



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

7.1.2009

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Høring af Cecilia Malmström, indstillet medlem af Kommissionen med ansvar for indre anliggender

Vedlagt fremsendes de skriftlige svar fra Cecilia Malmström.

Sekretariatet

CM\800796DA.doc

PE431.138v02-00

DA

Forenet i mangfoldighed

DA

**SVAR PÅ EUROPA-PARLAMENTETS SPØRGSMÅL TIL DEN
INDSTILLEDE KOMMISSÆR
Cecilia MALMSTRÖM
(Indre anliggender)**

Almindelig duelighed, europæisk engagement og personlig uafhængighed

- 1. Hvilke aspekter af Deres personlige kvalifikationer og erfaring mener De har særlig relevans for opgaven som kommissær og arbejdet med at fremme EU's almene interesser, særlig inden for Deres potentielle ansvarsområde? Hvad motiverer Dem? Hvilke garantier for uafhængighed kan De give Europa-Parlamentet, og hvordan vil De sikre, at Deres tidligere, nuværende eller fremtidige aktiviteter ikke kan rejse tvivl om udøvelsen af Deres hverv i Kommissionen?**

Jeg voksede op i Frankrig og havde allerede som barn mulighed for at få venner fra alle hjørner af Europa. Jeg indså ret tidligt, at mange af mine venner i skolen havde en anden fortid end mig, med bedstefædre eller andre familiemedlemmer begravet under et af de hvide kort på de kirkegårde, jeg besøgte med mine forældre i Normandiet eller Alsace. Jeg tror, de år gjorde mig bevidst om, at ikke al moderne europæisk historie var lige så lykkelig som den svenske. Jeg tilbragte desuden nogle år i Katalonien i slutningen af firserne, hvilket fik mine øjne op for Franco-regimets rædsler og betydningen af Spaniens integration i Det Europæiske Fællesskab. Alt dette har bidraget til, at jeg går meget stærkt ind for de europæiske integrationsbestrebelse, og det er derfor, jeg var en af de ledende figurer i ja-kampagnen ved den svenske folkeafstemning i 1994 om svensk medlemskab af EU.

Jeg har de sidste 20 år arbejdet med europæiske spørgsmål. Jeg startede som akademiker med at forske i europæisk politik og undervise i europæiske studier på Göteborg universitet, inden jeg skrev en Ph.D.-afhandling i statskundskab vedrørende aspekter af europæisk politik. Efterfølgende var jeg i syv år medlem af Europa-Parlamentet og i tre år minister for europæiske anliggender i Sverige.

Som minister havde jeg hovedsageligt ansvar for forberedelsen og koordineringen af det svenske EU-formandskab, men der er også indgået andre generelle emner i min portefølje. Jeg prioriterede desuden dialogen med borgerne, civilsamfundet og lokalpolitikere for at stimulere debatten om europæiske anliggender og få svenskerne til at føle sig bedre tilpas med EU. Mine erfaringer fra Europa-Parlamentet og den svenske regering har givet mig et indgående kendskab til de mange forskellige følsomme emner i EU.

Jeg er af den faste overbevisning, at kun et stærkt EU kan opfylde borgernes forventninger, når det drejer sig om at tage fælles udfordringer op og skabe en stærk fælles fremtid. Politisamarbejde, migration og asyl er realiteter, der kræver stærkere fælles politikker i EU.

Det udgør en reel udfordring at udforme politikker i forbindelse med disse svære spørgsmål. Stockholmprogrammet udgør en god begyndelse. Det vil være et privilegium at kunne skabe konkrete resultater på dette område i samarbejde med både Europa-Parlamentet og medlemsstaterne.

I lyset af at vedtagelsen af Stockholmprogrammet har været en af det svenske formandskabs topprioriteter, har jeg et godt kendskab til, hvad der står på spil på området indre anliggender.

Migrationsspørgsmål har i mange år indgået som en del af min politiske dagsorden. Som lokalpolitikker i halvfemserne arbejdede jeg i syv år i lokale indvandrings- og integrationsråd i Göteborg, hvor der bor 154 nationaliteter. Sverige er et af de lande i Europa, der har taget imod flest indvandrere i forhold til dets befolknings størrelse. Jeg har udført forskning på området, og jeg har skrevet en bog om svensk indvandringspolitik set i lyset af udenrigspolitikken.

