



21.11.2013

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

(118/2013)

Om: Begrundet udtalelse fra det irske Repræsentanternes Hus om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

I henhold til artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet kan de nationale parlamenter senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor de mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Ifølge Europa-Parlamentets forretningsorden er det Retsudvalget, der er kompetent med hensyn til overholdelse af nærhedsprincippet.

Vedlagt fremsendes til orientering en begrundet udtalelse fra det irske Repræsentanternes Hus om det ovennævnte forslag.

Betænkning udarbejdet i henhold artikel 105 i Repræsentanternes Hus' forretningsorden og artikel 101 i Senatets forretningsorden om COM(2013)0627, forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning 531/2012

Indledning

1. I artikel 5, stk. 3, i TEU er nærhedsprincippet defineret som følger:

"I medfør af nærhedsprincippet handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne på centralt, regionalt eller lokalt plan, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan."

Artikel 5, stk. 3, pålægger også de nationale parlamenter et specifikt ansvar for at sikre, at Unionens institutioner anvender princippet i overensstemmelse med protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

2. Den ved artikel 5, stk. 3, i TEU indførte test er reelt en undersøgelse af "sammenlignelig effektivitet" omfattende en test vedrørende "*nødvendighed*" og en test vedrørende "*større fordele*":
- i) *Nødvendighed* – Er EU-handling nødvendig for at nå målet med forslaget? Kan målet med forslaget kun nås, eller kun nås i tilstrækkelig grad, ved hjælp af EU-handling?
 - ii) *Større fordele* - Ville målet bedre kunne nås på EU-plan – dvs. ville EU-handling være forbundet med større fordele end handling på medlemsstatsplan?

3. Som en hjælp til de nationale parlamenter i forbindelse med disses evaluering af overholdelsen af nærhedsprincippet hedder det udtrykkeligt i artikel 5 i protokol nr. 2, at

"Ethvert udkast til lovgivningsmæssig retsakt bør indeholde en detaljeret analyse, der gør det muligt at vurdere overholdelsen af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Analysen bør omfatte oplysninger, der gør det muligt at vurdere de finansielle virkninger og, når der er tale om et direktiv, følgerne for den lovgivning, som medlemsstaterne skal iværksætte, ..."

4. Derfor skal ethvert nyt udkast til lovgivningsmæssig retsakt

- støttes af en tilstrækkelig "detaljeret analyse" for at gøre det muligt for de nationale parlamenter at vurdere, hvorvidt det overholder nærhedsprincippet

- klart bestå testen vedrørende såvel *nødvendighed* som *større fordele*
- i henhold til det i artikel 5, stk. 2, i TEU fastsatte princip om kompetencetildeling vise, at Unionen kun handler "*inden for rammerne af de beføjelser, som medlemsstaterne har tildelt den i traktaterne, med henblik på at opfylde de mål, der er fastsat heri*".

5. Det fælles udvalgs udtalelse

Det fælles udvalg om transport og kommunikation har taget særligt hensyn til traktatens bestemmelser og er af den opfattelse, at forslaget ikke overholder nærhedsprincippet.

Grundene hertil er anført i nedenstående punkter.

- A. Det fælles udvalg støtter Kommissionens forslag om et "netforbundet europæisk område", men er bekymret over den manglende offentlige høring i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget. Det blandede udvalg er af den opfattelse, at forslaget ikke kan opfylde de erklærede mål uden en ordentlig høringsproces.
- B. Det fælles udvalg mener også, at forvaltningen af frekvenser primært er et nationalt anliggende, og at en udvidelse af Kommissionens kompetence på dette område vil skabe et betydeligt skift i magtbalancen fra medlemsstaterne og de nationale tilsynsmyndigheder.
- C. Udvalget mener, at Kommissionen ikke i tilstrækkelig grad har overvejet muligheden af at styrke de eksisterende direktiver, og er bekymret for, at Irland som en østat kan blive yderligere marginaliseret, hvis dette forslag gennemføres i dets nuværende form.

Det fælles udvalgs henstilling

Det fælles udvalg vedtog den 23. oktober 2013 denne betænkning i henhold til artikel 105 i Repræsentanternes Hus' forretningsorden og artikel 101 i Senatets forretningsorden.

Det fælles udvalg henstiller i medfør af artikel 105, stk. 3, litra b), i Repræsentanternes Hus' forretningsorden og artikel 101, stk. 3, litra b), i Senatets forretningsorden, at det irske Repræsentanternes Hus og det irske Senat tilslutter sig den begrundede udtalelse i punkt 5 overfor.

Det irske Repræsentanternes Hus

- 1) noterer sig betænkningen fra det fælles udvalg om transport og kommunikation om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning 531/2012, COM (2013)0627, vedtaget i henhold til forretningsordenens artikel 105 og forelagt det irske Repræsentanternes Hus den 23. oktober 2013 i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 105, stk. 3, litra b)
- 2) er på baggrund af nævnte betænkning og i medfør af sine beføjelser i henhold til artikel 7, stk. 3, i European Union Act 2009 af den opfattelse, at forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om foranstaltninger vedrørende EU's indre marked for elektronisk kommunikation med henblik på at opnå et netforbundet europæisk område, og om ændring af direktiv 2002/20/EF, 2002/21/EF og 2002/22/EF samt forordning (EF) nr. 1211/2009 og forordning 531/2012, COM (2013)0627, ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet af de i betænkningens punkt 5 anførte grunde
- 3) bemærker, at der i henhold til forretningsordenens artikel 105, stk. 4, skal sendes en kopi af denne beslutning sammen med den begrundede udtalelse og den ovennævnte betænkning til formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.