



21.11.2013

## OZNÁMENIE POSLANCOM

(117/2013)

Vec: Odôvodnené stanovisko Írsky senát k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú opatrenia týkajúce sa jednotného európskeho trhu s elektronickými komunikáciami a na dosiahnutie prepojeného kontinentu a ktorým sa menia smernice 2002/20/ES, 2002/21/ES a 2002/22/ES a nariadenia (ES) č. 1211/2009 a (EÚ) č. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

Podľa článku 6 protokolu č. 2 o uplatňovaní zásad subsidiarity a proporcionality môžu národné parlamenty do ôsmich týždňov od doručenia návrhu legislatívneho aktu poslať predsedom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie odôvodnené stanovisko s uvedením dôvodov, pre ktoré sú presvedčené, že daný návrh nie je v súlade so zásadou subsidiarity.

Podľa rokovacieho poriadku Európskeho parlamentu je za dodržiavanie zásady subsidiarity zodpovedný Výbor pre právne veci.

V prílohe sa pre informáciu nachádza odôvodnené stanovisko Írsky senát k uvedenému návrhu.

**Správa podľa článku 105 rokovacieho poriadku Dáil a článku 101 rokovacieho poriadku Seanad o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú opatrenia týkajúce sa jednotného európskeho trhu s elektronickými komunikáciami a na dosiahnutie prepojeného kontinentu a ktorým sa menia smernice 2002/20/ES, 2002/21/ES a 2002/22/ES a nariadenia (ES) č. 1211/2009 a (EÚ) č. 531/2012, COM(2013)0627**

## Úvod

1. Zásada subsidiarity je v článku 5 ods. 3 ZEÚ vymedzená takto:

*„Podľa zásady subsidiarity koná Únia v oblastiach, ktoré nepatria do jej výlučnej právomoci, len v takom rozsahu a vtedy, ak ciele zamýšľané touto činnosťou nemôžu členské štáty uspokojivo dosiahnuť na ústrednej úrovni alebo na regionálnej a miestnej úrovni, ale z dôvodov rozsahu alebo účinkov navrhovanej činnosti ich možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie.“*

Článok 5 ods. 3 takisto udeľuje osobitné právomoci vnútroštátnym parlamentom s cieľom zaistiť, aby inštitúcie EÚ uplatňovali uvedenú zásadu v súlade s protokolom č. 2 o uplatňovaní zásad subsidiarity a proporcionality.

2. Kritérium stanovené v článku 5 ods. 3 ZEÚ je v konečnom dôsledku „porovnaním efektívnosti“ vrátane kritéria „nevyhnutnosti“ a kritéria „väčšieho prínosu“:
- (i) *Nevyhnutnosť* – Je konanie EÚ nevyhnutné na dosiahnutie cieľa návrhu? Môže byť cieľ návrhu dosiahnutý alebo dosiahnutý v dostatočnej miere len konaním na úrovni EÚ?
  - (ii) *Väčší prínos* – Dosiahol by sa cieľ lepšie na úrovni EÚ, t. j. bolo by konanie na úrovni EÚ prínosnejšie ako konanie na úrovni členských štátov?
3. V článku 5 protokolu č. 2 sa s cieľom pomôcť vnútroštátnym parlamentom pri hodnotení súladu so zásadou subsidiarity výslovne uvádza:

*„Každý návrh legislatívneho aktu by mal obsahovať dôvodovú správu, na základe ktorej je možné vyhodnotiť jeho súlad so zásadami subsidiarity a proporcionality. Dôvodová správa by mala obsahovať približný odhad finančného dosahu návrhu a v prípade smernice jej dôsledky týkajúce sa právnych predpisov, ktoré majú prijať členské štáty...“*

4. Preto každý nový návrh legislatívneho aktu:

- musí byť doložený dostatočne podrobnou „dôvodovou správou“, ktorá umožní vnútroštátnym parlamentom posúdiť súlad návrhu so zásadou subsidiarity;
- musí jasne spĺňať kritérium *nevyhnutnosti* a *väčšieho prínosu*;
- musí, podľa zásady prenesenia právomocí stanovenej v článku 5 ods. 2 ZEÚ, preukázať, že „Únia koná „len v medziach právomocí, ktoré na ňu preniesli

*členské štáty v zmluvách na dosiahnutie cieľov v nich vymedzených“.*

## **5. Stanovisko Spoločného výboru**

Spoločný výbor pre dopravu a komunikácie osobitne prihliadol k ustanoveniam zmluvy a domnieva sa, že predmetný návrh nie je v súlade so zásadou subsidiarity.

Dôvody sú uvedené v nasledujúcich odsekoch.

- A. Spoločný výbor síce podporuje návrh Komisie na dosiahnutie prepojeného kontinentu, znepokojuje ho však, že prípravu návrhu nesprevádzali žiadne verejné konzultácie. Spoločný výbor sa domnieva, že bez uskutočnenia riadnych konzultácií návrh nemôže dosiahnuť stanovené ciele.
- B. Spoločný výbor pokladá správu frekvenčného spektra primárne za vnútroštátnu právomoc a domnieva sa, že rozšírenie právomoci Komisie v tejto oblasti by znamenalo podstatné vychýlenie rovnováhy moci smerom od členských štátov a vnútroštátnych regulátorov.
- C. Výbor je presvedčený, že Komisia dostatočne nezvážila možnosť posilnenia existujúcich platných smerníc a vyjadruje znepokojenie nad tým, že keby sa návrh vykonával v súčasnej podobe, Írsko by ako ostrovný štát bolo ešte marginalizovanejšie.

## **Odporúčania Spoločného výboru**

Spoločný výbor schválil túto správu podľa článku 105 rokovacieho poriadku Dáil a článku 101 rokovacieho poriadku Seanad 23. októbra 2013.

Spoločný výbor podľa článku 105 ods. 3 písm. b) rokovacieho poriadku Dáil a článku 101 ods. 3 písm. b) rokovacieho poriadku Seanad odporúča Dáil Éireann a Seanad Éireann, aby schválili odôvodnené stanovisko uvedené v predchádzajúcom texte v odseku 5.

Seanad Éireann:

- (1) berie na vedomie schválenú správu Spoločného výboru pre dopravu a komunikácie podľa článku 101 rokovacieho poriadku o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú opatrenia týkajúce sa jednotného európskeho trhu s elektronickými komunikáciami a na dosiahnutie prepojeného kontinentu a ktorým sa menia smernice 2002/20/ES, 2002/21/ES a 2002/22/ES a nariadenia (ES) č. 1211/2009 a (EÚ) č. 531/2012, COM(2013)0627, ktorá bola Seanad Eireann predložená 23. októbra 2013 v súlade s článkom 101 ods. 3 písm. b) rokovacieho poriadku;
- (2) so zreteľom na uvedenú správu a v rámci vykonávania svojich funkcií podľa oddielu 7 ods. 3 zákona o Európskej únii z roku 2009 sa domnieva, že návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú opatrenia týkajúce sa jednotného európskeho trhu s elektronickými komunikáciami a na dosiahnutie prepojeného kontinentu a ktorým sa menia smernice 2002/20/ES, 2002/21/ES a 2002/22/ES a nariadenia (ES) č. 1211/2009 a (EÚ) č. 531/2012, COM(2013)0627, nie je v súlade so zásadou subsidiarity z dôvodov uvedených v odseku 5 správy; a
- (3) berie na vedomie, že podľa článku 101 ods. 4 rokovacieho poriadku sa kópia tohto uznesenia spolu s odôvodneným stanoviskom a uvedenou správou zasiela predsedom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie.