



10.3.2011

ILMOITUS JÄSENIILLE

(28/2011)

Asia: Luxemburgin suurherttuakunnan edustajainhuoneen perusteltu lausunto ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (YMJ-asetus)
(KOM(2010)0799 – C7-0008/2011 – 2010/0385(COD))

Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevassa pöytäkirjassa N:o 2 olevan 6 artiklan mukaisesti kukin kansallinen parlamentti voi kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskeva esitys on toimitettu, antaa Euroopan parlamentin puhemiehelle sekä neuvoston ja komission puheenjohtajille perustellun lausunnon syistä, joiden perusteella se arvioi, että kyseessä oleva esitys ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen.

Euroopan parlamentin työjärjestyksen mukaan toissijaisuusperiaatteen noudattamiseen liittyvät asiat kuuluvat oikeudellisten asioiden valiokunnan toimivaltaan.

Jäsenille lähetetään tiedoksi Luxemburgin suurherttuakunnan edustajainhuoneen perusteltu lausunto edellä mainitusta ehdotuksesta.

PÄÄTÖSLAUSELMA

Edustajainhuone, joka

- ottaa huomioon edustajainhuoneen työjärjestyksen 168 artiklan;
- palauttaa mieliin, että maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaavan valiokunnan käsiteltäväksi on annettu toissijaisuusvalvonnan piiriin kuuluva Euroopan komission säädösehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (YMJ-asetus) (KOM(2010)0799);
- toteaa, että maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaava valiokunta on kokouksessaan 7. maaliskuuta 2011 hyväksynyt edellä mainittua säädösaloitetta koskevan perustellun lausunnon;

päätää vahvistaa omaksi kannakseen maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaavan valiokunnan perustellun lausunnon, joka kuuluu seuraavasti:

"Tutkittuaan ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (YMJ-asetus) säännösten yhteensopivuutta toissijaisuusperiaatteen kanssa maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaava valiokunta ilmaisee varauksensa kyseisen ehdotuksen osalta seuraavista syistä:

Alustavat huomautukset:

Maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaava valiokunta katsoo, että neuvoston asetusta (EY) N:o 1234/2007 maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (YMJ-asetus) on mukautettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) ja erityisesti sen 290 ja 291 artiklan täytäntöönpanon jälkeen.

Maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaava valiokunta muistuttaa, että EU:n lainsäädännön mukauttamisen Lissabonin sopimukseen on perustuttava takuuseen riittävästä ja asianmukaisesti lainsäädännöllisestä vakaudesta.

Valiokunta korostaa, että delegoitujen säädösten (SEUT-sopimuksen 290 artikla) käyttöä on harkittava huolellisesti ja siihen on turvaututtava vain täsmällisesti rajatuissa tapauksissa. Ehdotuksessa säädetään kuitenkin kohtuuttomasti delegoiduista säädöksistä, eikä niitä myöskään määritellä riittävästi niiden tavoitteiden, sisällön ja soveltamisalan osalta.

Valiokunta katsoo myös, että muotoilu "... komissio voi vahvistaa delegoiduilla säädöksillä ..." ei ole riittävän täsmällinen, koska se voi aiheuttaa oikeudellisia ristiriitoja.

Lisäksi erittäin suuri osa näistä säädöksistä on teknisiä, ja ne koskevat lainsäädännön yhtenäistä täytäntöönpanoa Euroopan unionin alueella.

Periaatteessa erittäin suuresta osasta kyseisiä säännöksiä ja toimenpiteitä olisi siis päätettävä täytäntöönpanosäädösten eikä delegoitujen säädösten nojalla.

On myös korostettava, että delegoitujen säädösten tarvittavan laadun ja sovellettavuuden takaamiseksi Euroopan komission on kuultava jäsenvaltioiden asiantuntijoita ajoissa ja otettava heidän lausuntonsa asianmukaisesti huomioon.

YMJ-asetuksen täytäntöönpano itse asiassa perustuu jäsenvaltioiden tiiviiseen yhteistyöhön, ja niitä edustavat kansalliset asiantuntijat erityisesti YMJ-asetuksen hallintokomitean puitteissa.

