



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

7.1.2010

## **MEDDELANDE TILL LEDAMÖTERNA**

Angående: Utfrågning av Cecilia Malmström, nominerad kommissionsledamot med ansvar för inrikes frågor

De skriftliga svar som skickats in av Cecilia Malmström bifogas.

CM800796SV.doc

PE431.138v02-00

**SV**

*Förenade i mångfalden*

**SV**

## Allmän kompetens, engagemang för EU och personlig oavhängighet

- 1. Vilka av dina personliga kvalifikationer och erfarenheter är särskilt viktiga för uppdraget som kommissionsledamot och främjandet av det europeiska allmänintresset, särskilt inom det område som du skulle ansvara för? Vad sporrar dig? På vilket sätt kan du inför Europaparlamentet garantera din personliga oavhängighet, och hur kan du garantera att din tidigare, nuvarande eller framtida verksamhet inte på något sätt skulle kunna innebära att fullgörandet av dina skyldigheter inom kommissionen ifrågasätts?**

Jag växte upp i Frankrike och hade redan som barn tillfälle att lära känna vänner från Europas alla hörn. Ganska snart förstod jag att de flesta av mina skolkamrater hade en helt annan bakgrund, och att det var deras far- och morfäder och andra släktingar till dem som låg begravda under de där vita korsen på de masskyrkogårdar i Normandie och Alsace som jag besökt med mina föräldrar. Under de där åren ökade min insikt om att den moderna historien i resten av Europa inte förlöpt lika lugnt som i Sverige. I slutet av 80-talet tillbringade jag ett par år i Katalonien, vilket öppnade mina ögon för de avskyvärda brott som ägt rum under Francos diktatur och vikten av att Spanien anslutit sig till Europeiska gemenskapen. Det var dessa erfarenheter som lade grunden för mitt starka engagemang för den europeiska integrationen, och det var därför som jag 1994 var en av ledarna för jäsidan i kampanjen inför Sveriges omröstning om medlemskapet i EU.

Under de senaste tjugo åren har jag arbetat med EU-frågor. Under min akademiska karriär forskade jag i EU-politik och undervisade på Europaprogrammet på Göteborgs universitet. Jag skrev min statsvetenskapliga doktorsavhandling med inriktning på europeisk politik. Därefter satt jag sju år som ledamot i Europaparlamentet och tre år som EU-minister i Sverige.

Som EU-minister hade jag huvudansvaret för att samordna förberedelserna av det svenska ordförandeskapet, men många andra övergripande frågor ingick också i mitt ansvarsområde. Jag prioriterade dialogen med medborgarna, företrädare för det civila samhället och lokala rådgivare för att stimulera debatten om EU-frågorna och få svenskarna att känna sig mer hemma i EU. Mina erfarenheter från Europaparlamentet och den svenska regeringen har gett mig goda kunskaper om olika attityder till EU.

Jag är fast övertygad om att bara ett starkt EU kan leva upp till medborgarnas förväntningar på hur vi bör hantera de gemensamma utmaningarna och bygga en stark gemensam framtid. Polissamarbete, invandring och asyl är realiteter som förutsätter en starkare gemensam politik inom EU. Det är en verklig utmaning att försöka genomföra politiken i dessa svåra frågor, men Stockholmsprogrammet är en god början. Det skulle vara ett privilegium att få leverera konkreta resultat på detta område, i samarbete med både Europaparlamentet och medlemsstaterna.

Eftersom antagandet av Stockholmsprogrammet var en av de viktigaste frågorna under det svenska ordförandeskapet är jag väl bekant med aktuella frågeställningar på området inrikes frågor.

Invandringen har stått på min politiska agenda i många år. Som lokalpolitiker satt jag under sju år på 1990-talet med i den lokala invandrarnämnden i Göteborg, en stad som samlar 154 nationaliteter. Sverige är ett av de EU-länder som tar emot flest invandrare i förhållande till sin befolkning. Jag har forskat på detta område och även skrivit en bok om den svenska invandringspolitikens ur ett utrikespolitiskt perspektiv.

