



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Oikeudellisten asioiden valiokunta

2013/0264(COD)

11.11.2013

LAUSUNTOLUONNOS

oikeudellisten asioiden valiokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi
maksupalveluista sisämarkkinoilla, direktiivien 2002/65/EY, 2013/36/EU ja
2009/110/EY muuttamisesta ja direktiivin 2007/64/EY kumoamisesta
(COM(2013)0547 – C7-0230/2013 – 2013/0264(COD))

Valmistelija: Dimitar Stoyanov

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Ehdotuksen tarkoituksena on jouduttaa unionin laajuisten markkinoiden kehittämistä sähköisille maksuille, koska digitaalitalous on syrjäyttämässä perinteisen kauppavaihdon ja kuluttajien maksutottumukset muuttuvat. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artiklaan.

Asianosaisten toimittamien lukuisten lausuntojen ja huomautusten perusteella on selvää, että voimassa olevaan lainsäädäntökehykseen on tehtävä mittavia mukautuksia, jotta se vastaisi paremmin tehokkaiden eurooppalaisten maksumarkkinoiden tarpeita ja edistäisi täysipainoisesti kilpailua, innovointia ja turvallisen maksuympäristön luomista.

Oikeusvarmuuden ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseksi maksupalvelujen nykyistä sääntelykehystä ajantasaistetaan ja täydennetään säännöksin, joilla pyritään lisäämään avoimuutta, edistämään innovointia, takaamaan yksityishenkilöiden käyttämien maksupalvelujen turvallisuus ja yhtenäistämään jäsenvaltioiden lainsäädäntöä.

Komission toteuttama vaikutustenarviointi, jossa se arvioi yhdentyneiden eurooppalaisten maksumarkkinoiden puuttumisen mahdollisia seurauksia, toi esiin ongelmia, jotka vaikuttavat kuluttajiin, kauppiaisiin, uusiin maksupalveluntarjoajiin ja koko maksupalvelumarkkinoihin.

Asiantilaa voidaan kohentaa eri tavoin: helpottamalla tasapuolista kilpailua vakiintuneiden ja uusien kortti-, verkko- ja mobiilimaksupalveluiden tarjoajien välillä, lisäämällä maksuvälineiden tehokkuutta, avoimuutta ja valinnanvaraa maksupalvelunkäyttäjien kannalta sekä varmistamalla viimeksi mainituille korkea suojataso.

Ehdotettu uusi direktiivi sisältää useita mukautuksia voimassa olevaan maksupalveludirektiiviin ja tiettyjä uusia velvoitteita jäsenvaltioille, joille on jätetty harkintavaltaa sen suhteen, miten ne saattavat kyseiset velvoitteet osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Sovellettavien periaatteiden, sääntöjen, prosessien ja standardien on oltava johdonmukaisia kaikissa jäsenvaltioissa oikeusvarmuuden ja eri markkinatoimijoiden tasapuolisten toimintaedellytysten turvaamiseksi.

Ehdotuksen tavoitteet vastaavat täysin unionin toimintalinjoja tehokkaiden maksupalvelujen sisämarkkinoiden luomisen, henkilötietojen suojan, hallinnollisten seuraamusten sekä rahanpesun torjunnan ja terrorismin rahoittamisen estämisen alalla.

TARKISTUKSET

Oikeudellisten asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 25 kohta

Komission teksti

25. 'asiamiehellä' luonnollista tai oikeushenkilöä, joka tarjoaa maksupalveluita maksulaitoksen puolesta;

Tarkistus

25. 'asiamiehellä' luonnollista tai oikeushenkilöä, joka tarjoaa maksupalveluita maksulaitoksen **nimissä ja** puolesta;

Or. bg

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 28 kohta

Komission teksti

28. 'pysyvällä välineellä' välinettä, jonka avulla maksupalvelunkäyttäjä voi tallentaa kyseiselle käyttäjälle henkilökohtaisesti osoitettuja tietoja siten, että tiedot ovat helposti saatavilla myöhempää käyttöä varten tietojen käyttötarkoituksen kannalta asianmukaisen ajan, ja joka mahdollistaa tallennettujen tietojen tulostamisen muuttumattomina;

Tarkistus

28. 'pysyvällä välineellä' välinettä, jonka avulla maksupalvelunkäyttäjä voi tallentaa kyseiselle käyttäjälle henkilökohtaisesti osoitettuja tietoja siten, että tiedot ovat helposti **maksupalvelunkäyttäjän** saatavilla myöhempää käyttöä varten tietojen käyttötarkoituksen kannalta asianmukaisen ajan, ja joka mahdollistaa tallennettujen tietojen tulostamisen muuttumattomina;

Or. bg

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) toimintasuunnitelma, josta *ilmenee erityisesti sen* maksupalvelun *tyyppi, jota* on tarkoitus tarjota;

Tarkistus

a) toimintasuunnitelma, josta *ilmenevät kaikki ne* maksupalvelun *tyypit, joita* on tarkoitus tarjota;

Or. bg

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 1 kohta – f alakohta

Komission teksti

f) kuvaus menettelystä, joka on käytössä turvapoikkeamien ja turvallisuuteen liittyvien asiakasvalitusten valvontaa, käsittelyä *ja* seurantaa varten, mukaan lukien poikkeamien raportointijärjestelmä, jossa otetaan huomioon 86 artiklassa säädetty maksulaitoksen tietojenantovelvoitteet;

