



10.3.2011

MEDEDELING AAN DE LEDEN

(28/2011)

Betreft: Met redenen omkleed advies van de Kamer van Afgevaardigden van het Groothertogdom Luxemburg over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("integrale-GMO-verordening") (COM(2010)0799 – C7-0008/2011 – 2010/0385(COD))

In overeenstemming met artikel 6 van protocol nr. 2 bij het Verdrag van Lissabon betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid kunnen de parlementen van de lidstaten de voorzitters van het Parlement, de Raad en de Commissie binnen een termijn van acht weken te rekenen vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling een met redenen omkleed advies toesturen waarin zij uitleggen waarom het ontwerp in kwestie volgens hen niet in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel.

Conform het Reglement van het Europees Parlement is de Commissie juridische zaken bevoegd voor de naleving van het subsidiariteitsbeginsel.

Bij onderhavige mededeling is een met redenen omkleed advies van de Kamer van Afgevaardigden van het Groothertogdom Luxemburg over het bovenvermelde voorstel gevoegd.

RESOLUTIE

Het Huis van Afgevaardigden,

- gelet op artikel 168 van het Reglement van de Kamer van Afgevaardigden;
- erop wijzend dat aan de Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling een voorstel is voorgelegd voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (“integrale-GMO-verordening”), een wetgevingsinitiatief dat afkomstig is van de Europese Commissie (COM (2010) 799) en onder de subsidiariteitscontrole valt;
- vaststellende dat de Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling tijdens haar vergadering van 7 maart 2011 een met redenen omkleed advies heeft aangenomen over voornoemd wetgevingsinitiatief;

Besluit dit met redenen omkleed advies van de Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling over te nemen, welk advies als volgt luidt:

“Na analyse van de verenigbaarheid met het subsidiariteitsbeginsel van de bepalingen van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (“integrale-GMO-verordening”) heeft de Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling om de hiernavolgende redenen bedenkingen tegen genoemd voorstel:

Opmerkingen vooraf

De Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling merkt op dat Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (“integrale-GMO-verordening”) moet worden aangepast naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en in het bijzonder artikelen 290 en 291 van het VWEU.

De Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandontwikkeling wijst erop dat de afstemming van de Europese wetgeving op het Verdrag van Lissabon moet steunen op de zekerheid van toereikende en adequate rechtsstabiliteit.

De parlementaire commissie onderstreept dat bij het al dan niet kiezen voor gedelegeerde handelingen (artikel 290 VWEU) de nodige omzichtigheid moet worden betracht en dat hier slechts in nauwkeurig omschreven en nauwkeurig afgebakende gevallen voor kan worden gekozen. Over het algemeen voorziet het voorstel echter in een te groot aantal gedelegeerde handelingen, waarvan de doelstellingen, inhoud en strekking bovendien onvoldoende duidelijk zijn.

De parlementaire commissie acht de formulering “...de Commissie *kan*, middels gedelegeerde handelingen (...) aannemen”, niet nauwkeurig genoeg, waardoor zich juridische tegenstrijdigheden kunnen voordoen.

Bovendien zijn deze handelingen grotendeels technisch van aard en beogen ze een uniforme tenuitvoerlegging van de wetgeving op het grondgebied van de Europese Unie.

In principe zouden de betreffende bepalingen en maatregelen dan ook grotendeels via uitvoeringshandelingen, en niet via gedelegeerde handelingen, moeten kunnen worden vastgesteld c.q. genomen.

Tevens moet worden benadrukt dat, om de kwaliteit en toepasbaarheid van gedelegeerde handelingen te garanderen, de deskundigen van de lidstaten tijdig moeten worden geraadpleegd en hun adviezen ter harte moeten worden genomen door de Europese Commissie.

De tenuitvoerlegging van de integrale-GMO-verordening is momenteel gebaseerd op een nauwe samenwerking met de lidstaten, die worden vertegenwoordigd door nationale deskundigen, met name binnen het beheerscomité “integrale marktordening”.

