



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta*

---

7.1.2010

## ILMOITUS JÄSENILLE

Asia: Kuuleminen: Cecilia Malmström, komission jäsenehdokka, vastuualueena sisäasiat

Jäsenille lähetetään ohessa Cecilia Malmströmin antamat kirjalliset vastaukset.

Sihteeristö

**KOMISSIION JÄSENEHDOKKAAN VASTAUKSET**  
**EUROOPAN PARLAMENTIN KYSYMYKSIIN**  
**Cecilia MALMSTRÖM**  
**(Sisäasiat)**

**Yleinen pätevyys, sitoutuneisuus Eurooppa-aatteeseen ja henkilökohtainen riippumattomuus**

- 1. Mitä pätevyytenne ja työkokemuksenne osa-alueita pidätte erityisen merkittävinä tulevaa komission jäsenen tehtävää ja Euroopan unionin yleisen edun edistämistä ajatellen varsinkin vastuualueellanne? Mikä Teitä motivoi? Mitä takeita riippumattomuudestanne voitte antaa Euroopan parlamentille ja miten varmistatte, ettei mikään aiempi, nykyinen tai tuleva toimintanne voi asettaa kyseenalaiseksi tehtävienne hoitoa komissiossa?**

Olen varttunut Ranskassa, ja minulla oli jo lapsena mahdollisuus ystäväystyä eri puolilta Eurooppaa tulevien ihmisten kanssa. Ymmärsin melko varhain, että monilla koulutovereillani oli erilainen menneisyys kuin minulla. Heidän isoisiään ja muita perheenjäseniään lepäsi valkoisten ristien alla Normandian ja Elsassin hautausmailla, joilla kävin vanhempieni kanssa. Noina vuosina opin ymmärtämään, että Euroopan lähihistoria ei ole kaikkialla ollut yhtä valoisa kuin Ruotsissa. Asuin myös joitakin vuosia Kataloniassa 1980-luvun lopulla. Silloin tulin tietoiseksi Francon hallinnon hirmutöistä ja ymmärsin, kuinka tärkeää Espanjan liittyminen Euroopan yhteisöön oli. Kaikki tämä on osaltaan vaikuttanut siihen, että olen vahvasti sitoutunut Euroopan yhdentymiseen. Tästä syystä olin yksi kyllä-puolen kampanjan kärkihahmoista, kun Ruotsissa järjestettiin kansanäänestys EU-jäsenyydestä vuonna 1994.

Olen työskennellyt viimeiset 20 vuotta Eurooppa-kysymysten parissa. Aloitin Eurooppa-politiikan tutkijana ja opetin Göteborgin yliopiston Eurooppa-opinto-ohjelmassa. Kirjoitin valtio-opin alaan kuuluvan tohtorinväitöskirjani Eurooppa-politiikan näkökohdista. Tämän jälkeen olin seitsemän vuotta Euroopan parlamentin jäsen ja kolme vuotta Ruotsin Eurooppa-ministeri.

Ministerinä tehtäväni oli ennen kaikkea valmistella ja koordinoida Ruotsin EU-puheenjohtajuutta, mutta salkkuuni kuului myös muita horisontaalisia kysymyksiä. Olen myös pitänyt tärkeänä vuoropuhelua kansalaisten, kansalaisyhteiskunnan ja kunnallispoliitikkojen kanssa virittääkseni keskustelua EU-asioista ja saadakseni ruotsalaiset tuntemaan olonsa kotoisammaksi Euroopan unionissa. Kokemukseni Euroopan parlamentista ja Ruotsin hallituksesta on antanut minulle syvän ymmärryksen siitä, mitkä ovat arkoja aiheita Euroopassa.

Uskon vakaasti, että vain vahva EU voi vastata yhteisiin haasteisiin ja rakentaa vahvan yhteisen tulevaisuuden kansalaisten odotusten mukaisesti. Lainvalvontayhteistyö, muuttoliike ja turvapaikka-asiat ovat todellisuutta ja edellyttävät EU:lta vahvempia yhteisiä toimintalinjoja. Näiden toimintalinjojen luominen on todellinen haaste – vaikea sellainen – mutta Tukholman ohjelma on hyvä alku. On etuoikeus saada tuottaa konkreettisia tuloksia näissä asioissa yhteistyössä Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden kanssa.

Koska Tukholman ohjelman hyväksyminen oli yksi Ruotsin puheenjohtajakauden tärkeimmistä prioriteeteista, olen hyvin perillä sisäasioiden alan kysymyksistä.

Maahanmuuttoasiat ovat olleet poliittisella esityslistallani vuosia. Osallistuessani paikallispolitiikkaan 1990-luvulla olin seitsemän vuotta maahanmuutto- ja kotouttamislautakuntien jäsenenä Göteborgissa, jossa asuu 154 maan kansalaista. Ruotsi vastaanottaa Euroopassa eniten maahanmuuttajia suhteessa väkilukuunsa. Olen tehnyt tämän alan tutkimusta ja kirjoittanut kirjan, jossa Ruotsin maahanmuuttopolitiikkaa käsitellään ulkopoliittikan näkökulmasta.

Ministerinä taloudelliset ja muut yhteyteni ovat olleet perusteellisen valvonnan kohteena. Olen hyvin tietoinen komissaarille asetetuista vaatimuksista ja täyttänyt ilmoituksen sidonnaisuuksista. Olen myös tietoinen perussopimuksessa määräytyistä etiikkaa, riippumattomuutta ja kunniallisuutta koskevista velvollisuuksista. Olen niistä täysin yhtä mieltä ja aion vakaasti noudattaa niitä kaikilta osin. Aion tehdä kaikkeni välttääkseni joutumista sellaiseen tilanteeseen tai asemaan, joka voisi asettaa kunniallisuuteni ja riippumattomuuteni komissaarina kyseenalaiseksi. Tulen toimikauteni aikana noudattamaan komission jäsenten toimintasääntöihin sisältyviä velvollisuuksia kaikilta osin.

## **Tehtävien hoitaminen ja yhteistyö Euroopan parlamentin ja sen valiokuntien kanssa**

### **2. Miten arvioisitte asemaanne komission kollegion jäsenenä? Miten katsoisitte olevanne vastuussa ja vastuuvollinen Euroopan parlamentille omasta ja osastojenne toiminnasta?**

Sisäasioista vastaavana komissaarina otan täyden vastuun toimistani, ehdotuksistani ja aloitteistani, tämän kuitenkin vaikuttamatta komission kollegiaalisuuden periaatteeseen. Keskityn täysillä omaan salkkuuni, mutta pidän tarpeellisena seurata tiiviisti myös muun kollegion työtä.

Aion työskennellä tiiviisti oikeus- ja kansalaisasioista ja perusoikeuksista vastaavan komissaarin sekä pääosastomme kanssa kitkattoman yhteistyön varmistamiseksi – salkkummehan kytkeytyvät toisiinsa ja ovat toisistaan riippuvaisia, niin kuin niiden pitääkin olla. Kansalaisten perusoikeuksien suojaamisen on oltava vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen ydin. Tehtävässäni on mielestäni pitkälti kyse siitä, että pyritään samaan aikaan takaamaan sekä yksilön vapauden ja koskemattomuuden kunnioittaminen että EU:n kansalaisille ja kaikille täällä asuville turvallinen Eurooppa.

Lissabonin sopimuksen tultua voimaan vastuualueeni asiat kuuluvat Euroopan parlamentin roolia vahvistavan tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen piiriin. Tämä on myönteinen muutos, joka lisää legitimiyyttä ja myös tuo EU:n sisäasiat täyteen demokraattiseen valvontaan. Odotan innolla säännöllistä, hedelmällistä ja rakentavaa yhteistyötä erityisesti

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan (LIBE) kanssa, mutta myös yleisesti Euroopan parlamentin kanssa. Olen hyvin tietoinen, että tämä edellyttää läsnäoloani sekä valiokunnassa että täysistunnossa.

Koska olen ollut seitsemän vuotta Euroopan parlamentin jäsen, minulla on talossa laaja verkosto ja hyvä tuntuma parlamentin työhön. Ymmärrän parlamentin tarpeita ja ajattelua. Odotan mielenkiinnolla Lissabonin sopimuksen määräysten soveltamista sisäasioihin yhteistyössä LIBE-valiokunnan kanssa.

Komissaarina ja johtajana pyrin varmistamaan luottamukseen ja avoimuuteen perustuvan yhteistyön kabinettini ja pääosaston välillä, kuten myös muiden kollegojen ja heidän pääosastojensa ja henkilöstönsä kanssa.

**3. Millä tavoin olette valmis sitoutumaan avoimuuden lisäämiseen, yhteistyön tehostamiseen ja lainsäädäntöaloitteita koskevien parlamentin kantojen ja toiveiden tehokkaaseen seurantaan myös Lissabonin sopimuksen voimaantulo huomioon ottaen? Oletteko valmis antamaan suunnitteilla olevia aloitteita ja käynnissä olevia menettelyitä koskevia tietoja ja asiakirjoja parlamentille tasaveroisesti neuvoston kanssa?**

Euroopan parlamentin jäsenenä ja ulkoasiainvaliokunnan esittelijänä olin yksi keskeisistä henkilöistä asiakirjojen julkisuutta koskevan asetuksen (EY) N:o 1049/2001 takana. Läpinäkyvyys, hallinnon uudistaminen ja hyvä hallintotapa ovat kaikki niitä arvoja ja asioita, joita olen puolustanut poliittisella urallani, ja olen vakuuttunut, että läpinäkyvyys lisää tehokkuutta ja vastuullisuutta.

Sanomattakin on selvää, että Euroopan parlamentin ja neuvoston on lainsäädäntövallan käyttäjinä kummankin yhtäläisesti saatava kaikki säädösmenettelyjä ja muita käynnissä olevia menettelyjä koskevat merkitykselliset tiedot ja asiakirjat. Puitesopimus on hyvä perusta läpinäkyvyydelle ja tiedonkululle komission ja Euroopan parlamentin välillä, ja aion noudattaa sitä kaikilta osin.

Tämänvuotiset Euroopan parlamentin vaalit osoittivat jälleen, että kansalaiset on ehdottomasti saatava mukaan eurooppalaiseen politiikantekoon. Lissabonin sopimus tulee pohjustamaan parannuksia, mutta sopimus ei sinällään ratkaise ongelmia, joita legitiimiyden puute edelleen aiheuttaa.

Olen käynyt sekä Euroopan parlamentin jäsenenä että ministerinä vuoropuhelua suuren yleisön, etenkin nuorten ja kansalaisjärjestöjen, kanssa. Tuomalla keskusteluun kansalaisia koskevia asioita, näyttämällä, mitä päättäjät Brysselissä tekevät, ja osoittamalla, miten EU:n esityslistalla olevat asiat vaikuttavat suoraan kansalaisten jokapäiväiseen elämään, voimme lopulta saada EU-asiat tuotua jäsenvaltioiden kotimaiseen keskusteluun. Tämä on mielestäni ainoa tapa lisätä unionin legitiimiyttä.

Uudessa asemassani komissaarina aion jatkaa vuoropuhelua suuren yleisön ja kansalaisyhteiskunnan kanssa kaikkialla Euroopassa. Aion myös edelleen panostaa läpinäkyvyyden lisäämiseen ja sääntelyn parantamiseen sekä EU:n ehdotusten ja päätösten yksinkertaistamiseen ja niiden käyttäjäystävällisyyden parantamiseen.

## Poliittiset kysymykset

### **4. Mitkä ovat tärkeimmät kolme tavoitetta, joihin aiotte pyrkiä ehdotettujen tehtävienne yhteydessä, kun otetaan asianmukaisesti huomioon rahoitus- ja talouskriisi sekä sosiaalinen kriisi sekä kestäväan kehitykseen liittyvä huoli?**

Eurooppa-neuvoston hyväksymässä Tukholman ohjelmassa on määritetty seuraaville viidelle vuodelle hyvin selkeä suunta, rajoittamatta kuitenkaan komission aloiteoikeutta. Ohjelma edellyttää komissiolta useita aloitteita.

Tukholman ohjelma on tärkeä asiakirja, joka ohjaa komission ja muiden toimielinten työtä oikeus- ja sisäasioissa. Komissio aikoo esittää vuoden 2010 alussa tiedonannon ja toimintasuunnitelman, joissa määritetään ohjelman toteuttamisen edellyttämät konkreettiset toimenpiteet ja aloitteet. Otamme yhdessä oikeus- ja kansalaisasioista sekä perusoikeuksista vastaavan komissaarin kanssa huomioon näkemykset, jotka esitettiin parlamentin päätöslauselmassa 25. marraskuuta 2009.

Tähän perustuen prioriteettini tulevat olemaan seuraavat:

- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän ja yhteisen muuttoliikepolitiikan perustaminen maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen mukaisesti. Aion kehittää ja toteuttaa kokonaisvaltaisen lähestymistavan, jonka avulla muuttovirtoja voidaan hallita johdonmukaisesti yhteistyössä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa. Meidän on perustettava solidaarisuuteen, ennustettavuuteen ja yhteiseen vastuuseen perustuva yhdistetty turvapaikkajärjestelmä, joka perustuu kansainvälisiin yleissopimuksiin ja jossa oikeutta turvapaikkaan kunnioitetaan täysimääräisesti. Eurooppaan on perustettava yhteinen suojelun alue. Tarvitsemme myös tehokkaampaa laittoman maahanmuuton hallintaa sekä tehokkaampaa ja humanimpaa palauttamispolitiikkaa.
- Laillista maahanmuuttoa koskevan järjestelmän perustaminen edellyttää laillista maahanmuuttoa koskevan toimintapoliittisen suunnitelman täytäntöönpanoa. Työperusteinen maahanmuutto voi osaltaan lisätä kilpailukykyä ja talouden elinvoimaisuutta. Aion luoda työllisyydestä, sosiaaliasioista ja osallisuudesta vastaavan komissaarin kanssa koordinoiden yhteisen joustavan maahanpääsyjärjestelmän, jossa otetaan huomioon, että eri jäsenvaltioissa tarvitaan erilaista osaamista ja ammattitaitoa. Tulen myös tukemaan jäsenvaltioiden työtä laillisten maahanmuuttajien kotouttamiseksi.
- Sisäisen turvallisuuden strategian luominen tähdäten turvallisempaan unioniin, joka osaltaan suojelee EU:n kansalaisia. Perusoikeuksien kunnioittaminen ja jäsenvaltioiden välinen solidaarisuus tulevat olemaan ohjaavia periaatteita tässä työssä. Strategiaan tulee kuulumaan tiiviimpi ja tehokkaampi lainvalvontayhteistyö ja johdonmukaisempi rajavartiotoiminta. Nämä elementit ovat keskeisiä, jos unionin odotetaan tuovan lisäarvoa järjestäytyneen kansainvälisen rikollisuuden, kuten terrorismin, ihmiskaupan, lasten seksuaalisen riiston, lapsipornografian, korruption, tietoverkkorikollisuuden ja huumeiden torjuntaan. Tietojenvaihtoa, joka on tässä keskeistä, on parannettava mahdollisimman tiukkoja tietosuojavaatimuksia noudattaen.

**5. Mitä erityisiä lainsäädäntöaloitteita ja muita kuin lainsäädäntöaloitteita aiotte esittää ja millä aikataululla? Mitä erityisiä sitoumuksia voitte antaa etenkin niiden valiokuntien esittämien painopistealueiden ja toiveiden suhteen, jotka ovat tämän lomakkeen liitteenä ja jotka kuuluvat vastuualueeseen? Miten henkilökohtaisesti takaisitte lainsäädäntöehdotusten hyvän laadun?**

Tulen hyvin pian esittämään yhdessä oikeus- ja kansalaisasioista sekä perusoikeuksista vastaavan komissaarin kanssa Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2009 hyväksymää Tukholman ohjelmaa koskevan toimintasuunnitelman. Suunnitelmassa tullaan esittämään kattava näkemys kaikista vapautteen, turvallisuuden ja oikeuteen liittyvillä aloilla suunnitelluista toimista.

Vastuualueellani tullaan kehittämään paljon uutta politiikkaa. Sitä on tuettava näyttöön perustuvilla lainsäädäntöaloitteilla ja muilla kuin lainsäädäntöaloitteilla. Jotta voimme toimia tässä oikein, meidän on arvioitava, mitä meillä on. Haluan katsoa tarkkaan vastuullani olevia virastoja ja selvittää, miten ne toimivat ja voidaanko niiden tehokkuutta ja yhteistyötä toistensa kanssa lisätä. Ennen kuin uutta lainsäädäntöä tai uusia ehdotuksia esitetään, on tehtävä perusteellinen vaikutusten arviointi.

Aion esimerkiksi arvioida nykyisen terrorisminvastaisen lainsäädännön ja katsoa, onko se tehokasta ja oikeasuhteista.

Kysymyksessä 4 mainittujen tärkeimpien tavoitteiden saavuttamiseksi aion vahvistaa Frontexin, Europolin ja Cepolin roolia. Olen vakuuttunut, että ne voivat toimia tehokkaammin ja koordinoitummin. Tulen tekemään ehdotuksia Frontexin tulevasta roolista muutaman kuukauden kuluessa.

Haluan myös laajentaa Schengen-alueita yhdessä kyseisten jäsenvaltioiden kanssa. Samalla haluan helpottaa Schengen-alueelle tulevien EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten rajatarkastusmenettelyjä ja luoda sähköisen tietokannan Schengen-alueelta lähtevistä. Aion tehdä maahantulo- ja maastapoistumisjärjestelmän ja rekisteröityjen matkustajien ohjelman perustamista koskevan ehdotuksen.

Olen tietoinen parlamentin mielenkiinnosta Länsi-Balkanin maiden viisumimenettelyjen helpottamista kohtaan. Aikomukseni on tehdä Albanian ja Bosnia ja Hertsegovinan kanssa tiivistä yhteistyötä ja auttaa niitä täyttämään sovellettavat kriteerit, jotta myös niiden siirtyminen kohti viisumivapautta ei olisi liian kaukana tulevaisuudessa.

EU:n sisäisen turvallisuuden strategia auttaa meitä torjumaan järjestäytyntä rikollisuutta ja terrorismia tehokkaammin. Aion muun muassa tehdä ihmiskauppaa ja lasten seksuaalista riistoa koskevia uusia ehdotuksia Lissabonin sopimuksen perusteella.

Aion tehdä vuonna 2010 laillista maahanmuuttoa koskevia ehdotuksia. Meidän on yhdistettävä tällä alalla voimassa olevaa lainsäädäntöä sekä lisättävä sen johdonmukaisuutta. Meidän on tarkasteltava uudelleen perheen yhdistämistä koskevia säädöksiä. Keskustelu asiasta alkaa vihreällä kirjalla vuonna 2010.

Jotta meillä voisi olla yhteinen laillista maahanmuuttoa koskeva politiikka, tarvitsemme myös tehoavaa maastapoistamis- ja palauttamispolitiikkaa laittoman maahanmuuton kontrolloimiseksi. Erityistä huomiota on kiinnitettävä vailla huoltajaa oleviin alaikäisiin. Aion esittää tätä koskevan toimintasuunnitelman mahdollisimman pian.

Lopuksi totean, että meidän on luotava yhdistetty turvapaikkamenettely ja yhdenmukainen kansainvälinen suojeluasema. Tässä Eurooppa puolustaa yhteisiä arvojaan. Tulen keskittymään siihen, että lainsäädäntövallan käyttäjät hyväksyisivät nopeasti jäljellä olevat yhteistä eurooppalaista turvapaikkajärjestelmää ja sen toteuttamista koskevat ehdotukset. Avainsanat tässä ovat solidaarisuus ja kuormituksen jakaminen.