzskata, ka krimināltiesības ietilpst pirmkārt valstu kompetencē. Tādēļ visu veidu ar krāpniecību saistītu noziedzīgu nodarījumu, tostarp tādu, kas kaitē ES finanšu interesēm, izmeklēšana un kriminālvajāšana, ir pirmkārt dalībvalstu iestāžu atbildība.
 - b) Apvienotā komiteja uzskata, ka Komisija nav pietiekami izpētījusi, vai rīkojoties bez pārvalstiskas struktūras līdzdalības būtu iespējams nodrošināt efektīvu aizsardzību pret ES finanšu krāpšanu. Komiteja uzskata, ka Komisija nav pietiekami izpētījusi iespējas stiprināt pastāvošos vai alternatīvus mehānismus, kurus varētu īstenot dalībvalstu līmenī un ES līmenī, bet ir pienēmusi, ka pārvalstiskas prokuratūras un izmeklēšanas aģentūras izveide ir vienīgais veids, kā var risināt ar ES budžetu saistītu krāpniecību.
 - c) Apvienotā komiteja uzskata, ka vairāk uzmanības būtu jāpievērš tam, lai uzlabotu un padarītu efektīvāku sadarbību starp *Eurojust*, *OLAF* un dalībvalstīm. Lai gan Komisija savā ietekmes novērtējumā apgalvo, ka dalībvalstis neveic pietiekamus pasākumus cīņā pret ES krāpniecību, šim argumentam trūkst nopietna pamatojuma, un Komisija nav sniegusi pierādījumus tam, ka dalībvalstis pret ES finanšu krāpšanu attiektos mazāk nopietni nekā pret cita veida krāpšanu.

Apvienotās komitejas ieteikums

Apvienotā komiteja vienojās par šo ziņojumu saskaņā ar Īrijas parlamenta Pārstāvju palātas Reglamenta 105. pantu un Īrijas Senāta Reglamenta 101. pantu 2013. gada 16. oktobrī.

Apvienotā komiteja saskaņā ar Īrijas parlamenta Pārstāvju palātas Reglamenta 105. panta 3. punkta b apakšpunktu un Īrijas Senāta Reglamenta 101. panta 3. punkta b apakšpunktu iesaka Īrijas parlamenta Pārstāvju palātai un Īrijas Senātam sniegt piekrišanu 5. punktā ietvertajam pamatotajam atzinumam.