



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken*

---

4.1.2010

## **MEDEDELING AAN DE LEDEN**

Betreft: Hoorzitting met mevrouw Cecilia MALMSTRÖM, kandidaat-commissaris voor Binnenlandse Zaken

Als bijlage hierbij gaan de schriftelijke antwoorden die werden verzonden door mevrouw Cecilia MALMSTRÖM.

Het secretariaat

CM\800796NL.doc

PE431.138v02-00

**NL**

*In verscheidenheid verenigd*

**NL**

## **ANTWOORDEN OP DE VRAGENLIJST VAN HET EUROPEES**

### **PARLEMENT VOOR KANDIDAAT-COMMISSARIS**

**Cecilia MALMSTRÖM**

**(Binnenlandse Zaken)**

#### **Algemene bekwaamheid, Europese inzet en onafhankelijkheid**

- 1. Welke aspecten van uw kwalificaties en ervaring zijn van bijzonder belang voor het vervullen van het ambt van commissaris en voor het bevorderen van het Europees algemeen belang, vooral op het gebied waarop u bevoegd zou zijn? Welke is uw motivatie? Welke waarborgen voor uw onafhankelijkheid kunt u het Europees Parlement bieden en op welke wijze zou u ervoor zorgen dat uw vroegere, huidige of toekomstige activiteiten geen twijfel doen ontstaan over de uitoefening van uw plichten binnen de Commissie?**

Ik ben opgegroeid in Frankrijk en kon als kind reeds vriendschap sluiten met mensen uit alle delen van Europa. Vrij vroeg werd ik mij ervan bewust dat ik een ander verleden had dan mijn vrienden op school, van wie de grootvaders en andere familieleden begraven waren onder één van die witte kruisen op de begraafplaatsen die ik samen met mijn ouders bezocht in Normandië of de Elzas. Die jaren hebben mij doen beseffen dat niet de gehele Europese moderne geschiedenis even gelukkig was als de Zweedse. Eind jaren '80 heb ik ook een aantal jaar in Catalonië verbleven, waar ik tot het besef kwam welke verschrikkingen het Franco-regime had aangericht en wat het belang was van de integratie van Spanje in de Europese Gemeenschap. Dit alles heeft bijgedragen tot mijn sterk engagement voor de Europese integratie en daarom was ik één van de leidende figuren voor een "ja" in het Zweedse referendum over het EU-lidmaatschap in 1994.

De voorbije 20 jaar heb ik mij beziggehouden met Europese kwesties. Als beginnend wetenschappelijk onderzoeker heb ik onderzoek gedaan op het gebied van Europees beleid, en les gegeven in het kader van het programma voor Europese studies aan de universiteit van Göteborg, waarna ik mijn proefschrift in de politieke wetenschappen heb geschreven over aspecten van Europees beleid. Daarna was ik zeven jaar lid van het Europees Parlement en drie jaar minister van Europese Zaken in Zweden.

Als minister was ik voornamelijk belast met de voorbereiding en de coördinatie van het Zweedse EU-voorzitterschap, maar ook andere horizontale kwesties vielen onder mijn portefeuille. Voor mij was het ook een prioriteit om een dialoog te voeren met burgers, het maatschappelijk middenveld en plaatselijke bestuurders, om het debat over Europese kwesties aan te wakkeren en de Zweden meer vertrouwd te maken met de Europese Unie. Door mijn ervaring in het Europees Parlement en in de Zweedse regering heb ik de verschillende gevoeligheden in Europa grondig leren kennen.

Ik ben er stellig van overtuigd dat alleen een sterk Europa aan de verwachtingen van de burgers kan voldoen, gemeenschappelijke problemen kan aanpakken en aan een sterke gemeenschappelijke toekomst kan bouwen. Samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, migratie en asiel zijn thema's die een sterker gemeenschappelijk beleid in Europa vereisen. Het vooruitzicht om deze beleidsmaatregelen vast te stellen is een ware uitdaging – en zeker een moeilijke – en het Stockholm-programma vormt daartoe een goede aanzet. Het zal een voorrecht zijn om op dit gebied concrete resultaten te kunnen boeken, in samenwerking met het Europees Parlement en de lidstaten.

Aangezien het vaststellen van het Stockholm-programma één van de topprioriteiten was van het Zweedse voorzitterschap, ben ik goed op de hoogte van de kwesties die op het spel staan op het gebied van binnenlandse zaken.

