



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne*

---

**2011/0449(COD)**

20.6.2012

**\*\*\*I**

## **PROIECT DE RAPORT**

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles 2020”)

(COM(2011)0913 – C7-0510/2011 – 2011/0449(COD))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportoare: Anthea McIntyre

***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

***Amendamente la un proiect de act***

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act urmărește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul [...].

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	16



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles 2020”) (COM(2011)0913 – C7-0510/2011 – 2011/0449(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2011)0913),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 133 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie Parlamentului (C7-0510/2011),
  - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere avizul Băncii Centrale Europene din 2 martie 2012,
  - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A7-0000/2012),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
  2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou, în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
  3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

### Amendamentul 1

#### Propunere de regulament

#### Considerentul 13

*Textul propus de Comisie*

(13) *Comisia ar trebui să adopte programele de lucru anuale care stabilesc prioritățile, defalcarea bugetului și criteriile de evaluare a granturilor pentru activități. Pentru a asigura condiții uniforme de aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să i se*

*Amendamentul*

(13) *Pentru a defini programele de lucru anuale care precizează obiectivele urmărite, rezultatele așteptate, metoda de executare și valoarea totală a acestora, inclusiv ajustările în funcție de defalcarea bugetului și criteriile de evaluare pentru finanțarea activităților, ar trebui delegată*

*confere competențe de executare.*

*Comisiei competența la adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Este deosebit de important ca, în timpul lucrărilor pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia trebuie să se asigure că documentele relevante sunt transmise simultan, la timp și în mod corespunzător Parlamentului European și Consiliului.*

Or. en

#### *Justificare*

*Definirea priorităților și a acțiunilor, precizând obiectivele, rezultatele așteptate, metodologia și criteriile de evaluare este o opțiune politică semnificativă, vizând completarea sau modificarea elementelor fundamentale de politică, conform celor stabilite în prezentul regulament. De aceea, este preferabil să se delege competențe Comisiei, în conformitate cu articolul 290 din TFUE.*

## **Amendamentul 2**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 1**

##### *Textul propus de Comisie*

Programul multianual de acțiune „Pericles 2020” (denumit în continuare „programul”) este înființat în scopul promovării activităților pentru protecția monedei euro împotriva falsificării și a fraudelor asociate. Programul se desfășoară între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020.

##### *Amendamentul*

Programul multianual de acțiune „Pericles 2020” (denumit în continuare „programul”) este înființat în scopul promovării activităților pentru protecția și **salvgardarea** monedei euro împotriva falsificării și a fraudelor asociate. Programul se desfășoară între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020.

Or. en

### Amendamentul 3

#### Propunere de regulament Articolul 2

##### *Textul propus de Comisie*

Programul **contribuie la** intensificarea cooperării transnaționale pentru protecția monedei euro la nivelul Uniunii și la nivel internațional și la creșterea eficacității acestor operațiuni **pe baza celor** mai bune practici, standardelor comune și formării profesionale specializate în comun.

##### *Amendamentul*

Programul **încurajează activ** intensificarea cooperării transnaționale pentru protecția monedei euro, la nivelul Uniunii și la nivel internațional, **cu partenerii comerciali ai Uniunii**, și **contribuie** la creșterea eficacității acestor operațiuni **prin schimbul de cele** mai bune practici, standardelor comune și formării profesionale specializate în comun.

Or. en

### Amendamentul 4

#### Propunere de regulament Articolul 3

##### *Textul propus de Comisie*

Obiectul general al programului îl reprezintă prevenirea și combaterea falsificării și fraudelor, crescând, astfel, competitivitatea economiei europene și asigurând durabilitatea finanțelor publice.

##### *Amendamentul*

Obiectul general al programului îl reprezintă prevenirea și combaterea falsificării și fraudelor, crescând, astfel, competitivitatea economiei europene și asigurând durabilitatea finanțelor publice, **demonstrând totodată capacitatea Uniunii de a face față criminalității organizate celei mai periculoase.**

Or. en

### Amendamentul 5

#### Propunere de regulament Articolul 4 – paragraful 1

##### *Textul propus de Comisie*

Obiectivul specific al programului îl

PR\904464RO.doc

##### *Amendamentul*

Obiectivul specific al programului îl

7/16

PE491.149v01-00

reprezintă protecția bancnotelor și monedelor euro împotriva falsificării și fraudelor asociate prin sprijinirea și completarea măsurilor adoptate de statele membre și prin acordarea de asistență autorităților naționale și europene competente în eforturile lor de a stabili o cooperare strânsă și periodică între ele și împreună cu Comisia Europeană, incluzând, de asemenea, țările terțe și organizațiile internaționale.

reprezintă protecția bancnotelor și monedelor euro împotriva falsificării și fraudelor asociate prin sprijinirea și completarea măsurilor adoptate de statele membre și prin acordarea de asistență autorităților naționale și europene competente în eforturile lor de a stabili o cooperare strânsă și periodică între ele și împreună cu Comisia Europeană, incluzând, de asemenea, **atunci când este cazul**, țările terțe și organizațiile internaționale.

Or. en

## Amendamentul 6

### Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 1 – litera d

*Textul propus de Comisie*

***(d) magistrați și avocați specializați în acest domeniu;***

*Amendamentul*

***eliminat***

Or. en

## Amendamentul 7

### Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 1 – litera e

*Textul propus de Comisie*

***(e) orice alt grup de specialiști vizat (cum ar fi camerele de comerț și industrie sau alte structuri comparabile, capabile să asigure accesul la întreprinderi mici și mijlocii, comercianți cu amănuntul și societățile de transport de numerar).***

*Amendamentul*

***eliminat***

Or. en



## Amendamentul 8

### Propunere de regulament

#### Articolul 7 – alineatul 2 – litera f

##### *Textul propus de Comisie*

(f) organisme specializate implicate în domeniul tehnologiilor de duplicare și certificare, ***tipografii și ateliere de gravură***;

##### *Amendamentul*

(f) organisme specializate implicate în domeniul tehnologiilor de duplicare și certificare;

Or. en

## Amendamentul 9

### Propunere de regulament

#### Articolul 7 – alineatul 2 – litera g

##### *Textul propus de Comisie*

(g) ***orice alte*** organism care oferă expertiză specifică, inclusiv, dacă este cazul, organisme din țări terțe și, în special, din țări candidate la aderare.

##### *Amendamentul*

(g) ***un*** organism ***sau o persoană*** care oferă expertiză specifică, inclusiv, dacă este cazul, organisme din țări terțe și, în special, din țări candidate la aderare.

Or. en

## Amendamentul 10

### Propunere de regulament

#### Articolul 8 – alineatul 4 – litera b – teza introductivă

##### *Textul propus de Comisie*

(b) Asistența tehnică, științifică și operațională, inclusiv, în special:

##### *Amendamentul*

(b) Asistența tehnică, științifică și operațională ***considerată necesară pentru seminarile de formare organizate ca parte a programului***, inclusiv, în special:

Or. en

## Amendamentul 11

### Propunere de regulament

#### Articolul 8 – alineatul 4 – litera b – liniuța 1

##### *Textul propus de Comisie*

- orice măsură ce stabilește resurse de formare la nivelul Uniunii Europene (***manual de legislație UE***, buletine de informare, manuale cu instrucțiuni practice, glosare și lexicoane, baze de date, în special în domeniul asistenței științifice sau supravegherii tehnologice) sau aplicații de asistență informatice (cum ar fi programe informatice);

##### *Amendamentul*

- orice măsură ***corespunzătoare*** ce stabilește resurse de formare la nivelul Uniunii Europene (buletine de informare, manuale cu instrucțiuni practice, glosare și lexicoane, baze de date, în special în domeniul asistenței științifice sau supravegherii tehnologice) sau aplicații de asistență informatice (cum ar fi programe informatice);

Or. en

## Amendamentul 12

### Propunere de regulament

#### Articolul 8 – alineatul 4 – litera c

##### *Textul propus de Comisie*

(c) Granturile pentru finanțarea achiziționării de echipamente care urmează a fi utilizate de către autoritățile specializate în combaterea falsificării în vederea protejării monedei euro împotriva falsificării.

##### *Amendamentul*

(c) Granturile pentru finanțarea achiziționării de echipamente care urmează a fi utilizate de către autoritățile specializate în combaterea falsificării în vederea protejării monedei euro împotriva falsificării, ***care pot fi luate în calcul doar în conformitate cu articolul 10 alineatul (3)***.