I min tid som minister i den svenske regering blev såvel mine økonomiske forhold som mine erhvervsmæssige interesser omhyggeligt undersøgt. Jeg kender til de krav, der stilles til en kommissær, og har udfyldt en interesseerklæring. Jeg kender også til og vil fuldt ud opfylde forpligtelserne i medfør af traktaten, hvad angår etiske normer, uafhængighed og integritet. Jeg vil gøre alt, hvad der står i min magt, for at undgå at bringe mig i en situation eller skulle tage stilling om forhold, der kan skabe tvivl om min integritet og uafhængighed som kommissær. Jeg vil under mit mandat fuldt ud opfylde forpligtelserne i bl.a. adfærdskodeksen for kommissærer.

Forvaltning af Deres ansvarsområde og samarbejde med Europa-Parlamentet og dets udvalg

2. Hvordan vurderer De Deres rolle som medlem af kommissærkollegiet? I hvilket omfang mener De, at De er ansvarlig over for Parlamentet for Deres og Deres tjenestegrenes handlinger?

Min rolle som kommissær med ansvar for indre anliggender er at tage det fulde ansvar for mine aktiviteter, forslag og initiativer, uden at det påvirker princippet om Kommissionens kollegiale ansvar. Samtidig med at jeg fuldt ud koncentrerer mig om min egen portefølje, er der også behov for, at jeg følger med i resten af kollegiets arbejde på nært hold.

Jeg har til hensigt at arbejde tæt sammen med kommissæren for retlige anliggender, grundlæggende rettigheder og EU-borgerskab og vores generaldirektorat for at sikre et gnidningsfrit samarbejde, da vores porteføljer er indbyrdes forbundet og afhængige af hinanden og også bør være det. Beskyttelsen af borgernes grundlæggende rettigheder skal være det vigtigste i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Jeg ser det som min opgave at forsøge at skabe balance mellem at sikre respekt for den enkeltes frihed og integritet og garantere et sikkert EU for EU-borgerne og alle, som lever her.

Med Lissabontraktatens ikrafttræden vil de områder, som jeg har ansvar for, være omfattet af den almindelige lovgivningsprocedure, hvorved Europa-Parlamentets rolle styrkes. Det er en positiv udvikling, der vil øge legitimiteten af politikken på området indre anliggender og sikre, at den kommer under fuld demokratisk kontrol. Jeg ser frem til løbende at have et frugtbart og konstruktivt samarbejde med navnlig Udvalget om Borgernes Rettigheder og

Retlige og Indre Anliggender (LIBE), men også med hele Europa-Parlamentet generelt. Jeg er fuldt og helt klar over, at det også kræver min tilstedeværelse både i udvalget og på plenarmøderne.

Da jeg har været medlem af Europa-Parlamentet i syv år, har jeg et bredt netværk inden for Europa-Parlamentet og et godt kendskab til dets arbejde. Jeg har også forståelse for Parlamentets behov og måde at tænke på. Jeg ser frem til i samarbejde med LIBE-udvalget at anvende Lissabontraktatens bestemmelser på området indre anliggender.

Som kommissær og leder vil jeg stræbe efter at skabe et tillidsfuldt og åbent samarbejde mellem mit kabinet og generaldirektoratet samt med andre kolleger og deres respektive generaldirektorater og personale.

3. Hvilke specifikke tilsagn er De villig til at give om større åbenhed, øget samarbejde og effektiv opfølgning af Parlamentets holdninger og anmodninger om lovgivningsmæssige initiativer, også under hensyntagen til Lissabontraktatens ikrafttræden? Er De for så vidt angår planlagte initiativer og igangværende procedurer rede til at levere oplysninger og dokumenter til Parlamentet på lige fod med Rådet?

Som medlem af Europa-Parlamentet og ordfører for Udenrigsudvalget var jeg en af nøglefigurerne bag forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt. Gennemsigtighed, administrativ reform og god forvaltningsskik er værdier og emner, jeg har forsvaret i hele mit politiske liv, og jeg er overbevidst om, at gennemsigtighed fører til større effektivitet og øget ansvarlighed.