Migratiekwesties maken al vele jaren deel uit van mijn politieke agenda. In de lokale politiek was ik in de jaren 1990 zeven jaar lid van de lokale immigratie- en integratieraad in de stad Göteborg, die 154 nationaliteiten telt. Zweden is één van de landen in Europa die in verhouding tot zijn bevolking de meeste immigranten ontvangt. Ik heb op dit domein onderzoek verricht en ben de auteur van een boek waarin het Zweedse migratiebeleid vanuit het perspectief van het buitenlands beleid wordt bekeken.

Toen ik minister was, werd mijn financiële en organisatorische achtergrond grondig onderzocht. Ik ben mij goed bewust van de eisen die aan een commissaris worden gesteld en heb de belangenverklaring ingevuld. Ik ben mij ook ten volle bewust van de verplichtingen inzake ethiek, onafhankelijkheid en integriteit waarin het Verdrag voorziet en ben vastbesloten deze volledig na te leven. Ik zal al het mogelijke doen om elke positie of situatie te vermijden waardoor mijn integriteit en onafhankelijkheid als commissaris ter discussie zouden kunnen komen te staan. Ik zal de verplichtingen uit de gedragscode voor commissarissen tijdens mijn mandaat volledig naleven.

## **Beheer van de portefeuille en samenwerking met het Europees Parlement en zijn commissies**

### **2. Hoe ziet u uw rol als lid van het college van commissarissen? In hoeverre zou u zichzelf verantwoordelijk achten en zou u aan het Parlement verantwoording willen afleggen voor uw handelen en dat van uw diensten?**

Het is mijn taak als commissaris voor Binnenlandse Zaken om de volle verantwoordelijkheid voor mijn activiteiten, voorstellen en initiatieven op mij te nemen, onverminderd het beginsel van collegialiteit. Ik zal mij niet alleen volledig op mijn eigen portefeuille concentreren, maar vind het ook nodig om de werkzaamheden van de andere leden van het college van nabij te volgen.

Ik ben van plan om nauw samen te werken met de commissaris voor Justitie, Grondrechten en Burgerschap en met ons directoraat-generaal, om een vlotte samenwerking te garanderen aangezien onze portefeuilles onderling verbonden en onderling afhankelijk zijn – en moeten zijn. De bescherming van de grondrechten van de burgers moet de essentie zijn van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Ik zie mijn taak vooral als het zoeken naar een evenwicht tussen het waarborgen van de eerbiediging van de vrijheid en integriteit van het individu, en

het zorgen voor een veilig Europa voor onze burgers en iedereen die hier leeft.

Nu het Verdrag van Lissabon in werking is getreden, vallen mijn bevoegdheden onder de gewone wetgevingsprocedure, waardoor de rol van het Europees Parlement wordt versterkt. Dit is een positieve ontwikkeling, die de legitimiteit zal doen toenemen en tevens het Europees beleid betreffende binnenlandse zaken onder volledige democratische controle zal brengen. Ik kijk uit naar regelmatige, vruchtbare en constructieve samenwerking met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) in het bijzonder, maar ook met het Europees Parlement in het algemeen. Ik ben mij er goed van bewust dat dit ook mijn aanwezigheid vereist in de commissie en in de plenaire vergadering.

Aangezien ik zeven jaar lid van het Europees Parlement ben geweest, beschik ik over een uitgebreid netwerk in deze instelling en ben ik goed vertrouwd met het werk van het Parlement. Ik begrijp ook welke de behoeften zijn van het Parlement en ben vertrouwd met de manier van denken ervan. Ik kijk ernaar uit de bepalingen van het Verdrag van Lissabon te kunnen toepassen op het gebied van binnenlandse zaken, in samenwerking met de LIBE-commissie.

Als commissaris en politiek verantwoordelijke zal ik streven naar een overtuigende en transparante samenwerking tussen mijn kabinet en het directoraat-generaal, alsook met andere collega's en hun respectieve DG's en personeel.

**3. Welke specifieke toezeggingen bent u bereid te doen ten aanzien van grotere transparantie, intensievere samenwerking en een doelmatige follow-up van de standpunten en verzoeken om wetgevingsinitiatieven van het Parlement, mede in het licht van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon? Bent u met betrekking tot de geplande initiatieven en lopende procedures bereid om het Parlement op gelijke voet met de Raad van informatie en documenten te voorzien?**

Als lid van het Europees Parlement en rapporteur voor de Commissie buitenlandse zaken was ik een van de spilfiguren achter Verordening 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten. Transparantie, administratieve hervorming en goed bestuur zijn waarden en kwesties die ik al mijn hele leven als politica verdedig en ik ben ervan overtuigd dat transparantie leidt tot meer efficiëntie en een grotere controleerbaarheid.