Under min tid som minister i den svenska regeringen granskades mina ekonomiska och organisatoriska anknytningar ingående. Jag är väl medveten om de krav som ställs på en kommissionär och har fyllt i redovisningen av ekonomiska intressen. Jag förstår, instämmer i och kommer fullständigt att ansluta mig till de krav som ställs i fördraget på etik, oberoende och integritet. Jag kommer att göra allt som står i min makt för att undvika situationer eller ställningstaganden som kan leda till ett ifrågasättande av min integritet och mitt oberoende som kommissionär. Under mitt mandat kommer jag naturligtvis också att respektera mina skyldigheter enligt kommissionsledamöternas uppförandekod.

## **Förvaltning av ansvarsområdet och samarbete med Europaparlamentet och dess utskott**

### **2. Hur skulle du uppfatta din uppgift som ledamot av kommissionskollegiet? På vilket sätt skulle du betrakta dig själv som ansvarig och redovisningsskyldig inför Europaparlamentet för ditt och dina avdelningars handlande?**

Min roll som kommissionsledamot med ansvar för inrikes frågor är att ta fullt ansvar för min verksamhet, mina förslag och initiativ, med samtidig hänsyn till principen om kollegialt ansvar. Samtidigt som jag helt fokuserar på mitt eget ansvarsområde måste jag därför också uppmärksamt följa det övriga kollegiets arbete.

Jag har för avsikt att arbeta nära tillsammans med kommissionsledamoten med ansvar för rättvisa, grundläggande rättigheter och medborgarskap och vårt generaldirektorat och vill inrätta ett välfungerande samarbete, eftersom våra ansvarsområden av naturliga skäl är sammankopplade och ömsesidigt beroende av varandra, vilket de också bör vara. Skyddet av medborgarnas grundläggande rättigheter måste utgöra själva kärnan för området med frihet, säkerhet och rättvisa. Min uppgift anser jag är att balansera respekten för individens frihet och integritet mot behovet av säkerhet i EU för dess medborgare och alla som lever och verkar i Europeiska unionen.

Nu när Lissabonfördraget trätt i kraft omfattas mina ansvarsområden av det ordinarie lagstiftningsförfarandet, vilket stärker Europaparlamentets roll. Det är en välkommen utveckling, som ökar legitimiteten och också ger full demokratisk kontroll över de europeiska inrikesfrågorna. Jag ser fram mot ett regelbundet, givande och konstruktivt samarbete, i synnerhet med parlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt inrikes frågor, men också med Europaparlamentet i stort. Jag är väl medveten om att detta kräver min närvaro både vid sammanträdena i utskottet och i plenum.

Efter mina sju år som ledamot av Europaparlamentet har jag ett brett kontaktnät i huset och goda kunskaper om parlamentets arbete. Jag förstår också parlamentets behov och sätt att tänka. Jag ser fram mot att tillämpa Lissabonfördragets bestämmelser på de inrikes frågorna, i samarbete med utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt inrikes frågor.

I egenskap av kommissionsledamot och ledare kommer jag att sträva efter ett förtroendefullt

och insynsvänligt samarbete mellan mitt kansli och generaldirektoratet samt andra kollegor och deras respektive generaldirektorat och personal.

**3. Vilka specifika åtaganden är du redo att göra i fråga om ökad öppenhet, ökat samarbete med Europaparlamentet och effektiv uppföljning av Europaparlamentets ståndpunkter och önskemål om lagstiftningsinitiativ, även med hänsyn till Lissabonfördragets ikraftträdande? Är du beredd att förse både parlamentet och rådet med samma uppgifter och handlingar när det gäller planerade initiativ och pågående förfaranden?**

När jag var ledamot av Europaparlamentet och föredragande i utskottet för utrikesfrågor var jag en av nyckelfiguerna bakom förordning nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar. Insyn, reform och god förvaltning är värderingar och frågor som jag alltid stridit för i min politiska verksamhet eftersom jag är övertygad om att insyn ökar effektiviteten och ansvarstagandet.

Det är självklart att Europaparlamentet och rådet i egenskap av medlagstiftare ska ha samma tillgång till alla relevanta uppgifter och handlingar i lagstiftningsfrågor och andra frågor under beredning. Ramavtalet ger en god grund för insyn och information mellan kommissionen och Europaparlamentet och jag kommer att tillämpa det fullt ut.