Maataloudesta, viininviljelystä ja maaseudun kehittämisestä vastaava valiokunta katsoo, että ehdotetulla mukautuksella, jolla siirretään niin paljon valtuuksia Euroopan komissiolle, heikennetään vakavasti jäsenvaltioiden oikeutta osallistua aktiivisesti päätöksentekoprosessiin, jolloin jäsenvaltioissa alueellisella tasolla hankittua erilaistunutta asiantuntemusta, joka on olennaisen tärkeää kaiken lainsäädännön asianmukaisessa soveltamisessa yhteisen markkinajärjestelyn alalla, ei voida enää ottaa huomioon.

Tutkimus asetusehdotuksen säännösten yhteensopivuudesta toissijaisuusperiaatteen kanssa

Euroopan komission ehdotuksessa on poistettu tiettyjä liitteen V osia, jolloin ainoastaan komissiolle on valtuudet hyväksyä kyseisiä toimenpiteitä delegoitujen säädösten nojalla.

YJM-asetuksen 1234/2007 nykyisessä liitteessä V olevan A kohdan III kohdassa säädetään siis yleisesti ja ilman ehtoja, että jäsenvaltio voi jakaa nautaeläinten ruhojen luokat kolmeen alaluokkaan. Euroopan komission ehdotuksessa tämä yleinen säännös poistetaan ja ehdotuksen 35 artiklan 3 kohdan a alakohdassa säädetään sen sallimisesta delegoitujen säädösten nojalla.

Saman asetuksen liitteessä V olevan A kohdan IV kohdassa säädetään yleisesti ja ilman ehtoja, että jäsenvaltio voi sallia nautaeläinten ruhojen erilaisen tarjontamuodon markkinahintojen toteamista varten. Komission ehdotuksessa tämä yleinen säännös poistetaan, ja sen 35 artiklan 3 kohdan b alakohdassa säädetään sen sallimisesta delegoitujen säädösten nojalla.

Samalla tavalla asetuksen 1234/2007 liitteessä V olevan B kohdan III kohdassa säädetään yleisesti ja ilman ehtoja, että jäsenvaltio voi sallia sianruhojen erilaisen tarjontamuodon tietyin ehdoin. Komission ehdotuksessa poistetaan tämä yleinen säännös, ja ehdotuksen 35 artiklan 3 kohdan d alakohdan i luetelmakohdassa säädetään sen sallimisesta delegoitujen säädösten nojalla.

Vastaavasti liitteessä V olevan C kohdan IV kohdassa säädetään yleisesti ja ilman ehtoja, että jäsenvaltio voi sallia lampaanruhojen erilaisen tarjontamuodon tietyin ehdoin. Komission ehdotuksessa poistetaan tämä yleinen säännös, ja ehdotuksen 35 artiklan 3 kohdan d alakohdan ii luetelmakohdassa säädetään sen sallimisesta delegoitujen säädösten nojalla.

Näissä neljässä säännöksessä ei kunnioiteta politiikan vallitsevaa tilaa, niillä poistetaan jäsenvaltioiden tiettyjä valtuuksia ja rajoitetaan toissijaisuusperiaatetta. Myös yksinkertaista SEUT-sopimukseen mukauttamista koskevat puitteet on laajalti ylitetty.

Asetuksen 35 artiklan 3 kohdan a alakohta, 35 artiklan 3 kohdan b alakohta, 35 artiklan 3 kohdan d alakohdan i luetelmakohta ja 35 artiklan 3 kohdan d alakohdan ii luetelmakohta on poistettava ja liitteessä V olevan A kohdan III kohta, liitteessä V olevan A kohdan IV kohta, liitteessä V olevan B kohdan III kohta ja liitteessä V olevan C kohdan IV kohta on muotoiltava uudelleen asetuksen (EY) N:o 1234/2007 alkuperäisen tekstin mukaisesti.

Päätelmä

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (YMJ-asetus) näyttää heikentävän jäsenvaltioiden asemaa päätöksentekoprosessissa. Sillä annetaan Euroopan komissiolle liian laajat valtuudet hyväksyä delegoituja säädöksiä ja siinä on tietty määrä säännöksiä, jotka eivät ole yhdenmukaisia toissijaisuusperiaatteen kanssa."

Edustajainhuoneen päätöslauselma annettu julkisessa istunnossa 8. maaliskuuta 2011

Pääsihteeri Puhemies
Claude Frieseisen Laurent Mosar