



20.11.2013

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

(115/2013)

Θέμα: Αιτιολογημένη γνώμη του Κοινοβουλίου της Σουηδίας (Riksdag) σχετικά με την πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μιας συνδεδεμένης ηπείρου και για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/20/EK, 2002/21/EK και 2002/22/EK και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1211/2009 και (ΕΕ) αριθ. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του Πρωτοκόλλου (αριθ. 2) σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, κάθε εθνικό κοινοβούλιο μπορεί, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, να απευθύνει προς τους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής αιτιολογημένη γνώμη στην οποία εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους εκτιμά ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αρμόδια για την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας είναι η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων.

Επισυνάπτεται, προς ενημέρωση των μελών, αιτιολογημένη γνώμη του Κοινοβουλίου της Σουηδίας σχετικά με την ως άνω πρόταση.

Αιτιολογημένη γνώμη του Κοινοβουλίου της Σουηδίας

Το Κοινοβούλιο της Σουηδίας επικροτεί το στόχο της πρότασης της Επιτροπής, δεδομένου ότι μια εναρμονισμένη εσωτερική αγορά των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών θα προσφέρει καλύτερες δυνατότητες ανάπτυξης στους φορείς εκμετάλλευσης που επί του παρόντος εξαρτώνται υπερβολικά από τις εθνικές αγορές. Για τους καταναλωτές της Ευρώπης αυτό συνεπάγεται καλύτερη πρόσβαση σε υπηρεσίες που βασίζονται σε IP καθώς και εξυπηρέτηση ως αποτέλεσμα του αυξημένου ανταγωνισμού που αναμένεται ότι θα προκύψει. Ο ανταγωνισμός θα έχει, κατά πάσα πιθανότητα, με τη σειρά του θετικές επιπτώσεις στην τιμή και την ποιότητα των υπηρεσιών που θα προσφέρουν οι φορείς της αγοράς των τηλεπικοινωνιών. Κατ' αρχάς, το Κοινοβούλιο της Σουηδίας δεν θεωρεί ότι υπάρχουν λόγοι να αξιολογήσει την πτυχή της αρχής της επικουρικότητας διαφορετικά απ' ό,τι η κυβέρνηση στο επεξηγητικό της υπόμνημα (2013/14:FPM8), καθότι η πρόταση της Επιτροπής αφορά τροποποιήσεις υφισταμένων νομικών πράξεων τις οποίες τα μεμονωμένα κράτη μέλη δεν έχουν δικαίωμα να τροποποιήσουν.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανάλυση του Σουηδικού Κοινοβουλίου σχετικά με την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας περιλαμβάνει επίσης κάποια αξιολόγηση της αναλογικότητας, το Κοινοβούλιο της Σουηδίας επιθυμεί να παραθέσει τις ακόλουθες επιφυλάξεις σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μιας συνδεδεμένης ηπείρου [COM(2013) 627].

Υπό το πρίσμα της αναλογικότητας, το Κοινοβούλιο θέτει υπό αμφισβήτηση την σκοπιμότητα της πρότασης και υποστηρίζει ότι, αντίθετα, υπάρχουν άλλοι και λιγότερο ριζικοί τρόποι από αυτούς που η Επιτροπή έχει εξετάσει για να εξασφαλιστεί μια εναρμονισμένη αγορά των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Από την άποψη αυτή το Κοινοβούλιο της Σουηδίας συμμερίζεται την άποψη της κυβέρνησης ότι οι υφιστάμενοι κανονισμοί και οδηγίες της Ένωσης θα πρέπει να είναι απολύτως επαρκείς για να επιτευχθεί ο στόχος. Αυτό που χρειάζεται είναι κατ' αρχάς η αυστηρότερη εφαρμογή των υφισταμένων κανόνων μέσω της βελτιωμένης εποπτείας της Επιτροπής και της αποτελεσματικότερης επιβολής του εθνικού δικαίου. Το Σουηδικό Κοινοβούλιο θέτει επομένως υπό αμφισβήτηση την απόφαση της Επιτροπής να υποβάλει μια εκτεταμένη πρόταση κανονισμού αντί να προτείνει αναπροσαρμογές των υφισταμένων κανόνων που κατά κύριο λόγο έχουν τη μορφή οδηγιών. Η δέσμη μέτρων της Επιτροπής της ΕΕ περιέχει πάρα πολλές πτυχές που ενδέχεται να αντιβαίνουν προς την απαίτηση της αναλογικότητας η οποία αποτελεί μέρος της αρχής της επικουρικότητας. Στο πλαίσιο αυτό, το Κοινοβούλιο, όπως και η κυβέρνηση, επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι είναι σημαντικό οι διατάξεις της πρότασης να μην συγκρούουν με την ελευθερία του Τύπου και την ελευθερία έκφρασης στη Σουηδία.

Προς υποστήριξη της αξιολόγησής του, το Σουηδικό Κοινοβούλιο παραπέμπει επίσης σε δήλωση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC), που συγκεντρώνει όλες τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές της Ένωσης του τομέα των τηλεπικοινωνιών. Ο BEREC υποστηρίζει μεν τον στόχο της Επιτροπής να δημιουργηθεί κοινή ευρωπαϊκή αγορά για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, αλλά ο οργανισμός εκφράζει ταυτόχρονα αρκετές αμφιβολίες σχετικά με την πρόταση υπό τη σημερινή της μορφή. Ο

BEREC θεωρεί ότι η πρόταση θα έχει αναπόφευκτα σοβαρές νομικές συνέπειες τις οποίες η Επιτροπή δεν έχει λάβει επαρκώς υπόψη. Κατά την εκτίμηση του BEREC, ο κανονισμός συνεπάγεται στην πραγματικότητα και μια ουσιαστική μεταφορά αρμοδιοτήτων από τα κράτη μέλη και τις εθνικές εποπτικές αρχές στην Επιτροπή και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης.

Το Σουηδικό Κοινοβούλιο θεωρεί, εν περιλήψει, ότι η πρόταση στη σημερινή της μορφή δεν συνάδει με το κριτήριο της αναλογικότητας, το οποίο λαμβάνεται υπόψη σε κάθε ανάλυση της εφαρμογής της επικουρικότητας.