



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

(2010)2308(INI)

10.1.2012

UDKAST TIL BETÆNKNING

om Den Europæiske Unions interne sikkerhedsstrategi
((2010)2308(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Rita Borsellino

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om Den Europæiske Unions interne sikkerhedsstrategi (2010)2308(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til chartret om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 6, 7, 8, 11, 21, 47-50 og 52;
- der henviser til artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union og til kapital 1, 2, 4 og 5, afsnit V (området for frihed, sikkerhed og retfærdighed) i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
- der henviser til Rådets afgørelse af 25. februar 2010 om nedsættelse af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI);
- der henviser til "Stockholmprogrammet - Et åbent og sikkert Europa i borgernes tjeneste og til deres beskyttelse" og til meddelelse fra Kommissionen "Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere - Handlingsplan om gennemførelse af Stockholmprogrammet" (KOM(2010)0171);
- der henviser til Den Europæiske Unions interne sikkerhedsstrategi "Mod en europæisk sikkerhedsmodel", der blev vedtaget af Rådet den 25. og 26. februar 2010;
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet "Strategien for EU's indre sikkerhed i praksis - Fem skridt hen imod et mere sikkert EU" (KOM(2010)0673);
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet "Den første årsrapport om gennemførelsen af strategien for EU's indre sikkerhed" (KOM(2011)0790);
- der henviser til Rådets konklusioner af 24. og 25. februar 2011 om Kommissionens meddelelse "Strategien for EU's indre sikkerhed i praksis";
- der henviser til Rådets konklusioner af 8. og 9. november 2010 om fastlæggelse og gennemførelse af en EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet;
- der henviser til Rådets konklusioner om fastsættelse af EU's prioriteter for bekæmpelsen af organiseret kriminalitet i perioden 2011-2013;
- der henviser til udtalelsen fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse af 17. december 2010 om Kommissionens meddelelse "Strategien for EU's indre sikkerhed i praksis - Fem skridt hen imod et mere sikkert EU";
- der henviser til den europæiske sikkerhedsstrategi fra 2003¹ og gennemførelsesrapporten

¹ "Et sikkert Europa i en bedre verden - Den europæiske sikkerhedsstrategi", godkendt på Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 12. december 2003 og udarbejdet under ansvar af EU's højtstående repræsentant, Javier Solana.

hertil fra 2008¹;

- der henviser til sin beslutning af 25. november 2009 om meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i borgernes tjeneste - Stockholmprogrammet²;
 - der henviser til sin beslutning af 25. oktober 2011 om organiseret kriminalitet i Den Europæiske Union³;
 - der henviser til sin beslutning af 14. december 2011 om den europæiske naboskabspolitik: vigtigste resultater og fremtidige udfordringer⁴;
 - der henviser til den relevante retspraksis for den europæiske og nationale forfatningsdomstol i forbindelse med proportionalitetskriteriet og de offentlige myndigheders overholdelse deraf i et demokratisk samfund;
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48;
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A7-0000/2012);
- A. der henviser til, at det efter Lissabon-traktatens ikrafttrædelse er blevet slået fast, at sikkerhed er en forudsætning for at kunne nyde godt af de grundlæggende rettigheder og for at kunne etablere et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, navnlig i forbindelse med EU's opræden udadtil, hvor de tre begreber er tæt forbundne;
- B. der henviser til, at Lissabontraktaten har forankret EU's sikkerhedspolitik i et specifikt EU-retsstatsprincip og dannet grundlag for udviklingen af en sikkerhedsdagsorden på EU- og medlemsstatsplan samt ført til demokratisk kontrol på europæisk og nationalt plan;
- C. der henviser til, at det i Stockholm-programmet blev understreget, at der bør udvikles en intern sikkerhedsstrategi i EU med det formål at forbedre sikkerheden i EU yderligere, beskytte EU-borgernes liv og sikkerhed samt effektivt bekæmpe organiseret kriminalitet, terrorisme og andre trusler;
- D. der henviser til, at hverken medlemsstaterne eller Kommissionen har haft til hensigt at give Parlamentet nogen rolle i denne proces efter Lissabon-traktatens ikrafttrædelse;
- E. der henviser til, at Kommissionens meddelelse om EU's indre sikkerhedsstrategi (ISS) i tidsrummet 2010-2014 omfatter fem prioriterede områder, hvor EU kan give merværdi, herunder bekæmpelse og forebyggelse af alvorlig og organiseret kriminalitet, terrorisme og it-kriminalitet, styrkelse af forvaltningen af EU's ydre grænser og forøgelse af modstandskraften over for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer;
- F. der henviser til, at Kommissionens første årsrapport om gennemførelsen af strategien for EU's indre sikkerhed erkendte, at de fem mål fra 2010 fortsat er gyldige, samtidig med at

¹ "Rapport om gennemførelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi - At skabe sikkerhed i en verden i forandring", S407/08.

