



20.11.2013

## MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

(116/2013)

Om: Begrundet udtalelse fra det østrigske Forbundsråd om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning (EU) nr. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

I henhold til artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet kan de nationale parlamenter senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor de mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Ifølge Europa-Parlamentets forretningsorden er det Retsudvalget, der er kompetent med hensyn til overholdelse af nærhedsprincippet.

Vedlagt fremsendes til orientering en begrundet udtalelse fra det østrigske Forbundsråd om det ovennævnte forslag.

**B E G R U N D E T   U D T A L E L S E**

**i henhold til artikel 23g, stk. 1, i Republikken Østrigs forfatning (Bundes-Verfassungsgesetz) sammenholdt med artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

**fra Forbundsrådets EU-udvalg af 6. november 2013**

**COM(2013) 0627**

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning (EU) nr. 531/2012**

**A. Begrundet udtalelse**

Det foreliggende forslag er ikke foreneligt med nærhedsprincippet.

**B. Begrundelse**

Den 11. september 2013 offentliggjorde Kommissionen sit forslag til en forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning (EU) nr. 531/2012. Der har også allerede fundet indledende redegørelser sted i Rådets arbejdsgruppe, men der foreligger endnu ingen oplysninger om formandsskabets planer. Formålet med forslaget til forordning er at skabe et indre marked for elektronisk kommunikation, hvor borgere uden ekstraomkostninger og uden restriktioner på tværs af grænser har adgang til disse kommunikationstjenester, og hvor virksomheder således kan drive og udbyde deres tjenester, uanset hvor i EU de har deres hjemsted. I forbindelse med forslag til ændring af den europæiske lovgivningsramme for telekommunikation og elektronisk kommunikation er der indtil nu blevet gennemført offentlige høringer med deltagelse af et bredt udsnit af de berørte parter med det formål at afdække det konkrete behov for regulering (herunder passende reguleringsinstrumenter) på de forskellige delområder. Det skal konstateres, at dette ikke var tilfældet i forbindelse med det foreliggende forslag. Talrige indholdsmæssige detaljer og definitioner, som af den ene eller den anden grund er formuleret uklart, bør derfor hurtigt afklares. De mest grundlæggende betænkeligheder opstår ud fra forbrugers synspunkt, eftersom det ganske vist er et ønske, at kommunikationsomkostningerne samlet set falder for den enkelte forbruger, men det ud fra Forbundsrådets synspunkt ikke er klart, at dette også rent faktisk vil være tilfælde her i landet. Tværtimod blev betænkelighederne bestyrket i de første runder

af drøftelserne af dette forslag. På grund af de tjenesteydelser, som nu skal tilbydes til samme pris på tværs af grænserne, er sandsynligheden for, at de nationale kommunikationsomkostninger stiger, meget større. Man må frygte, at der sker en omfordeling af omkostningerne over på forbrugerne, og afvise dette på det bestemteste. Derudover forventes de mange EU-forordninger, som foreslås i udkastet til forordning, for den elektroniske kommunikation samlet set at være til ulempe ikke kun for brugerne, men også for virksomhederne i branchen, som Unionen regelmæssigt pålægger at foretage massive investeringer i dyr infrastruktur, og som den samtidig, f.eks. i dette forslag, påfører tunge lovmæssige byrder, som indskrænker deres økonomiske bevægelsesfrihed betydeligt.

Tilgangen med regulering på europæisk plan hilses velkommen. Hvorvidt teksten i den nuværende version også virkelig sikrer netneutralitet, synes imidlertid tvivlsomt. Efter en første analyse synes teksten at være for vidtgående og i for høj grad at anbringe mulighederne for at gribe ind under operatørernes og indholdsudbydernes aftalemæssige skøn.

Et andet problemområde er frekvenstildelingen, som vil svække medlemsstaterne som følge af Kommissionens foreslåede styrkede indgrebsrettigheder. Bortset fra, at spørgsmålet om medlemsstaternes afgivelse af kompetence til Europa-Kommissionen skal afvises, skal man også tage den deraf følgende nødvendige udgift til koordinering og således også forøgelse af bureaukratiet i betragtning. Generelt er tanken om at fremme konkurrencen blandt udbydere til fordel for brugerne beklageligvis blevet skubbet i baggrunden. Det foreliggende forslag fra Kommissionen til en forordning afvises således, fordi det ikke er foreneligt med proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet.