



21.11.2013

PRANEŠIMAS NARIAMS

(118/2013)

Tema: Airijos Atstovų Rūmų pagrįsta nuomonė dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos Europos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012 (COM(2013)0627 – C7-0267/2013 – 2013/0309(COD))

Pagal Protokolo Nr. 2 dėl subsidarumo ir proporcingumo principų taikymo 6 straipsnį nacionaliniai parlamentai per aštuonias savaites nuo teisėkūros procedūra priimamo akto projekto pateikimo gali pareikšti Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos pirmininkams pagrįstą nuomonę, nurodydami priežastis, dėl kurių, jų manymu, tas projektas neatitinka subsidarumo principo.

Pagal Europos Parlamento darbo tvarkos taisykles už subsidarumo principo laikymąsi atsakingas Teisės reikalų komitetas.

Pridedama susipažinti Airijos Atstovų Rūmų pagrįsta nuomonė dėl minėto pasiūlymo.

Pranešimas pagal Airijos Atstovų Rūmų (air. Dáil) Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnį ir Airijos Senato (air. Seanad) Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnį dėl COM (2013) 627 pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos Europos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012

Įvadas

1. Subsidiarumo principas Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalyje apibrėžiamas taip:

Pagal subsidiarumo principą tose srityse, kurios nepriklauso Sąjungos išimtinai kompetencijai, ji ima veikti tik tada ir tik tokiu mastu, kai valstybės narės numatomo veiksmo tikslų negali deramai pasiekti centriniu, regioniniu ir vietiniu lygiu, o Sąjungos lygiu dėl numatomo veiksmo masto arba poveikio juos pasiekti būtų geriau.

Be to, 5 straipsnio 3 dalyje nacionaliniams parlamentams suteikiama ypatinga atsakomybė užtikrinti, kad ES institucijos šį principą taikytų laikydamosi protokolo Nr. 2 dėl subsidiarumo ir proporcingumo principų taikymo nuostatų.

2. Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalyje numatomas kriterijus išties reiškia „santykinį veiksmingumą“, kuris apima būtinumo ir didesnio naudingumo kriterijus:
- (i) *Būtinumas.* Ar ES veiksmai būtini šio pasiūlymo tikslams pasiekti? Ar šiuos tikslus galima pasiekti arba pakankamai pasiekti tik ES veiksmais?
 - (ii) *Didesnis naudingumas.* Ar tikslas būtų geriau pasiektas ES lygmeniu, t. y. ar ES veiksmai būtų naudingesni už valstybių narių veiksmus?
3. Siekiant nacionaliniams parlamentams padėti įvertinti atitiktį subsidiarumo principui, Protokolo Nr. 2 5 straipsnyje aiškiai numatyta, kad:

Bet kuriame įstatymo galią turinčiame akto projekte turėtų būti išsamus paaiškinimas, leidžiantis nustatyti, ar laikomasi subsidiarumo ir proporcingumo principų. Šiame paaiškinyje turėtų būti pateikta informacija, sudaranti galimybę įvertinti jo finansinio poveikį, o jei teikiama direktyva – jos poveikio reglamentavimui, kuris turi būti įgyvendintas valstybėje narėje, [...] įvertinimą.

4. Todėl teisėkūros procedūra priimamo akto projektas:

- turi būti paremtas pakankamai išsamiu paaiškinimu, kuris nacionaliniams parlamentams leistų nuspręsti, ar jis atitinka subsidiarumo principą;
- turi aiškiai atitikti ir būtinumo, ir didesnio naudingumo kriterijus;
- turi parodyti, kad pagal suteikimo principą, nustatytą ES sutarties 5 straipsnio 2 dalyje, Sąjunga veikia „tik neperžengdama ribų kompetencijos, kurią, siekiant Sutartyse nustatytų tikslų, jai šiose Sutartyse suteikė valstybės narės“.

5. Jungtinio komiteto nuomonė

Jungtinis transporto ir ryšių komitetas skyrė ypatingą dėmesį Sutarties nuostatoms ir laikosi nuomonės, kad pasiūlymas neatitinka subsidiarumo principo.

Priežastys išdėstytos tolesnėse pastraipose.

- A. Jungtinis komitetas pritaria Komisijos pasiūlymui dėl žemyno ryšių infrastruktūros, tačiau jam nerimą kelia tai, kad rengiant pasiūlymą buvo vykdyta mažai viešųjų konsultacijų. Jungtinis komitetas laikosi nuomonės, kad neįvykdžius reikiamo konsultacijų proceso gali atsitikti taip, kad pasiūlymu nebus pasiekta jo tikslų.
- B. Jungtinis komitetas taip pat mano, kad radijo spektro valdymas turi visų pirma priklausyti nacionalinei kompetencijai ir kad Komisijos kompetencijos šioje srityje išplėtimas lemtų žymų įgaliojimų perkėlimą juos atimant iš valstybių narių ir nacionalinių reguliavimo institucijų.
- C. Komitetas mano, kad Komisija nepakankamai atsižvelgė į galimybę sustiprinti galiojančias direktyvas, ir reiškia susirūpinimą tuo, kad jei būtų įgyvendintas dabartinės redakcijos pasiūlymas, Airija, saloje esanti valstybė, gali tapti dar labiau atskirta.

Jungtinio komiteto rekomendacija

Jungtinis komitetas sutarė dėl šio 2013 m. spalio 23 d. pranešimo pagal Airijos Atstovų Rūmų (air. Dáil) Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnį ir Airijos Senato (air. Seanad) Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnį.

Vadovaudamasis Airijos Atstovų Rūmų (air. Dáil) Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 3 dalies b pastraipa ir Airijos Senato (air. Seanad) Darbo tvarkos taisyklių 101 straipsnio 3 dalies b pastraipa, jungtinis komitetas rekomenduoja, kad Airijos atstovų rūmai ir Airijos Senatas pritartų pirmiau pateiktame 5 punkte pateiktai pagrįstai nuomonei.

Airijos Atstovų Rūmai:

- (1) pažymi, kad Jungtinis transporto ir ryšių komitetas parengė bendrą pranešimą pagal Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnį dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos Europos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012, COM(2013) 627, kuri vadovaudamasis Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 3 dalies b punktu 2013 m. spalio 23 d. pateikė Airijos Atstovų Rūmams;
- (2) atsižvelgdamas į minėtąjį pranešimą ir vykdydamas savo funkcijas pagal 2009 m. akto dėl Europos Sąjungos 7 skirsnio 3 dalį, laikosi nuomonės, kad pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos Europos bendrosios elektroninių ryšių rinkos ir žemyno ryšių infrastruktūros plėtros priemonės ir iš dalies keičiamos direktyvos 2002/20/EB, 2002/21/EB ir 2002/22/EB ir reglamentai (EB) Nr. 1211/2009 ir (ES) Nr. 531/2012, COM(2013) 627, neatitinka subsidarumo principo dėl pranešimo 5 dalyje pateiktų priežasčių ir
- (3) atkreipia dėmesį į tai, kad pagal Atstovų Rūmų Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 4 dalį šios rezoliucijos kopija, kartu su pagrįsta nuomone ir minėtuoju pranešimu perduodama Europos Parlamento Pirmininkui, Tarybos Pirmininkui ir Komisijos Pirmininkui.