² EUT C 285E af 21.10.2010, s. 12.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0459.

⁴ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0577.

årsrapporten redegjorde for den aktuelle situation, de hidtidige fremskridt og vejen frem;

- G. der henviser til, at udvikling, overvågning og gennemførelse af strategien for den indre sikkerhed ifølge Stockholmprogrammet bør blive en af COSI's prioriterede opgaver;
1. glæder sig over indførelsen af ISS og over de principper, der ligger til grund for sikkerhedsmodellen under ISS, navnlig forholdet mellem sikkerhed, frihed og privatliv samt samarbejde og solidaritet mellem medlemsstaterne;
 2. understreger, at frihed, sikkerhed og retfærdighed udgør udelelige mål og aktionsområder, og at friheden mister meget af sin mening, hvis den ikke nydes i sikre omgivelser og med fuld opbakning fra et retssystem, som alle EU-borgere og andre bosiddende kan have tillid til;
 3. mener, at gennemførelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder bør udgøre kernen i en fuldt udviklet ISS; minder om, at sikkerhed altid bør opnås i overensstemmelse med retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder for dermed at opnå frihed og retfærdighed;
 4. bemærker medlemsstaternes og Kommissionens fremskridt hen imod en EU-politikcyklus til gennemførelse af de generelle strategiske målsætninger gennem foranstaltninger baseret på mellemstatsligt samarbejde på operationelt plan; mener imidlertid, at der er behov for en klar opgavefordeling mellem EU og medlemsstaterne, at Parlamentet bør tage del i processen, og at der bør foretages en dybdegående vurdering af politikcyklussen i 2013;
 5. minder om, at beføjelserne på sikkerhedsområdet deles mellem EU og medlemsstaterne, og at nærhedsprincippet bør respekteres i den forbindelse; mener, at rammerne for ISS kan give merværdi til alle EU-institutioner og medlemsstater i medfør af en omfattende og sammenhængende tilgang;
 6. mener, at en omfattende fakta- og videnbaseret EU-analyse af eksisterende trusler udgør en nødvendig forudsætning for en effektiv ISS, og er bekymret over, at en sådan bred EU-analyse endnu ikke er udarbejdet; understreger behovet for yderligere tiltag til forbedring af sammenhængen mellem de oplysninger og data, som EU's trusselsvurdering er baseret på, herunder foranstaltninger til opnåelse af gennemsigtighed for så vidt angår den anvendte metodologi¹;
 7. minder om, at Europa-Parlamentet udgør en fuldt udviklet institutionel aktør på området for sikkerhedspolitik og følgelig har ret til at deltage aktivt i fastsættelsen af målsætninger og prioriteter for ISS og sikkerhedsmodellen; understreger, at der sker en regelmæssig overvågning af disse instrumenter og af gennemførelsen af ISS i fællesskab af Europa-Parlamentet, de nationale parlamenter og Rådet i henhold til artikel 70 og 71 i TEUF og artikel 6, stk. 2, i afgørelsen om nedsættelse af COSI;
 8. støtter i den forbindelse og i lyset af det eksisterende samarbejde mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter tanken om en parlamentarisk politikcyklus, som

¹ Se undersøgelse udarbejdet af A Scherrer, J Jeandesboz og E-P Guittet "Udvikling af EU's interne sikkerhedsstrategi, bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Interne Politikker, Temaafdeling C (Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender), 2011.

bør sammenholdes med Kommissionens årsrapport og dermed munde ud i en parlamentarisk årsrapport om den aktuelle situation for ISS;