Tarkistus

f) kuvaus menettelystä, joka on käytössä turvapoikkeamien ja turvallisuuteen liittyvien asiakasvalitusten valvontaa, käsittelyä, seurantaa *ja ongelman poistamista* varten, mukaan lukien poikkeamien raportointijärjestelmä, jossa otetaan huomioon 86 artiklassa säädetty maksulaitoksen tietojenantovelvoitteet;

Or. bg

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 1 kohta – i alakohta

Komission teksti

i) kuvaus periaatteista ja määritelmistä, joita käytetään suorituskykyä, maksutapahtumia ja petoksia koskevien tilastotietojen keruussa;

Tarkistus

i) kuvaus periaatteista ja määritelmistä, joita käytetään suorituskykyä, maksutapahtumia ja petoksia koskevien tilastotietojen keruussa *ja joiden on oltava voimassa olevan kansallisen ja unionin lainsäädännön mukaisia*;

Tarkistus 6

Ehdotus direktiiviksi 45 artikla – 2 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) kuvaus tarjottavan maksupalvelun pääasiallisista ominaisuuksista;

Tarkistus

a) **selkeä** kuvaus tarjottavan maksupalvelun pääasiallisista ominaisuuksista;

Tarkistus 7

Ehdotus direktiiviksi 62 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) varmistaa, että maksuvälineeseen liitetyt henkilökohtaiset turvatekijät **eivät** ole muiden osapuolten kuin maksuvälineen käyttöön oikeutetun maksupalvelunkäyttäjän saatavilla, sanotun kuitenkin rajoittamatta 61 artiklassa tarkoitettuja maksupalvelunkäyttäjän velvoitteita;

Tarkistus

a) varmistaa, että maksuvälineeseen liitetyt henkilökohtaiset turvatekijät **ovat varmoja eivätkä** ole muiden osapuolten kuin maksuvälineen käyttöön oikeutetun maksupalvelunkäyttäjän saatavilla, sanotun kuitenkin rajoittamatta 61 artiklassa tarkoitettuja maksupalvelunkäyttäjän velvoitteita;

Tarkistus 8

Ehdotus direktiiviksi 90 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että maksupalveluntarjoajat ottavat käyttöön riittävät ja tehokkaat kuluttajien valitusten

Tarkistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että maksupalveluntarjoajat ottavat käyttöön riittävät ja tehokkaat kuluttajien valitusten

käsittelyä koskevat menettelyt maksupalvelunkäyttäjien tekemien tämän direktiivin mukaisia oikeuksia ja velvoitteita koskevien valitusten käsittelemiseksi.

käsittelyä koskevat menettelyt maksupalvelunkäyttäjien tekemien tämän direktiivin mukaisia oikeuksia ja velvoitteita koskevien valitusten käsittelemiseksi **ja soveltavat näitä menettelyjä.**

Or. bg

Tarkistus 9

Ehdotus direktiiviksi 91 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tästä direktiivistä johtuvia oikeuksia ja velvoitteita koskevien, maksupalvelunkäyttäjien ja -tarjoajien välisten riitojen ratkaisemiseksi otetaan käyttöön riittävät ja tehokkaat tuomioistuinten ulkopuoliset valitus- ja oikeussuojamenettelyt asiaa koskevan kansallisen ja unionin lainsäädännön mukaisesti käyttäen tarvittaessa olemassa olevia elimiä. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tällaisia menettelyitä sovelletaan maksupalveluntarjoajiin ja että ne kattavat myös nimettyjen edustajien toiminnan.

Tarkistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tästä direktiivistä johtuvia oikeuksia ja velvoitteita koskevien, maksupalvelunkäyttäjien ja -tarjoajien välisten riitojen ratkaisemiseksi otetaan käyttöön riittävät ja tehokkaat tuomioistuinten ulkopuoliset valitus- ja oikeussuojamenettelyt asiaa koskevan kansallisen ja unionin lainsäädännön mukaisesti käyttäen tarvittaessa olemassa olevia **toimivaltaisia** elimiä. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tällaisia menettelyitä sovelletaan **sekä maksupalvelunkäyttäjiin että -tarjoajiin, että molemmilla osapuolilla on mahdollisuus tutustua niihin** ja että ne kattavat myös nimettyjen edustajien toiminnan.

Or. bg

Tarkistus 10

Ehdotus direktiiviksi 94 artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Edellä olevan 93 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole **kahden** kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaika jatketaan kahdella kuukaudella.

Tarkistus

5. Edellä olevan 93 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole **kolmen** kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaika jatketaan kahdella kuukaudella.

Or. bg

Perustelu

Vastalauseiden esittämistä koskevaa määräaika on pidennettävä, jotta Euroopan parlamentin ja neuvoston on mahdollista tarkastella delegoitua säädöstä perusteellisesti ja päättää, onko sen hyväksyminen esitetysä muodossa asianmukaista ja oikein.

Tarkistus 11

Ehdotus direktiiviksi 95 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jos jäsenvaltio soveltaa jotain 1 kohdassa tarkoitetuista vaihtoehtoista, sen on ilmoitettava siitä ja muista mahdollisista myöhemmistä muutoksista komissiolle. Komissio julkistaa tiedot verkkosivustolla tai muulla tavalla, jonka avulla tietoihin on helppo tutustua.

Tarkistus

2. Jos jäsenvaltio soveltaa jotain 1 kohdassa tarkoitetuista vaihtoehtoista, sen on ilmoitettava siitä ja muista mahdollisista myöhemmistä muutoksista komissiolle. Komissio julkistaa tiedot verkkosivustolla tai muulla tavalla, jonka avulla tietoihin on helppo tutustua, **ja ilmoittaa tästä hyvissä ajoin Euroopan parlamentille.**

Or. bg