De Commissie landbouw, wijnbouw en plattelandsontwikkeling is van mening dat de voorgestelde aanpassing, die een zo ruime bevoegdheid aan de Europese Commissie delegeert, het vermogen van de lidstaten om actief deel te nemen aan het besluitvormingsproces ernstig zal ondermijnen, waardoor geen beroep meer kan worden gedaan op de veelzijdige deskundigheid die binnen de lidstaten op regionaal niveau voorhanden is en die essentieel is voor de goede toepassing van alle wetgeving op het gebied van een gemeenschappelijke marktordening.

Analyse van de verenigbaarheid van de bepalingen van het verordeningvoorstel met het subsidiariteitsbeginsel

In het voorstel van de Europese Commissie zijn een aantal elementen van bijlage V geschrapt, waardoor de Commissie in dezen bij uitsluiting bevoegd wordt om middels gedelegeerde handelingen de desbetreffende maatregelen te nemen.

Zo is in bijlage V, punt A.III, bij Verordening (EG) nr. 1234/2007 (integrale-GMO-verordening) algemeen en onvoorwaardelijk bepaald dat de lidstaten de klassen voor geslachte runderen mogen onderverdelen in drie subklassen. Het voorstel van de Europese Commissie schrapt deze algemene bepaling en geeft de lidstaten in artikel 35, lid 3, onder a), van haar voorstel hiervoor toestemming middels gedelegeerde handelingen.

In bijlage V, punt A.IV, bij dezelfde verordening is algemeen en onvoorwaardelijk bepaald dat de lidstaten een andere presentatie van geslachte runderen mogen kiezen met het oog op het constateren van de marktprijzen. Het voorstel van de Commissie schrapt deze algemene bepaling en geeft de lidstaten in artikel 35, lid 3, onder b), hiervoor toestemming middels gedelegeerde handelingen.

In bijlage V, punt B.III, van Verordening (EG) nr. 1234/2007 is algemeen en onvoorwaardelijk bepaald dat de lidstaten een andere presentatie voor geslachte varkens mogen kiezen mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Het voorstel van de Commissie schrapt deze algemene bepaling en geeft de lidstaten in artikel 35, lid 3, letter d), onder i), van haar voorstel hiervoor toestemming middels gedelegeerde handelingen.

In bijlage V, punt C.IV, is algemeen en onvoorwaardelijk bepaald dat de lidstaten een andere presentatie mogen kiezen voor geslachte schapen mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Het voorstel van de Commissie schrapt deze algemene bepaling en geeft de lidstaten in artikel 35, lid 3, letter d), onder ii), van haar voorstel hiervoor toestemming middels gedelegeerde handelingen.

Deze vier bepalingen tasten de politieke status quo aan, ontnemen de lidstaten bepaalde bevoegdheden en zijn onverenigbaar met het subsidiariteitsbeginsel. Ook behelst het voorstel veel meer dan een afstemming op het VWEU.

De artikelen 35, lid 3, onder a), 35, lid 3, onder b), 35, lid 3, letter d), onder i), en 35, lid 3, letter d), onder ii), moeten worden geschrapt en de bijlagen V, punt A.III, V, punt A.IV, V, punt B.III, en V, punt C.IV, moeten worden geherformuleerd overeenkomstig de oorspronkelijke tekst van Verordening (EG) nr. 1234/2007.

Conclusie

Het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (“integrale-GMO-verordening”) verzwakt de positie van de lidstaten in het besluitvormingsproces. Het kent de Europese Commissie een te grote bevoegdheid toe om gedelegeerde

handelingen aan te nemen en bevat een aantal bepalingen die onverenigbaar zijn met het subsidiariteitsbeginsel.”

Resolutie aangenomen door de Kamer van Afgevaardigden tijdens de openbare vergadering van 8 maart 2011

Secretaris-generaal,
Claude Frieseisen

Voorzitter,
Laurent Mosar