Det siger sig selv, at Europa-Parlamentet og Rådet i deres egenskab af medansvarlige for lovgivningen skal sikres ligelig adgang til alle relevante oplysninger og dokumenter, hvad angår lovgivningsmæssige sager og andre igangværende procedurer. Rammeaftalen udgør et godt grundlag for gennemsigtighed og information mellem Kommissionen og Europa-Parlamentet, og jeg lover fuldt ud at respektere den.

Dette års valg til Europa-Parlamentet viste igen, hvor vigtigt det er at involvere borgerne i fastlæggelsen af EU's politikker. Lissabontraktaten vil bane vejen for forbedringer, men traktaten selv vil ikke løse problemerne med manglende legitimitet, som vi stadig har.

Både som medlem af Europa-Parlamentet og minister har jeg aktivt indgået i en dialog med offentligheden, navnlig studerende og ikke-statslige organisationer. Ved at skabe debat om spørgsmål, der vedrører borgerne, ved at vise, hvad beslutningstagerne i Bruxelles gør, og ved at vise, hvordan emner på EU's dagsorden direkte berører vores borgeres hverdag, kan vi med tiden få EU bragt ind i den hjemlige debat i medlemsstaterne. Det er efter min mening den eneste måde, hvorpå EU's legitimitet kan øges.

I min nye egenskab af kommissær vil jeg fortsat opretholde dialogen med den brede offentlighed og civilsamfundet i hele EU. Jeg vil også fortsat kæmpe for øget åbenhed, herunder bedre lovgivning, og være med til at gøre EU's forslag og beslutninger enklere og mere "brugervenlige".

Politikrelaterede spørgsmål

4. Hvad er Deres tre vigtigste prioriteter for Deres foreslåede ansvarsområde under behørig hensyntagen til den finansielle, økonomiske og sociale krise og behovet for en bæredygtig udvikling?

Uden at det påvirker Europa-Kommissionens initiativret, er kursen for de kommende fem år med Stockholmprogrammet, som Det Europæiske Råd opnåede enighed om, klart afstukket. Det kræver en række initiativer fra Kommissionen.

Stockholmprogrammet er et vigtigt dokument, der skal lede Kommissionens og andre institutioners aktiviteter på området retlige og indre anliggender. Kommissionen har til hensigt at fremlægge en meddelelse og en handlingsplan for at fastlægge de konkrete foranstaltninger og initiativer, der er nødvendige for at gennemføre programmet i begyndelsen af 2010. Sammen med kommissæren for retlige anliggender, grundlæggende rettigheder og EU-borgerskab vil jeg tage hensyn til Europa-Parlamentets synspunkter i dets beslutning af 25. november 2009.

På grundlag af mine prioriteter vil det omfatte følgende:

- Udformning af en fælles asylordning og en fælles migrationspolitik i overensstemmelse med pagten om indvandring og asyl. Jeg har til hensigt at udvikle og gennemføre en global strategi med henblik på en samordnet forvaltning af migrationen i partnerskab med tredjelande. Vi har behov for én fælles asylordning baseret på solidaritet, forudsigelighed og fælles ansvar på grundlag af internationale konventioner og med fuld respekt for asylretten. Der skal skabes et fælles område med beskyttelse i EU. Vi har også brug for en effektiv forvaltning af den ulovlige indvandring samt en mere effektiv og human tilbagesendelsespolitik.
- Indførelsen af en ordning for lovlig indvandring kræver, at der gennemføres en politisk strategi for lovlig indvandring. Indvandring af arbejdskraft kan være med til at øge konkurrenceevnen og forbedre den økonomiske vitalitet. Sammen med kommissæren for retlige anliggender, grundlæggende rettigheder og EU-borgerskab agter jeg at skabe en fælles, men fleksibel ordning, der tager hensyn til medlemsstaternes forskellige behov for kvalifikationer og kompetencer, og jeg vil støtte medlemsstaternes bestræbelser for at integrere lovlige indvandrere.
- Udvikling af en intern strategi for sikkerhed med henblik på et mere sikkert EU, der vil være med til at beskytte vores borgere. Respekten for de grundlæggende rettigheder og solidariteten mellem medlemsstaterne vil være de vejledende principper herfor. Strategien vil omfatte et tættere og mere effektivt politisamarbejde og en mere sammenhængende grænseforvaltning. Disse elementer er vigtige, hvis EU skal kunne tilvejebringe en merværdi i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet på tværs af grænserne såsom terrorisme, menneskehandel, seksuel udnyttelse af børn, børnepornografi, korrupsion, internetkriminalitet og narkotika. Udvekslingen af oplysninger, der er yderst vigtig i denne forbindelse, skal forbedres, idet der skal anvendes de højst mulige standarder for databeskyttelse.