Het spreekt voor zich dat het Europees Parlement en de Raad, in hun hoedanigheid van medewetgevers, op gelijke voet toegang moeten hebben tot alle relevante informatie en documenten met betrekking tot wetgevingsdossiers en andere lopende procedures. Het Kaderakkoord biedt een goede basis voor transparantie en informatie-uitwisseling tussen de Commissie en het Europees Parlement en ik verbind mij ertoe deze ten volle na te leven.

De Europese verkiezingen van het afgelopen jaar hebben nogmaals aangetoond dat het dringend nodig is de burgers bij de Europese beleidsvorming te betrekken. Het Verdrag van Lissabon zal de weg vrijmaken voor verbetering, maar het Verdrag zelf zal de problemen van gebrek aan legitimiteit waarmee we nog steeds worden geconfronteerd, niet oplossen.

Als lid van het Europees Parlement en als minister ben ik actief met het publiek in dialoog getreden, in het bijzonder met studenten en non-gouvernementele organisaties. Door het debat

te stimuleren over kwesties die voor burgers van belang zijn, door te tonen wat beleidsmakers in Brussel doen en door te laten zien hoe kwesties op de EU-agenda rechtstreeks invloed hebben op het dagelijkse leven van onze burgers, kunnen we Europa uiteindelijk tot onderwerp van gesprek in de lidstaten maken. Dit is volgens mij de enige manier om de legitimiteit van de Unie te doen toenemen.

In mijn nieuwe hoedanigheid van commissaris zal ik een dialoog met het grote publiek en met het maatschappelijk middenveld in heel Europa blijven voeren. Ik zal ook blijven strijden voor meer transparantie, in de vorm van betere regelgeving en eenvoudiger en "gebruiksvriendelijker" EU-voorstellen en -besluiten.

## **Beleidskwesties**

### **4. Welke zijn de drie voornaamste prioriteiten die u als onderdeel van de aan u aangeboden portefeuille wilt nastreven, waar nodig rekening houdend met de financiële, economische en sociale crisis en de punten van zorg in verband met de duurzame ontwikkeling?**

Onverminderd het initiatiefrecht van de Commissie, wijst het door de Europese Raad overeengekomen Stockholm-programma duidelijk de weg voor de komende vijf jaar. In het programma wordt de Commissie opgeroepen een aantal initiatieven te nemen.

Het Stockholm-programma is een belangrijk document dat een leidraad zal zijn voor de activiteiten van de Commissie en andere instellingen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken. De Commissie is voornemens om begin 2010 een mededeling en een actieplan voor te stellen met de concrete maatregelen en initiatieven die nodig zijn om het programma uit te voeren. Samen met de commissaris voor Justitie, Grondrechten en Burgerschap zullen wij rekening houden met de standpunten van het Parlement in uw resolutie van 25 november 2009.

Op grond daarvan heb ik de volgende prioriteiten vastgesteld:

- Een gemeenschappelijk asielstelsel en een gemeenschappelijk migratiebeleid vaststellen in overeenstemming met het Europees pact inzake immigratie en asiel. Ik ben van plan een totaalaanpak te ontwikkelen en uit te voeren met het oog op een gecoördineerd beheer van migranten in samenwerking met derde landen. We moeten één enkel asielstelsel vaststellen dat is gebaseerd op solidariteit, voorspelbaarheid en gemeenschappelijke verantwoordelijkheid op grond van internationale verdragen en met volledige eerbiediging van het asielrecht. In Europa moet één enkele ruimte worden opgezet waarin bescherming wordt geboden. Er is ook een doeltreffend beheer van illegale immigratie nodig en een efficiënter en humaner terugkeerbeleid.
- Het vaststellen van een systeem voor legale migratie vereist de uitvoering van het beleidsplan legale migratie. Arbeidsimmigratie kan leiden tot meer competitiviteit en economische dynamiek. In samenwerking met de commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale zaken en Inclusie, ben ik van plan een gemeenschappelijk maar flexibel toelatingssysteem vast te stellen dat rekening houdt met de verschillende behoeften

van de lidstaten inzake vaardigheden en bekwaamheden en dat de inspanningen van de lidstaten om legale migranten te integreren, zal steunen.

