



21.11.2013

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

(117/2013)

Θέμα: Αιτιολογημένη γνώμη της Ιρλανδικής Γερουσίας σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μίας συνδεδεμένης ηπείρου και για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/20/EK, 2002/21/EK και 2002/22/EK και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1211/2009 και (ΕΕ) αριθ. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

Βάσει του άρθρου 6 του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, κάθε εθνικό κοινοβούλιο μπορεί, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, να απευθύνει προς τους προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής αιτιολογημένη γνώμη, όπου εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους θεωρεί ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αρμόδια για την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας είναι η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων.

Επισυνάπτεται, προς ενημέρωση των μελών, η αιτιολογημένη γνώμη της Ιρλανδικής Γερουσίας σχετικά με την προαναφερθείσα πρόταση.

Έκθεση δυνάμει του άρθρου 105 του κανονισμού της Dáil Éireann και του άρθρου 101 του κανονισμού της Seanad, σχετικά με την πρόταση κανονισμού COM(2013)627 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μίας συνδεδεμένης ηπείρου και για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/20/EK, 2002/21/EK και 2002/22/EK και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1211/2009 και (ΕΕ) αριθ. 531/2012.

## Εισαγωγή

1. Η αρχή της επικουρικότητας ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 της ΣΕΕ ως εξής:

*«Σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, στους τομείς οι οποίοι δεν υπάγονται στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, η Ένωση παρεμβαίνει μόνο εφόσον και κατά τον βαθμό που οι στόχοι της προβλεπόμενης δράσης δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, μπορούν όμως, λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης.»*

Το άρθρο 5 παράγραφος 3 παρέχει επίσης ειδική αρμοδιότητα στα εθνικά κοινοβούλια να διασφαλίζουν ότι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ εφαρμόζουν την αρχή σύμφωνα με το πρωτόκολλο 2 σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

2. Ο έλεγχος που ορίζεται από το άρθρο 5 παράγραφος 3 της ΣΕΕ είναι, στην πραγματικότητα, μια άσκηση «συγκριτικής αποτελεσματικότητας», η οποία περιλαμβάνει έναν έλεγχο «αναγκαιότητας» και έναν έλεγχο «μεγαλύτερων οφελών»:

- (i) *Αναγκαιότητα* – Είναι απαραίτητη η ανάληψη δράσης από την ΕΕ για την επίτευξη του στόχου της πρότασης; Μπορεί ο στόχος της πρότασης να επιτευχθεί μόνο, ή να επιτευχθεί σε επαρκή βαθμό, μέσω της ανάληψης δράσης από την ΕΕ;
- (ii) *Μεγαλύτερα οφέλη* – Πρόκειται ο στόχος να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο ΕΕ – δηλαδή, θα παράσχει η δράση της ΕΕ μεγαλύτερα οφέλη σε σύγκριση με τη δράση σε επίπεδο κρατών μελών;

3. Προκειμένου να παρέχεται βοήθεια στα εθνικά κοινοβούλια κατά την αξιολόγηση της τήρησης της αρχής της επικουρικότητας, το άρθρο 5 του πρωτοκόλλου 2 προβλέπει ρητά ότι

*«Κάθε σχέδιο νομοθετικής πράξης πρέπει να περιλαμβάνει εμπεριστατωμένη έκθεση βάσει της οποίας μπορεί να κριθεί η τήρηση των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Η εν λόγω έκθεση πρέπει να περιέχει στοιχεία εκτίμησης των δημοσιονομικών επιπτώσεων της πράξης καθώς και, εφόσον πρόκειται για οδηγία, των συνεπειών της ως προς τις ρυθμίσεις που πρέπει να εφαρμοσθούν από τα κράτη μέλη...»*

4. Επομένως, κάθε νέο σχέδιο νομοθετικής πράξης

- πρέπει να υποστηρίζεται από μια επαρκώς «εμπεριστατωμένη έκθεση» ώστε να είναι δυνατόν να κρίνουν τα εθνικά κοινοβούλια εάν τηρεί την αρχή της επικουρικότητας
- πρέπει να πληροί σαφώς τα κριτήρια και του ελέγχου αναγκαιότητας και του ελέγχου μεγαλύτερων οφελών
- πρέπει, σύμφωνα με την αρχή της δοτής αρμοδιότητας που διατυπώνεται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 της ΣΕΕ, να δείχνει ότι η Ένωση ενεργεί «μόνον εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων που της απονέμουν τα κράτη μέλη με τις Συνθήκες για την επίτευξη των στόχων που οι Συνθήκες αυτές ορίζουν».