5. Hvilke specifikke lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige initiativer agter De at tage og ifølge hvilken tidsplan? Hvilke specifikke tilsagn kan De give, særlig hvad angår de af udvalgenes prioriteter og dertil knyttede anmodninger, som vil falde ind under Deres ansvarsområde? Hvorledes vil De personligt sikre de lovgivningsmæssige forslags kvalitet?

Sammen med kommissæren for retlige anliggender, grundlæggende rettigheder og EU-borgerskab vil jeg meget snart fremlægge en handlingsplan for Stockholmprogrammet, som Det Europæiske Råd vedtog i december 2009. Handlingsplanen vil indeholde et samlet overblik over alle de foranstaltninger, der er planlagt på området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Der vil under mit ansvar blive udformet en masse nye politikker. Dette skal understøttes af specifikke evidensbaserede retlige og ikke-retlige initiativer. For at kunne gøre det korrekt har vi brug for at evaluere, hvad vi har. Jeg vil kigge nærmere på de agenturer, jeg har ansvar for, for at se, hvordan de fungerer, og om der findes måder, hvorpå deres effektivitet og indbyrdes samarbejde kan øges. Der skal foretages en tilbundsgående konsekvensanalyse, inden der fremsættes nye forslag til retsakter og andet.

Jeg har f.eks. til hensigt at evaluere den nuværende lovgivning til bekæmpelse af terrorisme og se, hvordan den fungerer for så vidt angår effektivitet og proportionalitet.

For at kunne nå de vigtigste mål, der er nævnt i spørgsmål 4, har jeg til hensigt at styrke Frontex', Europols og Cepols rolle. Jeg er overbevist om, at de kan arbejde mere effektivt og mere koordineret. Jeg vil inden for få måneder fremsætte forslag til Frontex' fremtidige rolle.

Sammen med de berørte medlemsstater ønsker jeg desuden at udvide Schengenområdet. Parallelt hermed ønsker jeg at lempe grænsekontrolprocedurerne for tredjelandsstatsborgere, der indrejser i Schengenområdet, og at føre et elektronisk register om dem, der udrejser. Jeg har til hensigt at fremsætte forslag til et ind- og udrejsesystem og til et program vedrørende personer med status som registreret rejsende.

Jeg er opmærksom på Parlamentets interesse i at lempe betingelserne for udstedelse af visa til borgerne i Vestbalkan. Det er min hensigt at arbejde tæt sammen med Albanien og Bosnien-Hercegovina for at hjælpe dem med at opfylde de gældende kriterier, således at de har mulighed for i en ikke for fjern fremtid at nyde godt af en lempelse af betingelserne for udstedelse af visa.

Strategien for intern sikkerhed i EU vil hjælpe os med at bekæmpe organiseret kriminalitet og terrorisme mere effektivt. Jeg har navnlig på grundlag af Lissabontraktaten planlagt at fremsætte nye forslag vedrørende menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn.

I 2010 vil jeg fremsætte forslag vedrørende lovlig indvandring. På det område er det nødvendigt, at vi konsoliderer den eksisterende lovgivning, men også at vi forbedrer sammenhængen heri. Der er brug for at gennemgå lovgivningen vedrørende familiesammenføring. Debatten vil blive skudt i gang med udsendelsen af en grønbog i 2010.

For at få en fælles politik for lovlig indvandring har vi også brug for en effektiv politik for udvisning og udsendelse for at kontrollere den ulovlige indvandring. Vi skal være særligt

opmærksomme på uledsagede mindreårige. Jeg agter at fremlægge en handlingsplan herom snarest muligt.

Endelig vil vi indføre en fælles asylprocedure og en ensartet status for personer under international beskyttelse. Det er her, EU vil forsvare sine fælles værdier. Jeg vil fokusere på hurtigt at få medlovgiverne til at vedtage de resterende forslag til en fælles europæisk asylordning og gennemførelse heraf. Nøgleordene vil i den forbindelse være solidaritet og deling af byrden.