



3.2.2012

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

(12/2012)

Przedmiot: Uzasadniona opinia Senatu Republiki Francuskiej w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny wstępnych planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich strefy euro
(COM(2011)0821 – C7-0448/2011 – 2011/0386(COD))

Zgodnie z art. 6 Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności parlamenty narodowe mogą, w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego, przesłać przewodniczącym Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których uznają, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

W świetle Regulaminu Parlamentu Europejskiego Komisja Prawna jest odpowiedzialna za przestrzeganie zasady pomocniczości.

Posłowie są proszeni o zapoznanie się z uzasadnioną opinią Senatu Republiki Francuskiej w sprawie wyżej wymienionego wniosku.

Nr 53

SENAT

24 stycznia 2012 r.

SESJA ZWYCZAJNA 2011-2012

REZOLUCJA EUROPEJSKA

ZAWIERAJĄCA UZASADNIONĄ OPINIĘ

w sprawie zgodności z zasadą pomocniczości wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny wstępnych planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich strefy euro (E6903).

Uchwałą Senatu, zgodnie z art. 73g ust. 4 i 5 Regulaminu Senatu, przyjęto sporządzony przez Komisję Finansów rezolucję o następującym brzmieniu:

Artykuły 3 i 4 wniosku w sprawie rozporządzenia (E6903) przewidują, że:

- projekty przepisów finansowych i średniookresowe plany budżetowe muszą być sporządzane „na podstawie niezależnych prognoz makroekonomicznych”,
- państwa członkowskie muszą powołać „niezależne rady budżetowe”,
- „państwa członkowskie posiadają numeryczne reguły fiskalne dotyczące salda budżetowego, za pomocą których realizują w krajowych procesach budżetowych swój średniookresowy cel budżetowy”, które „obejmują całość sektora instytucji rządowych i samorządowych i mają charakter wiążący, najlepiej konstytucyjny”.

Uwzględniając art. 88–6 konstytucji,

Senat

Uwagi ogólne

- wyraża ubolewanie, że wniosek w sprawie rozporządzenia nie jest wyraźnie umotywowany względami zasady pomocniczości;
- stwierdza, że w przypadku Francji konieczny byłby przegląd konstytucji, aby zasada równowagi strukturalnej została wpisana w sposób całkowicie wiążący do krajowego procesu budżetowego; przypomina, że art. 4 Traktatu o Unii Europejskiej nakłada na Unię Europejską obowiązek poszanowania podstawowych struktur politycznych i konstytucyjnych państw członkowskich; jest zdania, że o ile akt prawa wtórnego może uczynić przegląd konstytucji koniecznym, o tyle nie może on zalecić państwom członkowskim zmiany ich konstytucji;

- podaje w wątpliwość kwestię poszanowania przez wniosek E 6903 – mający charakter rozporządzenia do bezpośredniego stosowania przy jednoczesnym wymogu opracowania środków transpozycji – art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który precyzuje różnicę między rozporządzeniem a dyrektywą;

Uwagi dotyczące zasady pomocniczości

- przypomina, że art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej przewiduje, iż zgodnie z zasadą pomocniczości Unia podejmuje działania tylko wówczas „i tylko w takim zakresie, w jakim cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie”, natomiast „ze względu na rozmiary lub skutki proponowanego działania możliwe jest lepsze ich osiągnięcie na poziomie Unii”, co – jak przyznaje to Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej – zakłada zbadanie nie tylko kwestii, czy można lepiej zrealizować cel planowanego działania na szczeblu europejskim, ale także, czy podjęte działanie nie przekracza środka koniecznego do osiągnięcia celu tego działania;

- mając na uwadze, że wniosek w sprawie rozporządzenia nie może narzucać środków, za pomocą których państwa członkowskie mają realizować cele określone w pakiecie stabilności i wzrostu;

- jest zdania, że art. 3 i 4 wniosku w sprawie rozporządzenia (E 6903) w ich obecnym brzmieniu będą zgodne z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej oraz z protokołem nr 2 do niego wyłącznie, jeżeli przyjmie się następującą wykładnię:

a) skład i funkcjonowanie „niezależnej rady budżetowej”, o której mowa w tymże artykule, muszą w dużej mierze być pozostawione do uznania państw członkowskich;

b) to samo musi dotyczyć charakteru „niezależnych prognoz makroekonomicznych” wspomnianych w art. 3, które muszą zwłaszcza odpowiadać średniej prognoz sporządzanych przez instytucje ekonomiczne.

Rezolucja przyjęta przez Senat w dniu 24 stycznia 2012 r.

Przewodniczący

Podpisano:

Jean-Pierre BEL