9. mener, at ISS i højere grad bør fokusere på den ubrydelige forbindelse mellem den interne og eksterne sikkerhedsdimension, og at EU-institutionerne og agenturerne for retlige og indre anliggender bør varetage deres opgaver inden for begge dimensioner i fuldstændig overensstemmelse med EU-lovgivningen; opfordrer ligeledes Kommissionen og medlemsstaterne til at vurdere indvirkningen af ISS på EU's eksterne sikkerhedsstrategi, herunder forpligtelserne med hensyn til de grundlæggende rettigheder;
10. bemærker definitionen af de fem hovedområder, hvortil der er foreslået konkrete foranstaltninger fra henholdsvis EU og medlemsstaterne; mener imidlertid ikke, at disse mål er udtømmende, da prioriteternes rækkefølge kunne være struktureret bedre; understreger, at mens bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet udgør og fortsat bør udgøre et centralt prioriteret område, er der ikke truffet de nødvendige foranstaltninger på området for menneskeskabte katastrofer og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder inden for rammerne af ISS;
11. mener, at alle former for organiseret kriminalitet udgør en alvorlig trussel mod EU-borgernes frihed, sikkerhed og retfærdighed, og opfordrer Kommissionen og Rådet til at prioritere bekæmpelsen deraf i lyset af henstillingerne i beslutningen af 25. oktober 2011 om organiseret kriminalitet i Den Europæiske Union; opfordrer på grundlag af specifikke data og oplysninger fra det eksisterende samarbejde mellem EU og medlemsstaterne til at bekæmpe mafiaer, hvidvaskning af penge og andre former for organiseret kriminalitet;
12. mener, at bekæmpelsen af miljømæssig, økonomisk og selskabsmæssig kriminalitet bør prioriteres yderligere, da konsekvenserne deraf er ødelæggende for EU-borgernes levevilkår, navnlig i krisetider;
13. understreger, at en styrkelse af EU's politikker og retlige samarbejde har stor betydning for en velfungerende ISS, og at medlemsstaternes kompetente myndigheder samt EU's institutioner og organer bør deltage deri; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at prioritere ovenstående i forbindelse med ISS;
14. er skuffet over, at ISS stadig mangler en passende retfærdighedsdimension, og mener, at fastsættelsen af prioriteter inden for det retlige samarbejde bør sikre en tæt forbindelse mellem alle dimensioner i henhold til afsnit V i TEUF, navnlig området for frihed, sikkerhed og retfærdighed;
15. understreger, at bekæmpelse af terrorisme udgør en prioritet i forbindelse med ISS, og at målsætninger og instrumenter bør vurderes nøje i overensstemmelse med Europa-Parlamentets beslutning af 14. december om den europæiske naboskabspolitik: vigtigste resultater og fremtidige udfordringer; understreger, at forebyggelses- og beskyttelsespolitikker bør prioriteres yderligere, hvilket ligeledes gælder politikker til retsforfølgelse og bekæmpelse; bemærker i den forbindelse, at der bør fokuseres mere på målrettede aktiviteter inden for retshåndhævelse og efterretning;
16. mener, at forebyggelse af voldelig radikaliserings udgør et centralt område i forbindelse med ISS; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at revurdere naturen og graden af denne trussel på baggrund af de seneste begivenheder, der har resulteret i en stigning i

den voldelige politiske radikalisering, og som har tydeliggjort værdierne lighed og ikkediskrimination, som EU netop bygger på;

17. glæder sig over fokuseringen på grænsesikkerhed i forbindelse med ISS; mener imidlertid ikke, at grænseforvaltning og menneskets mobilitet alene er et spørgsmål om sikkerhed, men at de udgør væsentlige aspekter i en bredere politisk strategi, der ikke kun involverer sikkerhedsdimensionen, men som også vedrører EU's politikker på området for indvandring, asyl, udvikling og beskæftigelse;
18. mener derfor, at ISS i højere grad bør afspejle visionen fra Stockholmprogrammet, og mener, at der bør gennemføres en parlamentarisk midtvejsevaluering af Stockholmprogrammet inden 2013 med henblik på at vurdere programmets strategiske, lovgivningsmæssige og finansielle prioriteter; mener ligeledes, at der er behov for en supplerende vurdering af de relevante EU-agenturer, der er omhandlet i Lissabontraktaten (Europol, Eurojust og Det Europæiske Retlige Netværk) samt øvrige agenturer og organer;
19. minder om, at behandling og indsamling af oplysninger i forbindelse med ISS altid bør ske i overensstemmelse med EU-lovgivningen og principperne for databeskyttelse, herunder nødvendighedsprincippet, proportionalitetsprincippet og legalitetsprincippet;
20. gentager i den forbindelse behovet for en passende demokratisk overvågning af agenturerne for området for frihed, sikkerhed og retfærdighed for at undgå udviskning af forskellene mellem politisk rådgivning og politisk udformning¹ i forbindelse med førnævnte agenturer;
21. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og de nationale parlamenter.

¹ Se undersøgelse udarbejdet af M. Busuioc og D. Curtin "EU's interne sikkerhedsstrategi, EU's politikcyklus og agenturerne (for området for frihed, sikkerhed og retfærdighed) rolle: Løfter, risici og forudsætninger", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Interne Politikker, Temaafdeling C (Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender), s. 7.