



3.2.2012

## **MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE**

**(0012/2012)**

Om: Begrundet udtalelse fra det franske Senat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet  
(KOM(2011)0821 – C7-0448/2011 – 2011/0386(COD))

I henhold til artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet kan de nationale parlamenter senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor de mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Ifølge Europa-Parlamentets forretningsorden er det Retsudvalget, der er kompetent med hensyn til overholdelse af nærhedsprincippet.

Vedlagt fremsendes til orientering en begrundet udtalelse fra det franske Senat om det ovennævnte forslag.

Nr. 53

SENATET

den 24. januar 2012

ordinært møde i perioden 2011-2012

EUROPÆISK BESLUTNING

MED BEGRUNDET UDTALELSE

om, hvorvidt forslaget til forordning om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (E 6903) er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Senatet har i overensstemmelse med artikel 73g, stk. 4 og 5, i Senatets forretningsorden vedtaget finansudvalgets forslag til beslutning, der lyder således:

Artikel 3 og 4 i forslaget til forordning (E 6903) bestemmer følgende:

- Udkastene til finanslove og de mellemfristede budgetplaner skal være "baseret på uafhængige makroøkonomiske prognoser".
- Medlemsstaterne skal etablere "uafhængige finansråd".
- Medlemsstaterne skal indføre "numeriske finanspolitiske regler vedrørende budgetsaldoen, der i deres nationale budgetprocedurer indarbejder deres mellemfristede budgetmålsætning", og som "dækker den offentlige sektor som helhed og er af bindende, fortrinsvis forfatningsmæssig, karakter".

Der henvises til artikel 88, stk. 6, i forfatningen.

Senatet

Generelle bemærkninger

- beklager, at forslaget til forordning ikke indeholder en udtrykkelig begrundelse med hensyn til nærhedsprincippet;
- konstaterer, at det i Frankrig vil kræve en forfatningsændring at få princippet om strukturel balance indskrevet på fuldt ud bindende måde i den nationale budgetprocedure; minder om, at EU ifølge artikel 4 i traktaten om Den Europæiske Union skal respektere medlemsstaternes "grundlæggende politiske og forfatningsmæssige strukturer"; mener, at selv om en afledt retsakt kan nødvendiggøre en ændring af forfatningen, kan det ikke ved en sådan retsakt pålægges medlemsstaterne at ændre deres forfatning;
- sætter spørgsmålstegn ved, om forslag E 6903, som har karakter af en direkte

anvendelig forordning, samtidig med at der kræves overgangsforanstaltninger, er foreneligt med artikel 288 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som beskriver forskellen mellem direktiver og forordninger;

#### Bemærkninger vedrørende nærhedsprincippet

- erindrer om, at Unionen i medfør af nærhedsprincippet kun handler, "hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan", hvilket, som fastslået af EU-Domstolen, indebærer, at det ikke alene skal undersøges, om målet med den påtænkte handling bedre kan gennemføres på fællesskabsplan, men også om den iværksatte handlingens intensitet ikke overskrider det, der er nødvendigt for at nå det mål, handlingen sigter mod at virkeliggøre;
- mener, at det således ikke ved forslaget til forordning bør foreskrives, hvordan medlemsstaterne skal overholde de målsætninger, der er fastlagt i stabilitets- og vækstpagten;
- finder, at artikel 3 og 4 i forslaget til forordning (E 6903) i den nuværende affattelse kun kan være i overensstemmelse med nærhedsprincippet som fastlagt i artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union og i protokol nr. 2, der er knyttet som bilag til traktaten, hvis de fortolkes således:
  - a) der skal overlades medlemsstaterne et vidt skøn med hensyn til sammensætningen af de "uafhængige finansråd" som omhandlet i samme artikel og deres funktionsmåde;
  - b) det samme gælder også med hensyn til karakteren af de "uafhængige makroøkonomiske prognoser" som omhandlet i artikel 3, som navnlig skal kunne svare til de økonomiske organers gennemsnitlige prognoser.

Vedtaget af Senatet den 24. januar 2012.

Formanden

Underskrift:

Jean-Pierre BEL