Årets val till Europaparlamentet visade än en gång på det akuta behovet av att engagera medborgarna i EU:s politiska arbete. Lissabonfördraget öppnar för förbättringar, men fördraget kan inte ensamt lösa våra kvarstående legitimitetsproblem.

Både som ledamot av Europaparlamentet och som EU-minister har jag aktivt deltagit i dialogen med allmänheten, i synnerhet med studenter och icke-statliga organisationer. Genom att leda in debatten på frågor som berör medborgarna, informera om vad beslutsfattarna i Bryssel gör och visa på hur EU-frågorna direkt påverkar medborgarnas vardag kan vi så småningom få upp EU-frågorna i den inrikespolitiska debatten i medlemsstaterna. Detta tror jag är det enda sättet att öka EU:s legitimitet.

Om jag utnämns till kommissionsledamot vill jag fortsätta dialogen med allmänheten och det civila samhället inom hela Europa. Jag kommer också att fortsätta kämpa för ökad insyn, vilket också omfattar bättre lagstiftning och enklare och mer tillgängliga EU-förslag och beslut.

#### **Frågor som rör den politiska strategin**

**4. Vilka är dina tre huvudprioriteringar inom ditt föreslagna ansvarsområde, med beaktande, om så krävs, av den finansiella, ekonomiska och sociala krisen och problem som är kopplade till hållbar utveckling?**

Utan att inskränka kommissionens initiativrätt ger Stockholmsprogrammet, i den lydelse som antogs av Europeiska rådet, en tydlig inriktning för de kommande fem årens arbete. I programmet efterfrågas en rad förslag från kommissionen.

Stockholmsprogrammet är en viktig handling som ska ligga till grund för kommissionens och de övriga institutionernas arbete med rättvisa och inrikes frågor. Kommissionen har för avsikt att i början av 2010 lägga fram ett meddelande och en handlingsplan med de konkreta

åtgärder och förslag som behövs för att genomföra programmet. Tillsammans med kommissionären med ansvar för rättvisa, grundläggande rättigheter och medborgarskap kommer vi att ta hänsyn till de åsikter som uttrycktes i parlamentets resolution av den 25 november 2009.

Med utgångspunkt i detta kommer jag att prioritera följande:

- Inrätta ett gemensamt asylsystem och en gemensam invandringspolitik, i enlighet med den europeiska pakten för invandring och asyl. Jag har för avsikt att utveckla och genomföra en övergripande ram för samordnad hantering av invandringen i samarbete med tredjeländer. Vi bör inrätta ett enhetligt asylsystem som bygger på solidaritet, förutsebarhet och gemensamt ansvar enligt internationella konventioner och med full respekt för rätten till asyl. Ett område med enhetligt skydd bör inrättas i EU. Vi behöver också en effektivare hantering av olaglig invandring och en mer effektiv och human återvändandepolitik.
  - Genomföra den strategiska planen för laglig migration för att kunna upprätta ett system för laglig invandring. Arbetskraftsinvandringen kan bidra till ökad konkurrenskraft och ekonomisk vitalitet. I samråd med kommissionsledamoten med ansvar för sysselsättning, socialpolitik och inkludering vill jag skapa ett gemensamt men flexibelt invandringsystem som tar hänsyn till medlemsstaternas olika behov av kunskaper och kompetens och jag kommer att stödja medlemsstaternas ansträngningar för att integrera personer som invandrat lagligen.
  - Utveckla en intern säkerhetsstrategi för ett tryggare EU som bidrar till att skydda våra medborgare. Respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna och solidaritet mellan medlemsstaterna är de principer som ska ligga till grund för arbetet. Strategin medför ett närmare och mer effektivt samarbete mellan rättstillämparna och en mer konsekvent gränsförvaltning. Detta är avgörande för att EU ska kunna tillföra ett mervärde i kampen mot den gränsöverskridande organiserade brottsligheten såsom terrorism, människohandel, sexuellt utnyttjande av barn, barnpornografi, korruption, IT-brott och narkotikabrott. Informationsutbytet är av mycket stor vikt i detta sammanhang och måste förbättras samtidigt som man tar största möjliga hänsyn till skyddet av personuppgifter.
5. **Vilka specifika lagstiftningsinitiativ och andra initiativ som inte rör lagstiftning tänker du att lägga fram, och vilken är tidsplanen för dessa? Vilka specifika åtaganden kan du göra, särskilt i fråga om utskottens prioriteringar och önskemål som följer av dessa, och som skulle omfattas av ditt ansvarsområde? Hur skulle du personligen se till att lagstiftningsförslagen håller god kvalitet?**

Tillsammans med kommissionsledamoten med ansvar för rättvisa, grundläggande rättigheter och medborgarskap kommer jag mycket snart att lägga fram en handlingsplan för Stockholmsprogrammet, som Europeiska rådet antog i december 2009. Handlingsplanen kommer att innehålla en omfattande genomgång av de åtgärder som planeras inom området för frihet, säkerhet och rättvisa.

Många nya politiska frågor kommer att bli aktuella inom mitt ansvarsområde. De måste få stöd av särskilda förslag till lagstiftning och andra förslag grundade på erfarenhet. För att detta ska kunna göras på rätt sätt måste vi inventera vad som redan gjorts. Jag vill se över de

byråer som arbetar inom mitt ansvarsområde, se hur de fungerar och om det går att öka deras effektivitet och samarbete med varandra. Ingående konsekvensanalyser bör göras innan ny lagstiftning eller förslag läggs fram.

Jag har till exempel för avsikt att utvärdera den gällande lagstiftningen mot terrorism och se hur den fungerar med avseende på effektivitet och proportionalitet.

För att uppnå de mål som jag nämnde i svaret på den fjärde frågan, vill jag stärka Frontex, Europol och Cepol. Jag är övertygad om att de skulle kunna arbeta mer effektivt och samordnat. Jag kommer inom några månader att lägga fram förslag om Frontex framtida uppgifter.

Tillsammans med de berörda medlemsstaterna vill jag också utvidga Schengenområdet. Jag vill lätta på gränskontrollerna för tredjelandsmedborgare som reser in till Schengenområdet och upprätta ett elektroniskt utreseregister. Jag kommer att lägga fram ett förslag om ett in- och utresesystem och ett program för registrering av resenärer.

Jag är väl medveten om parlamentets intresse för viseringslättnader för länderna i västra Balkanområdet. Jag har för avsikt att arbeta nära tillsammans med Albanien samt Bosnien och Hercegovina för att hjälpa dessa länder att uppfylla gällande kriterier, så att också de kan se fram mot viseringslättnader inom en inte alltför avlägsen framtid.

Den europeiska strategin för den inre säkerheten kommer att hjälpa oss att bekämpa den organiserade brottsligheten och terrorismen på ett mer effektivt sätt. Med utgångspunkt i Lissabonfördraget kommer jag i synnerhet att lägga fram nya förslag om insatser mot människohandel och sexuellt utnyttjande av barn.

Under 2010 kommer jag att lägga fram förslag om laglig invandring. Vi behöver konsolidera den befintliga lagstiftningen på detta område och se till att den blir mer konsekvent. Också bestämmelserna om familjeåterförening bör ses över. Debatten ska lanseras med hjälp av en grönbok under 2010.

En gemensam politik för laglig invandring förutsätter också en effektiv utvisningspolitik och återvändande för att man ska kunna kontrollera den olagliga invandringen. Ensamkommande barn bör ägnas särskild uppmärksamhet. Jag har för avsikt att lägga fram en handlingsplan i dessa frågor så snart som möjligt.

Slutligen kommer vi att inrätta ett enda asylförfarande och en enhetlig status för dem som beviljas internationellt skydd. Här har EU tillfälle att bekräfta sina gemensamma värderingar. Fokus kommer att ligga på att få medlagstiftarna att snabbt anta förslagen om ett gemensamt europeiskt asylsystem och att sedan genomföra dem. Nyckelorden för arbetet är solidaritet och en rättvis ansvarsfördelning.

Sekretariatet