- Een strategie voor interne veiligheid ontwikkelen voor een veiligere Unie die onze burgers zal helpen beschermen. De eerbiediging van de grondrechten en solidariteit tussen de lidstaten zullen daarbij de leidende beginselen zijn. Nauwere en doeltreffendere samenwerking op het gebied van rechtshandhaving en een meer samenhangend grensbeheer zullen deel uitmaken van de strategie. Deze elementen zijn cruciaal wil de Unie een meerwaarde bieden in de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, zoals terrorisme, mensenhandel, seksuele uitbuiting van kinderen, kinderpornografie, corruptie, cybercriminaliteit en drugshandel. De uitwisseling van informatie, die hierbij van essentieel belang is, moet worden verbeterd, rekening houdend met het hoogst mogelijke niveau van gegevensbescherming.

**5. Welke specifieke wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven bent u voornemens voor te leggen en op basis van welk tijdschema? Welke specifieke toezeggingen kunt u doen vooral ten aanzien van de in de bijlage opgenomen prioriteiten en verzoeken van de commissies die onder uw bevoegdheid zouden vallen? Hoe zou u persoonlijk zorgen voor de goede kwaliteit van wetsvoorstellen?**

Samen met de commissaris voor Justitie, Grondrechten en Burgerschap zal ik zeer spoedig het actieplan voorstellen over het Stockholm-programma, dat in december 2009 is aangenomen door de Europese Raad. Dat plan zal een algemeen overzicht bevatten van alle voorgenomen acties op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

Onder mijn verantwoordelijkheid zullen veel nieuwe beleidsmaatregelen worden ontwikkeld. Deze zullen moeten worden ondersteund door empirisch onderbouwde specifieke wetgevende en niet-wetgevende initiatieven. Om dat correct te doen, moeten we evalueren wat we hebben. Ik wil de agentschappen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen, aandachtig onderzoeken om te zien hoe zij werken en of hun efficiëntie en onderlinge samenwerking kan worden verbeterd. Vooraleer nieuwe wetgeving wordt voorgesteld of voorstellen worden ingediend, moet een diepgaande effectbeoordeling plaatsvinden.

Ik ben bijvoorbeeld van plan de huidige antiterrorismewetgeving te evalueren en na te gaan hoe het staat met de efficiëntie en de evenredigheid ervan.

Om de belangrijkste, in vraag 4 vermelde doelstellingen te bereiken, ben ik van plan de rol van Frontex, Europol en Cepol te versterken. Ik ben ervan overtuigd dat deze efficiënter en meer gecoördineerd kunnen werken. Ik zal binnen enkele maanden voorstellen indienen over de toekomstige rol van Frontex.

Samen met de betrokken lidstaten wil ik ook het Schengengebied uitbreiden. Tegelijk wil ik de procedures voor grenscontroles voor onderdanen van derde landen die het Schengengebied binnenkomen, vergemakkelijken en een elektronisch register invoeren voor degenen die het Schengengebied verlaten. Ik ben van plan een voorstel in te dienen over een inreis-/uitreisstelsel en een programma voor geregistreerde reizigers.

Ik ben mij goed bewust van het belang dat het Parlement hecht aan visumversoepeling voor

de landen van de Westelijke Balkan. Ik ben voornemens om nauw samen te werken met Albanië en Bosnië-Herzegovina om hen te helpen aan de toepasselijke criteria te voldoen zodat ook voor deze landen op niet al te lange termijn een versoepeling van de visumvoorwaarden mogelijk wordt.

De Europese strategie voor interne veiligheid zal ons de georganiseerde misdaad en het terrorisme efficiënter helpen bestrijden. Ik ben met name voornemens om op grond van het Verdrag van Lissabon nieuwe voorstellen in te dienen over mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen.

In 2010 zal ik voorstellen indienen over legale migratie. Op dit gebied moeten we de bestaande wetgeving consolideren maar ook de samenhang ervan verbeteren. De wetgeving inzake gezinshereniging moet worden herzien. Dit debat zal starten met de publicatie van een groenboek in 2010.

Om een gemeenschappelijk beleid inzake legale migratie te kunnen voeren, hebben we ook een doeltreffend verwijderings- en terugkeerbeleid nodig om illegale migratie te controleren. Bijzondere aandacht dient te gaan naar niet-begeleide minderjarigen. Ik ben voornemens hierover zo snel mogelijk een actieplan voor te leggen.

Tenslotte zullen we een uniforme asielpcedure en een uniforme status van internationale bescherming vaststellen. Hierin zal Europa zijn gemeenschappelijke waarden doen gelden. Mijn aandacht zal uitgaan naar de snelle aanneming door de medewetgevers van de resterende voorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en de uitvoering ervan. Solidariteit en lastenverdeling zullen daarbij de kernbegrippen zijn.