



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za pravne zadeve

2013/0264(COD)

11.11.2013

OSNUTEK MNENJA

Odbora za pravne zadeve

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o plačilnih storitvah na notranjem trgu, o spremembah direktiv 2002/65/ES, 2013/36/EU in 2009/110/ES ter o razveljavitvi Direktive 2007/64/ES (COM(2013)0547 – C7-0230/2013 – 2013/0264(COD))

Pripravljaec mnenja: Dimiter Stojanov (Dimitar Stoyanov)

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Namen tega predloga direktive je spodbujati nadaljnji razvoj trga za elektronska plačila na ravni Unije, saj digitalno gospodarstvo izpodriva tradicionalno trgovino, spreminjajo pa se tudi plačilne navade potrošnikov. Predlog temelji na členu 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Informacije, zbrane na podlagi številnih mnenj in komentarjev zainteresiranih strani, kažejo potrebo po spremembi veljavnega pravnega okvira, da bo bolje prilagojen zahtevam učinkovitega evropskega trga plačil in bo prispeval k plačilnemu okolju, ki bo spodbujalo konkurenco, inovativnost in varnost.

Zaradi potrebe po pravni jasnosti in enakih konkurenčnih pogojih bi bilo treba sedanji okvir, ki ureja plačilne storitve, posodobiti in dopolniti z uvedbo določb, s katerimi bi povečali preglednost, spodbujali inovacije, zagotovili varnost plačilnih storitev za posameznike in izboljšali skladnost nacionalnih predpisov.

Komisija je v oceni učinka, v okviru katere je analizirala, kakšne bi bile lahko posledice, če ne bi bil vzpostavljen integriran evropski trg plačil, ugotovila težave, katerih posledice čutijo potrošniki, trgovci, ponudniki novih plačilnih storitev in trg plačilnih storitev kot celota.

Možnosti za izboljšanje sedanjega stanja so hitrejša vzpostavitev enakih konkurenčnih pogojev za že obstoječe in nove ponudnike kartičnih, spletnih in mobilnih plačil, povečanje učinkovitosti, preglednosti in izbire plačilnih instrumentov za uporabnike plačilnih storitev in zagotovitev visoke ravni zaščite slednjih.

Predlagana nova direktiva vsebuje številne prilagoditve veljavne direktive v zvezi s plačilnimi storitvami in nekatere nove obveznosti za države članice, pri čemer lahko slednje v veliki meri same odločijo o načinu njihovega prenosa v nacionalno zakonodajo.

Zaradi pravne varnosti in enakega obravnavanja vseh udeležencev na trgu morajo v vseh državah članicah veljati usklajena načela, pravila, postopki in standardi.

Cilji predloga so popolnoma skladni s politiko Unije, kar zadeva vzpostavitev učinkovitega notranjega trga za plačilne storitve, varstvo osebnih podatkov, upravne sankcije ter preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za pravne zadeve poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da obravnava naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog direktive Člen 4 – točka 25

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

25. „zastopnik“ pomeni fizično ali pravno osebo, ki deluje v imenu plačilne institucije pri opravljanju plačilnih storitev;

Predlog spremembe

25. „zastopnik“ pomeni fizično ali pravno osebo, ki deluje v imenu **in za račun** plačilne institucije pri opravljanju plačilnih storitev;

Or. bg

Predlog spremembe 2

Predlog direktive Člen 4 – točka 28

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

28. „trajni nosilec podatkov“ pomeni vsak instrument, ki uporabniku plačilnih storitev omogoča shranjevanje podatkov, naslovljenih osebno nanj, tako da so dostopni **za poznejšo uporabo** tako dolgo, kolikor je potrebno za namene teh podatkov, in ki omogoča reproduciranje nespremenjenih shranjenih podatkov;

Predlog spremembe

28. „trajni nosilec podatkov“ pomeni vsak instrument, ki uporabniku plačilnih storitev omogoča shranjevanje podatkov, naslovljenih osebno nanj, tako da so **zanj lahko dostopni in da je mogoč poznejši vpogled vanje** tako dolgo, kolikor je potrebno za namene teh podatkov, in ki omogoča reproduciranje nespremenjenih shranjenih podatkov;

Or. bg

Predlog spremembe 3

Predlog direktive Člen 5 – alinea 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) program poslovanja, v katerem so opredeljene **zlasti** vrste predvidenih plačilnih storitev;

Predlog spremembe

(a) program poslovanja, v katerem so opredeljene **vse** vrste predvidenih plačilnih storitev;

Predlog spremembe 4

Predlog direktive

Člen 5 – alinea 1 – točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(e) opis vzpostavljenega postopka za spremljanje in reševanje varnostnih incidentov in z varnostjo povezanih pritožb strank ter naknadno ukrepanje v zvezi z njimi, vključno z mehanizmom za poročanje o incidentih, ki upošteva obveznosti plačilne institucije glede obveščanja iz člena 86;