## 5. Γνώμη της Κοινής Επιτροπής

Η Κοινή Επιτροπή Μεταφορών και Επικοινωνιών μελέτησε ειδικά τις διατάξεις της Συνθήκης και εκφράζει τη γνώμη ότι η πρόταση δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

Οι λόγοι εκτίθενται στις παρακάτω παραγράφους

- A. Ενώ η Κοινή Επιτροπή υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής για μία συνδεδεμένη ήπειρο, εκφράζει την ανησυχία της για την έλλειψη δημόσιας διαβούλευσης κατά την εκπόνηση της πρότασης. Η Κοινή Επιτροπή είναι της γνώμης ότι χωρίς να αναληφθεί η πρόβλεψη διαδικασία διαβούλευσης, η πρόταση ενδέχεται να μην εκπληρώσει τους στόχους τους οποίους θέτει.
- B. Η Κοινή Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η διαχείριση του ραδιοφάσματος αποτελεί πρωτίστως εθνική αρμοδιότητα και ότι η διεύρυνση της αρμοδιότητας της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα θα μετατόπιζε σημαντικά την ισορροπία εξουσιών από τα κράτη μέλη και τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές.
- Γ. Πεποίθηση της Κοινής Επιτροπής είναι ότι η Επιτροπή δεν εξέτασε επαρκώς την επιλογή να ενισχυθούν οι υπάρχουσες οδηγίες που είναι σε ισχύ και εκφράζει την ανησυχία της ότι η Ιρλανδία, ως νησιωτικό κράτος, ενδέχεται να τεθεί ακόμα περισσότερο στο περιθώριο, εάν αυτή η πρόταση εφαρμοσθεί στην παρούσα της μορφή.

## Σύσταση της Κοινής Επιτροπής

Η Κοινή Επιτροπή ενέκρινε την έκθεση αυτή, στη βάση του άρθρου 105 του κανονισμού της Dáil Éireann και του άρθρου 101 του κανονισμού της Seanad, στις 23 Οκτωβρίου 2013.

Δυνάμει του άρθρου 105 παράγραφος 3 εδάφιο β του κανονισμού της Dáil Éireann και του άρθρου 101 παράγραφος 3 εδάφιο β του κανονισμού της Seanad, η Κοινή Επιτροπή συνιστά στην Dáil Éireann και στην Seanad Éireann να εγκρίνουν την αιτιολογημένη γνώμη που περιλαμβάνεται στην παράγραφο 5 ανωτέρω.

Η Seanad Éireann (Ιρλανδική Γερουσία):

- (1) λαμβάνει υπό σημείωση την έκθεση που εγκρίθηκε από την Κοινή Επιτροπή Μεταφορών και Επικοινωνιών δυνάμει του άρθρου 101 του κανονισμού της, σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μίας συνδεδεμένης ηπείρου και για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/20/EK, 2002/21/EK και 2002/22/EK και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1211/2009 και (ΕΕ) αριθ. 531/2012, COM(2013)627 και η οποία υποβλήθηκε στην Seanad Éireann στις 23 Οκτωβρίου 2013 σύμφωνα με άρθρο 101 παράγραφος 3 στοιχείο β του κανονισμού της·
- (2) έχοντας υπόψη την προαναφερθείσα έκθεση, και ασκώντας τις αρμοδιότητές της δυνάμει του τμήματος 7 παράγραφος 3 της Πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης 2009, εκφράζει τη γνώμη ότι η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μέτρων σχετικά με την ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την επίτευξη μίας συνδεδεμένης ηπείρου και για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/20/EK, 2002/21/EK και 2002/22/EK και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1211/2009 και (ΕΕ) αριθ. 531/2012, COM(2013)627, δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας, για τους λόγους που εκτίθενται στην παράγραφο 5 της έκθεσης και
- (3) σημειώνει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 101 παράγραφος 4 του κανονισμού της, αποστέλλεται αντίγραφο του παρόντος ψηφίσματος, συνοδευόμενο από την αιτιολογημένη γνώμη και από την προαναφερθείσα έκθεση, στους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής.