



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender*

---

**2010/2273(INI)**

25.5.2011

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om fremme af arbejdstagernes mobilitet i Den Europæiske Union  
(2010/2273(INI))

Ordfører: Vilija Blinkevičiūtė

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til artikel 151 i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde,
  - der henviser til Rådets direktiv 91/533/EØF af 14. oktober 1991 om arbejdsgiverens pligt til at underrette arbejdstageren om vilkårene for arbejdskontrakten eller ansættelsesforholdet<sup>1</sup>,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. april 2011 med titlen Akten for det indre marked – Tolv løftestænger til at skabe vækst og øget tillid – "Sammen om fornyet vækst" (KOM(2011)0206), der omfatter arbejdstagernes mobilitet som et af de tolv centrale instrumenter,
  - der henviser til del I, litra g), i den europæiske pagt om indvandring og asyl<sup>2</sup>, der er vedtaget af Rådet, som opfordrer medlemsstaterne til at iværksætte ambitiøse politikker til at fremme en harmonisk integration af lovlige indvandrere, herunder specifikke foranstaltninger for at lette sprogindlæringen og adgangen til beskæftigelse,
- A. der henviser til, at arbejdstagernes mobilitet i EU bør fremmes i hele Den Europæiske Union, hvor der er et ansættelsesbehov,
- B. der henviser til, at EU's arbejdstagere kan møde vanskeligheder og udfordringer, når de søger beskæftigelse i en værtsmedlemsstat,
1. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at styrke EU's politik til bekæmpelse af direkte og indirekte forskelsbehandling (med særlig vægt på bekæmpelsen af forskelsbehandling på grund af etnisk oprindelse), udnyttelse af vandrende arbejdstagere i EU og misbrug af deres rettigheder på grund af deres utilstrækkelige kendskab til sprog og love, der gælder for deres ansættelse i værtsmedlemsstaten;
  2. mener, at vandrende arbejdstagere bør kunne kommunikere på et af de officielle sprog i deres værtsmedlemsstat for at give dem mulighed for at blive integreret og opnå optimal produktivitet på deres arbejdsplads, og mener, at medlemsstaterne bør have ret til at fastsætte sproglige kompetencer for visse faglige og tekniske job; mener derfor, at sprogkurser i værtsmedlemsstaterne bør stilles gratis til rådighed for vandrende arbejdstagere; beklager dog medlemsstaternes politikker, der har til formål at begrænse EU's arbejdstageres adgang til social sikring eller sociale tjenesteydelser ved at lade den afhænge af kravet om kendskab til værtsmedlemsstatens sprog;
  3. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at bekæmpe fremmedhad ved at tilvejebringe midlerne til integration og information og fremme forståelse, kulturel mangfoldighed og respekt i de medlemsstater, der er vært for vandrende arbejdstagere;

---

<sup>1</sup> EFT L 288 af 18.10.1991, s. 32.

<sup>2</sup> Jf. Rådets dokument nr. 13440/08.

4. opfordrer Kommissionen til at sikre, at medlemsstaterne gennemfører direktiv 2004/38/EF uden forskelsbehandling, herunder på grund af seksuel orientering; minder Kommissionen om tidligere opfordringer til at sikre fri bevægelighed for alle EU-borgere og deres familier, herunder både registrerede partnerskaber og ægteskaber, uanset deres seksuelle orientering;
5. opfordrer medlemsstaterne til fuldt ud at gennemføre Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 96/71/EF af 16. december 1996 om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser<sup>1</sup>, og glæder sig over det kommende initiativ som annonceret af Kommissionen til at forbedre og styrke direktivets gennemførelse, anvendelse og håndhævelse;
6. er af den opfattelse, at mobilitet kun kan fremmes effektivt gennem væsentlige forbedringer, hvad angår solidaritet og fælles ansvar fra medlemsstaternes side, og gennem fastlæggelse af en klar lovgivningsmæssig ramme for lovlig migration;
7. understreger, at arbejdstagernes mobilitet kan være et meget nyttigt redskab til styrkelse af SMV'ers konkurrenceevne, da de tegner sig for 67,1 % af arbejdspladserne i EU;
8. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til aktiv formidling til EU-borgerne om mulighederne i forbindelse med den frie bevægelighed for arbejdstagere og at præsentere fordelene for det europæiske arbejdsmarked;
9. understreger, at et af Den Europæiske Unions vigtigste resultater er at skabe et område uden indre grænser, hvor EU-borgere og tredjelandstatsborgere kan bevæge sig og arbejde frit;
10. opfordrer medlemsstaterne til at revidere deres overgangsbestemmelser om adgang til deres arbejdsmarkeder, der på lang sigt kan have negative følger for de grundlæggende værdier og rettigheder som fastlagt i EU-traktaterne, f.eks. fri bevægelighed, ikke-forskelsbehandling og solidaritet samt lige rettigheder; glæder sig derfor over nogle medlemsstaters nylige beslutning om fuldt ud at åbne deres arbejdsmarkeder for visse af de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004, og beklager de nylige lovforslag i andre medlemsstater, der har til formål at undergrave rettighederne for arbejdstagere for de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 og 2007; opfordrer Kommissionen til at undersøge, om en sådan politik er i strid med EU-lovgivningen;
11. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at sikre en korrekt gennemførelse og anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område<sup>2</sup> med henblik på at styrke og forenkle retten til fri bevægelighed og ophold for alle unionsborgere og deres familiemedlemmer; opfordrer Kommissionen til nøje at overvåge gennemførelsen af dette direktiv;
12. understreger, at restriktioner for arbejdskraftens frie bevægelighed udgør en hindring for et velfungerende indre marked, og at den økonomiske krise viser behovet for at fremme

---

<sup>1</sup> EFT L 18 af 21.1.1997, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 158 af 30.4. 2004, s. 77.

arbejdskraftens frie bevægelighed, som er selv-regulerende, giver fleksibilitet, og reducerer sort arbejde og den naturlige arbejdsløshed;

13. gentager, at medlemsstaterne, når det gælder ansættelse, for at undgå inkonsekvens inden for EU's indre marked skal give Unionens borgere præference og eventuelt give præference til tredjelandsstatsborgere, som ansøger om højt kvalificeret beskæftigelse som fastlagt i direktiv 2009/50/EF af 25. maj 2009 om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse<sup>1</sup>; understreger, at det er vigtigt at give afslag på ansøgninger om et blå EU-kort inden for de arbejdsmarkedssektorer, hvortil der er begrænset adgang for arbejdstagere fra andre medlemsstater på grundlag af overgangsordninger;
14. bemærker, at fremme af arbejdstagernes mobilitet baseret på europæisk lov skal suppleres af EU-lovgivning, som sikrer rimelige arbejdsvilkår og ligebehandling for vandrende arbejdstagere samt foreskriver effektive sanktioner, retsmidler og erstatningsmuligheder i tilfælde af krænkelse af arbejdstagernes rettigheder som værktøjer til at mindske ulighederne mellem arbejdstagerne i EU; erkender, at der bør ydes passende juridisk bistand til grænsearbejdere under sådanne omstændigheder;
15. understreger, at "arbejdstagernes rettigheder" kun kan gennemføres, hvis og når en vandrende arbejdstager fra EU er ansat i en lovligt lønnet beskæftigelse i en værtsmedlemsstat;
16. mener, at arbejdsstyrkens mobilitet inden for Den Europæiske Union er af afgørende betydning for den økonomiske genopretning og opfyldelsen af Europa 2020-strategiens målsætninger; opfordrer indtrængende de medlemsstater, som stadig pålægger rumænske og bulgarske statsborgere arbejdsmarkedsrestriktioner, til at fjerne dem inden udgangen af 2011 i overensstemmelse med den frist, der er fastsat i tiltrædelsestraktaten;
17. opfordrer til et tættere og mere effektivt samarbejde mellem de kompetente nationale myndigheder i forbindelse med kontrol af ansættelseskontraktens overensstemmelse med national lovgivning og EU-lovgivning; påpeger, at gensidig bistand og udveksling af oplysninger skal garanteres mellem medlemsstaterne i tilfælde af overtrædelser; anmoder Kommissionen om at overvåge denne proces;
18. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at styrke gennemførelsen af direktiv 91/533/EØF for så vidt angår det minimum af oplysninger, som arbejdstagerne skal modtage fra deres arbejdsgiver om deres ansættelsesforhold, herunder alle relevante bestemmelser om deres beskæftigelsessituation i værtsmedlemsstaten;
19. bemærker, at EU's vandrende arbejdstagere måske ikke er bevidste om deres rettigheder med hensyn til sociale, uddannelsesmæssige og sundhedsmæssige tjenesteydelser i værtslandet, og opfordrer derfor medlemsstaterne til at styrke formidlingen af oplysninger om rettighederne, mulighederne og instrumenterne vedrørende den frie bevægelighed til vandrende arbejdstagere, både i fællesskab og på individuel basis;
20. opfordrer Kommissionen til at styrke det nuværende retlige grundlag for anerkendelse af