Predlog spremembe

(e) opis vzpostavljenega postopka za **nadzorovanje, obdelovanje**, spremljanje in reševanje varnostnih incidentov in z varnostjo povezanih pritožb strank ter naknadno ukrepanje v zvezi z njimi, vključno z mehanizmom za poročanje o incidentih, ki upošteva obveznosti plačilne institucije glede obveščanja iz člena 86;

Or. bg

Predlog spremembe 5

Predlog direktive

Člen 5 – alinea 1 – točka h

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(i) opis načel in opredelitev, ki se uporabljajo za zbiranje statističnih podatkov o uspešnosti, transakcijah in goljufijah;

Predlog spremembe

(i) opis načel in opredelitev, ki se uporabljajo za zbiranje statističnih podatkov o uspešnosti, transakcijah in goljufijah **in ki morajo biti skladni z veljavnim nacionalnim pravom in pravom Unije**;

Or. bg

Predlog spremembe 6

Predlog direktive

Člen 45 a – točka 2 – podtočka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) opis glavnih značilnosti plačilne storitve, ki se opravlja;

Predlog spremembe

(a) **jasen** opis glavnih značilnosti plačilne storitve, ki se opravlja;

Or. bg

Predlog spremembe 7

Predlog direktive

Člen 62 a – točka 1 – podtočka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) zagotovi, da osebni varnostni elementi plačilnega instrumenta niso dostopni drugim osebam, razen uporabniku plačilnih storitev, ki ima pravico uporabljati plačilni instrument, brez poseganja v obveznosti uporabnika plačilnih storitev iz člena 61;

Predlog spremembe

(a) zagotovi, da **so** osebni varnostni elementi plačilnega instrumenta **varni in** niso dostopni drugim osebam, razen uporabniku plačilnih storitev, ki ima pravico uporabljati plačilni instrument, brez poseganja v obveznosti uporabnika plačilnih storitev iz člena 61;

Or. bg

Predlog spremembe 8

Predlog direktive

Člen 90 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice zagotovijo, da ponudniki plačilnih storitev vzpostavijo ustrezne in učinkovite postopke za reševanje pritožb potrošnikov za obravnavanje pritožb uporabnikov plačilnih storitev v zvezi s pravicami in obveznostmi, ki izhajajo iz te direktive.

Predlog spremembe

1. Države članice zagotovijo, da ponudniki plačilnih storitev vzpostavijo **in uporabljajo** ustrezne in učinkovite postopke za reševanje pritožb potrošnikov za obravnavanje pritožb uporabnikov plačilnih storitev v zvezi s pravicami in obveznostmi, ki izhajajo iz te direktive.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Člen 91 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice zagotovijo, da se v skladu z zadevno nacionalno zakonodajo in zakonodajo Unije in ob uporabi obstoječih organov, če je ustrezno, vzpostavijo ustrezni in učinkoviti izvensodni pritožbeni postopki ter postopki za izvensodno reševanje sporov med uporabniki in ponudniki plačilnih storitev v zvezi s pravicami in obveznostmi, ki izhajajo iz te direktive. Države članice zagotovijo, da **se** taki postopki **uporabljajo** za ponudnike plačilnih storitev in da zajemajo tudi dejavnosti imenovanih zastopnikov.

Predlog spremembe

1. Države članice zagotovijo, da se v skladu z zadevno nacionalno zakonodajo in zakonodajo Unije in ob uporabi obstoječih **pristojnih** organov, če je ustrezno, vzpostavijo ustrezni in učinkoviti izvensodni pritožbeni postopki ter postopki za izvensodno reševanje sporov med uporabniki in ponudniki plačilnih storitev v zvezi s pravicami in obveznostmi, ki izhajajo iz te direktive. Države članice zagotovijo, da **so** taki postopki **uporabni in dostopni tako za uporabnike kot za** ponudnike plačilnih storitev in da zajemajo tudi dejavnosti imenovanih zastopnikov.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive

Člen 94 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Delegirani akt, sprejet v skladu s členom 93, začne veljati samo, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotujeta v roku **dveh** mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu, ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet **uradno** obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta se ta rok podaljša za dva meseca.

Predlog spremembe

5. Delegirani akt, sprejet v skladu s členom 93, začne veljati samo, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotujeta v roku **treh** mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu, ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta se ta rok podaljša za dva meseca.

Obrazložitev

Rok za nasprotovanje je treba podaljšati, da bi lahko Parlament in Svet delegirani akt podrobno preučila in odločila, ali je primerno in pravilno, da je sprejet v tej obliki.

Predlog spremembe 11

Predlog direktive

Člen 95 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Če država članica uporabi katero od možnosti iz odstavka 1, o tem in o vseh naknadnih spremembah obvesti Komisijo. Komisija objavi informacije na spletni strani ali na drug, lahko dostopen način.

Predlog spremembe

2. Če država članica uporabi katero od možnosti iz odstavka 1, o tem in o vseh naknadnih spremembah obvesti Komisijo. Komisija objavi informacije na spletni strani ali na drug, lahko dostopen način, ***in o tem pravočasno obvesti Evropski parlament.***