



21.11.2013

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

(117/2013)

Ref.: Avizul motivat al Senatului irlandez referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

În conformitate cu articolul 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, în termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ, orice parlament național poate adresa președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei un aviz motivat în care să se expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu este conform cu principiul subsidiarității.

În conformitate cu Regulamentul de procedură al Parlamentului European, Comisia pentru afaceri juridice este competentă cu privire la respectarea principiului subsidiarității.

Vă transmitem în anexă, spre informare, un aviz motivat al Senatului irlandez referitor la propunerea menționată mai sus.

Raport, în temeiul articolului 105 din Regulamentul de procedură al Camerei Reprezentanților (Dáil) și al articolului 101 din Regulamentul de procedură al Senatului (Seanad), referitor la COM(2013)627, propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012.

Introducere

1. Principiul subsidiarității este definit la articolul 5 alineatul (3) din TUE după cum urmează:

„În temeiul principiului subsidiarității, în domeniile care nu sunt de competența sa exclusivă, Uniunea intervine numai dacă și în măsura în care obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.”

Articolul 5 alineatul (3) conferă o responsabilitate specifică și parlamentelor naționale, care trebuie să se asigure că instituțiile UE aplică principiul în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

2. Testul stabilit de articolul 5 alineatul (3) din TUE este, în esență, un exercițiu de „eficiență comparativă” care implică o verificare a „necesității” și o verificare a „avantajelor sporite”:

- (i) *Necesitate* – Este necesară acțiunea UE pentru a atinge obiectivul propunerii? Obiectivul propunerii poate fi atins sau atins într-un mod satisfăcător numai prin acțiunea UE?
- (ii) *Avantaje sporite* – Obiectivele ar fi mai bine îndeplinite la nivelul UE – adică acțiunea UE ar aduce avantaje mai mari decât acțiunea la nivel de stat membru?

3. Pentru a asista parlamentele naționale în evaluarea respectării principiului subsidiarității, articolul 5 din Protocolul nr. 2 prevede în mod explicit că

„Orice proiect de act legislativ ar trebui să cuprindă o fișă detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiile subsidiarității și proporționalității. Fișa menționată anterior ar trebui să cuprindă elemente care să permită evaluarea impactului financiar al proiectului în cauză și, în cazul unei directive, evaluarea implicațiilor acesteia asupra reglementărilor care urmează să fie puse în aplicare de statele membre [...].”

4. Prin urmare, orice proiect nou de act legislativ

- trebuie susținut printr-o „fișă detaliată” corespunzător pentru a le permite parlamentelor naționale să evalueze dacă acesta respectă principiul subsidiarității;
- trebuie să aibă un rezultat pozitiv clar în urma verificărilor privind necesitatea și

- avantajele sporite;
- în temeiul principiului atribuirii, stabilit la articolul 5 alineatul (2) din TUE, trebuie să demonstreze că Uniunea acționează *„numai în limitele competențelor care i-au fost atribuite de statele membre prin tratate pentru realizarea obiectivelor stabilite prin aceste tratate”*.

5. Avizul Comisiei comune

Comisia comună pentru transport și comunicații a studiat cu atenție dispozițiile tratatului și este de părere că propunerea nu este în conformitate cu principiul subsidiarității.

Motivele sunt prezentate în continuare.

- A. Deși Comisia comună sprijină propunerea Comisiei pentru un continent conectat, este îngrijorată cu privire la lipsa unei consultări publice pentru elaborarea propunerii. Comisia comună este de părere că, fără desfășurarea unui proces de consultare adecvat, propunerea nu își poate realiza obiectivele prevăzute.
- B. Comisia comună consideră, de asemenea, că gestionarea spectrului este în primul rând de competența națională și că extinderea competențelor Comisiei în acest domeniu ar crea o schimbare considerabilă a echilibrului de puteri ale statelor membre și autorităților de reglementare naționale.
- C. Comisia comună consideră că nu a fost luată în considerare în mod corespunzător de către Comisie opțiunea de a consolida directivele existente și își exprimă îngrijorarea că Irlanda, ca stat insular, ar putea deveni și mai marginalizată, dacă propunerea este pusă în aplicare în forma actuală.

Recomandarea Comisiei comune

Comisia comună a aprobat raportul în conformitate cu articolul 105 din Regulamentul de procedură al Camerei Reprezentanților (Dáil) și cu articolul 101 din Regulamentul de procedură al Senatului (Seanad) la 23 octombrie 2013.

În temeiul articolului 105 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul de procedură al Camerei Reprezentanților (Dáil) și al articolului 101 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul de procedură al Senatului (Seanad), Comisia comună recomandă ca avizul motivat conținut de punctul 5 de mai sus să fie aprobat de Camera Reprezentanților (Dáil Éireann) și de Senat (Seanad Éireann).

Senatul (Seanad Éireann):

- (1) ia act de raportul aprobat al Comisiei comune pentru transport și comunicații, în temeiul articolului 101 din Regulamentul de procedură al Camerei Reprezentanților (Dáil), referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012, COM(2013)627, care a fost prezentat Senatului (Seanad Éireann) la 23 octombrie 2013, în conformitate cu articolul 101 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul de procedură;
- (2) având în vedere raportul menționat anterior și exercitându-și funcțiile sale în temeiul articolului 7 alineatul (3) din Legea privind Uniunea Europeană din 2009, este de părere că propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012, COM (2013)627 nu respectă principiul subsidiarității din motivele prezentate la punctul 5 din raport și
- (3) ia act de faptul că, în conformitate cu articolul 101 alineatul (4) din Regulamentul de procedură, președinții Parlamentului European, Consiliului și Comisiei le va fi trimisă o copie a acestei rezoluții, însoțită de avizul motivat și de raportul menționat anterior.