



21.11.2013

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

(117/2013)

Относно: Мотивирано становище от Сената на Ирландия относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки относно единния европейски пазар на електронни съобщителни услуги, за изграждане на континентална мрежа и за изменение на директиви 2002/20/ЕО, 2002/21/ЕО и 2002/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1211/2009 и Регламент (ЕС) № 531/2012 (COM(2013) 0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

Съгласно член 6 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност всеки национален парламент може в срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност.

Съгласно Правилника за дейността на Европейския парламент комисията по правни въпроси отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност.

Приложено за сведение е мотивираното становище от Сената на Ирландия относно горепосоченото предложение.

Доклад, изготвен съгласно член 105 от Правилника на Камарата на представителите на Ирландия и член 101 от Правилника на Сената на Ирландия, относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки относно единния европейски пазар на електронни съобщителни услуги, за изграждане на континентална мрежа и за изменение на директиви 2002/20/ЕО, 2002/21/ЕО и 2002/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1211/2009 и Регламент (ЕС) № 531/2012

Въведение

1. Принципът на субсидиарност е определен в член 5, параграф 3 от ДЕС, както следва:

„По силата на принципа на субсидиарност, в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, както на централно, така и на регионално и местно равнище, а поради обхвата или последиците от предвиденото действие могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза.“

Член 5, параграф 3 също предоставя специална компетентност на националните парламенти, за да гарантират, че институциите на ЕС прилагат принципа в съответствие с Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност.

2. Тестът, определен в член 5, параграф 3 от ДЕС, е всъщност упражнение за „сравнителна ефективност“, което включва тест за „необходимост“ и тест за „по-големи ползи“:

- (i) *Необходимост* – Необходимо ли е действието на ЕС за постигане на целта на предложението? Може ли целта на предложението да бъде единствено постигната или постигната в достатъчна степен посредством действие от страна на ЕС?
- (ii) *По-големи ползи* – Би ли могла целта да бъде постигната по-добре на равнище ЕС, т.е. действието на ЕС би ли предоставило по-големи ползи в сравнение с действието на равнище държави членки?

3. За да се подпомогнат националните парламенти при оценката им на съответствието с принципа на субсидиарност, в член 5 от Протокол № 2 изрично се посочва, че

„Всеки проект на законодателен акт следва да съдържа подробно становище с описание на елементи, които позволяват да се оцени спазването на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Това подробно становище следва да съдържа елементи, които позволяват да се оцени финансовият ефект на проекта, а когато става въпрос за директива, нейните последици от гледна точка на законодателните действия, които държавите

членки трябва да предприемат.“

4. Следователно всеки нов проект на законодателен акт:

- трябва да бъде подкрепен от достатъчно „подробно становище“, което да позволи на националните парламенти да направят оценка относно съответствието му с принципа на субсидиарност;
- трябва ясно да отговарят на тестовете за *необходимост и по-голяма полза*;
- в съответствие с принципа на предоставената компетентност, установен в член 5, параграф 2 от ДЕС, Съюзът действа *„единствено в границите на компетентност, която държавите членки са му предоставили с Договорите, с оглед постигане на поставените в тези Договори цели.“*

5. Становище на Съвместната комисия

Съвместната комисия по транспорт и комуникации разгледа подробно разпоредбите на Договора и счита, че предложението не съответства на принципа на субсидиарност.

Причините са изложени в следващите параграфи:

- А. Въпреки че Съвместната комисия изразява подкрепата си за предложението на Комисията за „континентална мрежа“, тя изразява загриженост във връзка с липсата на обществено допитване по време на изготвянето на предложението. Съвместната комисия е на мнение, че без предприемане на същинска процедура на консултации предложението не може да постигне посочените задачи.
- Б. Съвместната комисия счита също така, че управлението на радиочестотния спектър е основно от компетентността на отделните държави и че разширяването на компетентността на Комисията в тази област би довело до съществена промяна в баланса на правомощията на държавите членки и на националните регулаторни органи.
- В. Съвместната комисия счита, че Комисията не е разгледала достатъчно варианта за укрепване на съществуващите директиви, и изразява загриженост, че Ирландия, в качеството ѝ на островна държава, би могла да изпадне в още по-голяма изолация, ако това предложение се приложи в настоящата си форма.

Препоръка на Съвместната комисия

Съвместната комисия прие настоящия доклад на 23 октомври 2013 г. съгласно член 105 от Правилника на Камарата на представителите на Ирландия и член 101 от Правилника на Сената на Ирландия.

Съгласно член 105, параграф 3, буква б) от Правилника на Камарата на представителите на Ирландия и член 101, параграф 3, буква б) от Правилника на Сената на Ирландия Съвместната комисия препоръчва мотивираното становище,

посочено в точка 5 по-горе, да бъде одобрено от Камарата на представителите на Ирландия и от Сената на Ирландия.

Сенатът на Ирландия:

- (1) отбелязва одобрения доклад на Съвместната комисия по транспорт и комуникации, изготвен съгласно член 101 от Правилника на Сената на Ирландия, относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки относно единния европейски пазар на електронни съобщителни услуги, за изграждане на континентална мрежа и за изменение на директиви 2002/20/ЕО, 2002/21/ЕО и 2002/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1211/2009 и Регламент (ЕС) № 531/2012 (СОМ(2013)627), който беше представен на Сената на Ирландия на 23 октомври 2013 г. в съответствие с член 101, параграф 3, буква б) от Правилника на Сената на Ирландия;
- (2) като взе предвид горепосочения доклад и в изпълнение на функциите си съгласно раздел 7(3) от Закона за Европейския съюз от 2009 г., счита, че предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки относно единния европейски пазар на електронни съобщителни услуги, за изграждане на континентална мрежа и за изменение на директиви 2002/20/ЕО, 2002/21/ЕО и 2002/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 1211/2009 и Регламент (ЕС) № 531/2012 (СОМ(2013)627), не е в съответствие с принципа на субсидиарност поради причините, посочени в точка 5 от доклада, и
- (3) отбелязва, че в съответствие с член 101, параграф 4 от Правилника на Сената на Ирландия копие от настоящата резолюция, заедно с мотивираното становище и горепосочения доклад, се изпраща на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията.