



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

7.1.2010

KÖZLEMÉNY A KÉPVISELŐK RÉSZÉRE

Tárgy: Cecilia MALMSTRÖM, az uniós belügyekért felelős biztosjelölt meghallgatása

A Cecilia MALMSTRÖM által írásban elküldött válaszokat a melléklet tartalmazza.

A titkárság

Cecilia MALMSTRÖM
BIZTOSJELÖLT VÁLASZAI AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLTAL
FELTETT KÉRDÉSEKRE
(Uniós belügyek)

Általános alkalmasság, európai elkötelezettség és személyes függetlenség

- 1. Milyen személyes képességekkel és tapasztalatokkal rendelkezik, melyek különösen alkalmassá teszik Önt arra, hogy biztosként előmozdítsa – elsősorban azon a területen, amelynek felelőse lenne – az általános európai érdekeket? Mi motiválja erre? Milyen garanciákat tud adni függetlenségére az Európai Parlamentnek, és mi módon tudja biztosítani, hogy semmilyen múlt-, jelen- vagy jövőbeli tevékenysége nem teszi kérdésessé feladatköre ellátását a Bizottságban?**

Franciaországban nőttem fel, és már gyermekként lehetőségem volt arra, hogy Európa minden szegletéből barátokat szerezzek. Viszonylag korán tudatosult bennem, hogy az iskolai barátaim közül sokan az enyémtől különböző múlttal rendelkeznek; nagyapáik és más családtagjaik azokban a normandiai vagy elzászi temetőekben található fehér keresztek alatt nyugszanak, ahol a szüleimmel jártam. Úgy gondolom, ezek az évek hívták fel a figyelmemet arra, hogy nem minden európai ország modern történelme olyan boldog, mint Svédországé. Az 1980-as évek végén Katalóniában is töltöttem néhány évet, amely szembesített a Franco-rendszer szörnyűségeivel és Spanyolország Európai Közösségbe történő integrációjának fontosságával. Mindez hozzájárult az európai integráció iránti szilárd elkötelezettségemhez, és ezért voltam azon vezető személyiségek egyike, akik az uniós tagságról tartott 1994-es svéd népszavazást megelőzően az igen szavazatokért kampányoltak.

Az elmúlt 20 év munkáját európai ügyeknek szenteltem. Tevékenységemet az európai politika területén kutatást végző és a Göteborgi Egyetem Európa-tanulmányok programjának keretében oktató egyetemi előadóként kezdtem, politikatudományi doktori disszertációm az európai politika egyes vonatkozásairól írtam. Ezt követően hét évig európai parlamenti képviselő, és három évig Svédország európai ügyekért felelős minisztere voltam.

Miniszterként elsősorban a svéd EU-elnökség előkészítése és összehangolása volt a feladatom, de egyéb horizontális kérdések is a tárcámhoz tartoztak. Prioritásként kezeltem az állampolgárokkal, a civil társadalommal és a helyi önkormányzati képviselőkkel folytatott párbeszédet is, azzal a céllal, hogy ösztönözzem az európai kérdésekkel kapcsolatos vitát, és jobban megkedveltessem a svédekkel az Európai Uniót. Az Európai Parlamentben és a svéd kormányban szerzett tapasztalataim révén alaposan megismerkedtem a különböző érzékeny kérdésekkel Európában.

Szilárd meggyőződésem, hogy csak egy erős Európa tud eleget tenni az állampolgárok elvárásainak a közös kihívások kezelésének és egy erős közös jövő építésének területén. A

bűnüldözési együttműködés, a migráció és a menekültügy olyan realitások, amelyek erőteljesebb közös politikákat tesznek szükségessé Európában. Ezen politikák létrehozásának lehetősége igazi – valóban nehéz – kihívást jelent, és a Stockholmi Program jó kiindulópontnak tűnik. Megtiszteltetés lesz számomra, hogy az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal együttműködve konkrét eredményeket érhetek el ezen a területen.

Tekintve, hogy a Stockholmi Program elfogadása a svéd elnökség egyik legfőbb prioritása volt, jól ismerem az uniós belügyek területén felmerülő kérdéseket.

A migrációs ügyek hosszú évek óta szerepelnek a politikai napirendemen. Helyi politikusként az 1990-es években Göteborg 154 nemzetiségű városának bevándorlási és integrációs helyi bizottságaiban szolgáltam hét éven keresztül. Svédország azon európai országok egyike, amelyek a lakosságukhoz viszonyítva a legtöbb bevándorlót fogadják. Kutatásokat is végeztem ezen a területen, és szerzője vagyok egy, a svéd migrációs politikát külpolitikai szempontból elemző könyvnek.

Amikor miniszterként szolgáltam, pénzügyi és szervezeti intézkedéseimet alapos vizsgálatnak vetették alá. Tisztában vagyok a biztosokkal szemben támasztott követelményekkel, és kitöltöttem az érdekeltségi nyilatkozatot. Az etikai normákkal, függetlenséggel és integritással kapcsolatos, Szerződésben előírt kötelezettségekkel is tisztában vagyok, azokkal teljes mértékben egyetértek, és teljes egészében meg kívánok nekik felelni. Minden tőlem telhetőt megteszek bármely olyan tisztség és helyzet elkerülése érdekében, amely a biztosi integritásomat és függetlenségemet megkérdőjelezhetné. Megbízatom ideje alatt teljes egészében tiszteletben fogom tartani a biztosok magatartási kódexében szereplő kötelezettségeket.

A tárca irányítása és együttműködés az Európai Parlamenttel és annak bizottságaival

2. Hogyan írná körül szerepét, melyet a biztosi testület tagjaként betöltene? Milyen szempontból tekintené magát felelősnek és elszámoltathatónak a Parlament előtt saját, illetve hivatalának tevékenysége okán?

Az uniós belügyekért felelős biztosként feladatom az, hogy a kollegialitás elvének sérelme nélkül teljes felelősséget vállaljak tevékenységeimért, javaslataimért és kezdeményezéseimért. Miközben teljes egészében a saját tárcámra összpontosítok, szükségesnek tartom, hogy a biztosi testület többi tagjának munkáját is szoros figyelemmel kísérem.

Szorosan együtt kívánok munkálkodni a jogérvényesülésért, az alapvető jogokért és az uniós polgárságért felelős biztossal és a főigazgatóságunkkal a zavartalan együttműködés biztosítása érdekében, mivel tárcáink összekapcsolódnak és kölcsönösen függenek egymástól – és ennek így is kell lennie. A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség lényege a polgárok alapvető jogainak védelme kell, hogy legyen. A feladatomat leginkább olyannak látom, mint amely megpróbál egyensúlyt teremteni az egyén szabadsága és integritása tiszteletben tartásának biztosítása, valamint polgáraink és valamennyi itt élő számára egy biztonságos Európa garantálása között.

A Lisszaboni Szerződés hatálybalépését követően a hatáskörömbé tartozó területek a rendes jogalkotási eljárás tárgyát képezik, erősítve az Európai Parlament szerepét. Ez kedvező változás, amely növeli a legitimitást, és az európai belpolitikát teljes demokratikus ellenőrzés

alá helyezi. Várakozással tekintek a különösen az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsággal (LIBE), de általánosságban az Európai Parlamenttel is folytatandó rendszeres, gyümölcsöző és konstruktív együttműködés elé. Tisztában vagyok azzal, hogy ez mind a bizottságban, mind a plenáris ülésen való jelenlétemet is igényli.

Mivel hét éven keresztül európai parlamenti képviselőként szolgáltam, a Házban széles kapcsolatrendszerrel és a parlamenti munkáról alapos ismeretekkel rendelkezem. A Parlament szükségleteivel és gondolkodásmódjával is tisztában vagyok. Már nagyon várom, hogy a Lisszaboni Szerződés rendelkezéseit a LIBE-bizottsággal együttműködve a belügyek területére alkalmazhassam.

Biztosként és vezetőként a kabinetem és a főigazgatóság közötti, valamint a többi kollégával, főigazgatóságaikkal és személyzetükkel való bizalomteljes és áttekinthető együttműködés biztosítására fogok törekedni.

3. Milyen konkrét kötelezettségeket hajlandó vállalni a nagyobb átláthatóság, a kibővített együttműködés és a hatékony nyomon követés érdekében a Parlament álláspontjai és jogalkotási kezdeményezések iránti igényei tekintetében, figyelembe véve a Lisszaboni Szerződés hatálybalépését is? A tervezett kezdeményezésekkel vagy folyamatban lévő eljárásokkal kapcsolatban kész-e arra, hogy a Parlamentet a Tanáccsal egyenrangúan ellássa információval és dokumentumanyaggal?

Európai parlamenti képviselőként és a Külügyi Bizottság előadójaként én voltam az egyik vezető személyiség a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférésről szóló 1049/2001/EK rendelet mögött. Az átláthatóság, az igazgatási reform és a felelősségteljes kormányzás olyan értékek és kérdések, amelyeket politikusi pályafutásom teljes ideje alatt védtem, és meggyőződésem, hogy az átláthatóság nagyobb hatékonyságot és fokozott elszámoltathatóságot eredményez.

Magától értetődik, hogy az Európai Parlament és a Tanács mint társjogalkotók számára egyenlő hozzáférést kell biztosítani a jogalkotási ügyekkel és egyéb folyamatban lévő eljárásokkal kapcsolatos valamennyi vonatkozó információhoz és dokumentumhoz. A keretmegállapodás jó alapként szolgál az átláthatósághoz és információnyújtáshoz a Bizottság és az Európai Parlament közötti viszonylatban, és vállalom, hogy teljes egészében tiszteletben tartom azt.

Az idej európai választások ismét jelezték a polgárok európai politikaalkotási folyamatba történő bevonásának sürgős szükségét. A Lisszaboni Szerződés megnyitja az utat a fejlődés előtt, de a szerződés maga nem fogja megoldani a legitimitáció hiányának még mindig fennálló problémáit.

Mind európai parlamenti képviselőként, mind miniszterként tevékeny párbeszédet folytattam a nyilvánossággal, különösen hallgatókkal és nem kormányzati szervezetekkel. Azáltal, hogy a polgárokat érintő kérdésekben vitát ösztönzünk, megmutatjuk, hogy a döntéshozók mit csinálnak Brüsszelben, és szemléltetjük, hogy az EU napirendjén szereplő témák hogyan hatnak közvetlenül polgáraink mindennapi életére, végső soron bevezethetjük Európát a tagállamokban folyó belső vitába. Véleményem szerint ez az egyetlen mód az Unió legitimitásának növelésére.

Új minőségemben, biztosként folytatni fogom az európai nyilvánossággal és civil társadalommal folytatott párbeszédet. Folytatni fogom a fokozott átláthatóságért folytatott küzdelmemet is, beleértve a szabályozás javítását, valamint az uniós javaslatok és döntések egyszerűségének és „felhasználóbarát jellegének” fejlesztését is.

Politikával kapcsolatos kérdések

4. Melyik az a három fő prioritás, amely[eknek] megvalósítását célul tűzné ki az Ön számára javasolt tárca tekintetében, adott esetben figyelemmel a pénzügyi, gazdasági és szociális válságra, továbbá a fenntartható fejlődéssel kapcsolatos aggodalmakra?

Az Európai Tanács által elfogadott Stockholmi Program a Bizottság kezdeményezési jogának sérelme nélkül világos irányt szabott az elkövetkezendő öt évre. Ez számos, a Bizottság által előterjesztendő kezdeményezést tesz szükségessé.

A Stockholmi Program fontos dokumentum, amely a Bizottság és egyéb intézmények tevékenységét irányítja majd a bel- és igazságügy területén. A Bizottság 2010 elején közzé kíván tenni egy közleményt és cselekvési tervet, amely meghatározza a program végrehajtásához szükséges konkrét intézkedéseket és kezdeményezéseket. A jogérvényesülésért, az alapvető jogokért és az uniós polgárságért felelős biztossal együtt figyelembe fogjuk venni a Parlament 2009. november 25-i állásfoglalásában kifejtett álláspontjait.

Mindezek alapján a prioritásaim a következők lesznek:

- Közös menekültügyi rendszer és közös migrációs politika kialakítása a Bevándorlási és Menekültügyi Paktummal összhangban. Globális megközelítést kívánok kifejleszteni és alkalmazni a migránsok harmadik országokkal kialakított partnerség keretében történő összehangolt kezelése érdekében. A menedékjog teljes tiszteletben tartása mellett egységes menekültügyi rendszert kell létrehoznunk, amely szolidaritásra, kiszámíthatóságra, és a nemzetközi egyezményeken alapuló közös felelősségre épül. Egységes védelmi területet kell létrehozni Európában. Emellett az illegális bevándorlás hatékony kezelésére, valamint hatékonyabb és humánusabb visszatérési politikára is szükségünk van.
- A jogszerű migrációval kapcsolatos rendszer létrehozásához szükség van a legális migrációra vonatkozó politikai terv végrehajtására. A munkavállalás céljából történő bevándorlás hozzájárulhat a versenyképesség és a gazdasági életképesség fokozásához. A foglalkoztatásért, a szociális ügyekért és a társadalmi összetartozásért felelős biztossal együttműködve közös, de rugalmas befogadási rendszert kívánok létrehozni, amely figyelembe veszi a képezések és szaktudások iránti, különböző tagállami igényeket, és támogatni fogja a legális migránsok integrációját célzó tagállami erőfeszítéseket.
- Belső biztonsági stratégia kidolgozása egy biztonságosabb unió érdekében, amely hozzájárul majd polgáraink védelméhez. E munka vezérelve az alapvető jogok tiszteletben tartása és a tagállamok közötti szolidaritás lesz. A stratégia szorosabb és

hatékonyabb bűnüldözési együttműködést és egységesebb határigazgatást foglal majd magában. Ezek a tényezők döntő jelentőségűek, ha az Unió hozzáadott értéket kíván teremteni a határokon átnyúló szervezett bűnözés, mint például a terrorizmus, az emberkereskedelem, a gyermekek szexuális kizsákmányolása, a gyermekpornográfia, a korrupció, a számítástechnikai bűnözés és a kábítószer elleni küzdelemben. Az ezen a területen kulcsfontosságú a bírósági információcserét az adatvédelem lehető legmagasabb szintjére is figyelemmel kell fejleszteni.

5. Melyek azok az egyedi jogalkotási és nem jogalkotási kezdeményezések, amelyeket szeretne – és milyen ütemezésben – megvalósítani? Milyen kötelezettségeket tud vállalni a tárcája hatáskörébe tartozó kérdésekben különösen a bizottságok prioritásaival, illetve vonatkozó igényeivel kapcsolatban? Személyesen miképpen tudná garantálni a jogalkotási javaslatok megfelelő minőségét?

A jogérvényesülésért, az alapvető jogokért és az uniós polgárságért felelős biztossal együtt hamarosan előterjesztem az Európai Tanács által 2009. decemberben elfogadott Stockholmi Programra vonatkozó cselekvési tervet. Ez a terv átfogó képet ad majd a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben tervezett valamennyi lépésről.

Számos új politikát dolgozunk majd ki a hatáskörömbé tartozó területeken. Ezeket bizonyítékon alapuló egyedi jogalkotási és nem jogalkotási kezdeményezéseknek kell majd támogatniuk. Hogy ezt helyesen valósítsuk meg, értékelnünk kell mindazt, amivel jelenleg rendelkezünk. Alaposan szemügyre kívánom venni a hatáskörömbé tartozó ügynökségeket, megvizsgálva, hogy hogyan működnek, és hogy van-e lehetőség a hatékonyságuk és az egymással való együttműködésük erősítésére. Az új jogszabályok vagy javaslatok előterjesztését mélyreható hatásvizsgálatnak kell megelőznie.

Például értékelni kívánom a jelenleg hatályos terrorizmusellenes jogszabályokat, hogy lássam, hatékonyság és arányosság szempontjából hogyan működnek.

A 4. számú kérdésben említett fő célok elérése érdekében meg kívánom erősíteni a Frontex, az Europol és a Cepol szerepét. Meggyőződésem, hogy tudnak hatékonyabban és összehangoltabb módon is működni. Néhány hónapon belül javaslatokat fogok előterjeszteni a FRONTEX jövőbeli szerepével kapcsolatban.

Az érintett tagállamokkal együttműködve a schengeni térséget is ki akarom bővíteni. Ezzel egyidejűleg a schengeni térségbe belépő harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó határforgalom-ellenőrzési eljárásokat egyszerűsíteni, a kilépők adatait pedig elektronikusan rögzíteni kívánom. Egy határregisztrációs rendszerrel és az utazók regisztrálására vonatkozó programmal kapcsolatos javaslatot is elő kívánok terjeszteni.

Tisztában vagyok a Parlamentnek a nyugat-balkáni országok vízumkönnyítéséhez fűződő érdekével. Szorosán együtt kívánok működni Albániával és Bosznia-Hercegovinával, segítve őket az alkalmazandó kritériumok teljesítésében, hogy a nem túl távoli jövőben ők is elmozdulhassanak a vízumliberalizáció irányába.

Az európai belbiztonsági stratégia segíteni fogja a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni hatékonyabb küzdelmet. Különösen az emberkereskedelemmel és a gyermekek szexuális

kizsákmányolásával kapcsolatban tervezem új javaslatok előterjesztését a Lisszaboni Szerződés alapján.

2010-ben a jogszerű migrációra vonatkozóan is teszek majd javaslatokat. Ezen a területen egységes szerkezetbe kell foglalnunk a hatályos jogszabályokat, emellett azonban a koherenciájukat is javítanunk kell. Felül kell vizsgálnunk a családegyesítésre vonatkozó jogszabályokat. Ez a vita egy zöld könyv 2010-es megjelentetésével kezdődik majd meg.

Annak érdekében, hogy a jogszerű migráció vonatkozásában közös politikával rendelkezünk, az illegális migráció ellenőrzését szolgáló hatékony kitoloncolási és visszatérési politikára is szükségünk van. Különös figyelmet kell fordítanunk a kísérő nélküli kiskorúakra. E tekintetben a lehető leghamarabb cselekvési tervet kívánok előterjeszteni.

Végül egy egységes menekültügyi eljárást és a nemzetközi védelem egységes jogállását is létre kell hoznunk. Ezen a területen Európa ki fog állni a közös értékeiért. A közös európai menekültügyi rendszer fennmaradó javaslatainak társjogalkotók általi azonnali elfogadására és a rendszer alkalmazására fogok összpontosítani. Az iránymutató szavak ennek során a szolidaritás és a tehermegosztás lesznek.