---

<sup>1</sup> EUT L 155 af 18.6.2009, s. 17.

eksamensbeviser og erhvervs kvalifikationer;

21. opfordrer Kommissionen til at gøre brug af EURES-netværket og andre europæiske instrumenter, der tilbyder rådgivning og assistance til placering og rekruttering med henblik på at tilvejebringe mere tilgængelige og gennemskuelige oplysninger om de rettigheder, som familiemedlemmer til vandrende arbejdstagere har, især hvad angår deres ret til arbejde, deres sociale rettigheder og deres børns ret til undervisning i værtsmedlemsstaten;
22. påpeger, at øget mobilitet blandt arbejdstagerne også kræver aktiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter, og især fagforeningerne, for at give de pågældende arbejdstagere, især dem, der midlertidigt arbejder i udlandet, tilstrækkelig og effektiv information, støtte og beskyttelse med hensyn til deres sociale rettigheder og arbejdstagerrettigheder;
23. opfordrer medlemsstaterne til at føre strengere kontrol med vikarbureauers arbejde og bekæmpe misbrug af vandrende arbejdstagere i EU for at sikre, at rettighederne for disse vandrende arbejdstagere respekteres;
24. opfordrer Kommissionen til at ændre Rådets forordning (EØF) nr. 1612/68 af 15. oktober 1968 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Fællesskabet<sup>1</sup> for at tage hensyn til Europa-Parlamentets forslag i denne beslutning;
25. opfordrer til forbedret samarbejde mellem EU, medlemsstaterne og tredjelande med hensyn til udvikling af vellykket, fair og gennemskuelig EU-indvandring og politikker for migration inden for EU for arbejdstagere fra tredjelande med udgangspunkt i solidaritet med tredjelande samt EU-arbejdsmarkedets behov i forbindelse med dets aktuelle demografiske udfordringer og udsigter til økonomisk udvikling;
26. bemærker, at EU-borgere, der arbejder i en anden medlemsstat, kan miste deres ret til at stemme ved nationale valg efter kortere eller længere perioder; mener, at Kommissionen bør revidere denne situation med medlemsstaterne, og at bevidsthed om retten til at stille op til valg og stemme ved både lokale valg og valg til Europa-Parlamentet bør fremmes;
27. mener, at medlemsstaterne bør sikre, at børn af mobile arbejdstagere fra EU ikke risikerer at få problemer med hensyn til deres nationalitet eller statsborgerskab på grund af deres forældres valg af beskæftigelse, og at de særlige behov blandt børn af mobile arbejdstagere bør undersøges tilstrækkeligt for at sikre en effektiv politisk respons.

---

<sup>1</sup> EFT L 257 af 19.10.1968, s. 2.

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	25.5.2011
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 40 -: 4 0: 3
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Jan Philipp Albrecht, Alexander Alvaro, Roberta Angelilli, Vilija Blinkevičiūtė, Mario Borghezio, Emine Bozkurt, Simon Busuttil, Philip Claey, Carlos Coelho, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, H�el�ene Flautre, Kinga G�al, Kinga G�oncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, L�ivia J�ar�oka, Teresa Jim�enez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando L�opez Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, V�eronique Mathieu, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antignoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero L�opez, Csaba S�ogor, Rui Tavares, Wim van de Camp, Dani�el van der Stoep, Axel Voss, Manfred Weber, Tatjana �Zdanoka
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortr�edere</b>	Mara Bizzotto, Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Marian-Jean Marinescu, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Marie-Christine Vergiat
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortr�edere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Knut Fleckenstein