Or. en

##### *Justificare*

*Clarificare referitoare la considerentul 8, în conformitate cu articolul 10 alineatul (3), care prevede că achiziționarea de echipament nu trebuie să fie unica componentă a acordului de finanțare.*

## Amendamentul 13

### Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 4

#### *Textul propus de Comisie*

(4) Rata de cofinanțare pentru granturile acordate în cadrul programului nu depășește **80 %** din costurile eligibile. În cazuri excepționale și motivate corespunzător, definite în programul anual de lucru la care se face referire la articolul 11, rata de cofinanțare nu depășește **90 %** din costurile eligibile.

#### *Amendamentul*

(4) Rata de cofinanțare pentru granturile acordate în cadrul programului nu depășește **70 %** din costurile eligibile. În cazuri excepționale și motivate corespunzător, definite în programul anual de lucru la care se face referire la articolul 11, rata de cofinanțare nu depășește **80 %** din costurile eligibile.

Or. en

## Amendamentul 14

### Propunere de regulament Articolul 11

#### *Textul propus de Comisie*

***Pentru punerea în aplicare a programului, Comisia adoptă programe anuale de lucru.*** Acestea stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de ***punere în aplicare*** și valoarea totală a acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care trebuie finanțate, o indicare a cuantumului alocat fiecărei acțiuni și un calendar orientativ al punerii în aplicare. În ceea ce privește subvențiile, acestea includ prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare.

Bugetul alocat pentru acțiunile de comunicare care trebuie desfășurate de Comisie în temeiul prezentului regulament acoperă, de asemenea, comunicarea

#### *Amendamentul*

***Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 11a privind definirea programelor de lucru anuale.*** Acestea stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de ***executare*** și valoarea totală a acestora, ***inclusiv adaptările la defalcarea bugetului.*** De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care trebuie finanțate, o indicare a cuantumului alocat fiecărei acțiuni și un calendar orientativ al ***executării.*** În ceea ce privește subvențiile, acestea includ prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare.

Bugetul alocat pentru acțiunile de comunicare care trebuie desfășurate de Comisie în temeiul prezentului regulament acoperă, de asemenea, comunicarea

instituțională a priorităților politice ale Uniunii Europene.

instituțională a priorităților politice ale Uniunii Europene, *în limitele sferei de aplicare a programului.*

Or. en

### *Justificare*

*Dat fiind faptul că programul de lucru anual conține elemente care reprezintă opțiuni politice semnificative, destinate să completeze sau să modifice elemente esențiale de politică stabilite de prezentul regulament, ar trebui să se delege Comisiei, în conformitate cu articolul 290 din TFUE, competența de a adopta programul de lucru anual.*

## **Amendamentul 15**

### **Propunere de regulament Articolul 11a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

#### **Articolul 11a**

#### **Exercitarea delegării**

***(1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, cu respectarea condițiilor prevăzute la prezentul articol.***

***(2) Competența de a adopta actele delegate menționate în prezentul regulament este conferită Comisiei de la 1 ianuarie 2014 până la 31 decembrie 2017. Delegarea de competențe se prelungește automat până la 31 decembrie 2020, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea perioadei inițiale.***

***(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 11 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. Decizia de revocare pune capăt delegării competențelor specificate în decizia respectivă. Decizia intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau la o dată ulterioară specificată în aceasta. Decizia***

*nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.*

*(4) Imediat ce adoptă un act delegat, Comisia notifică aceasta simultan Parlamentului European și Consiliului.*

*(5) Un act delegat adoptat în temeiul prezentului regulament intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de [două luni] de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliul, sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.*

Or. en

## **Amendamentul 16**

### **Propunere de regulament Articolul 12 – alineatul 1**

#### *Textul propus de Comisie*

(1) Programul este pus în aplicare de Comisie în cooperare cu statele membre, prin consultări în diferite stadii ale punerii în aplicare a programului, în cadrul comitetului consultativ corespunzător prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 1338/2001, ținând seama de măsurile relevante adoptate de alte entități competente, în special BCE și Europol. Comisia urmărește să asigure coerența și complementaritatea între acest program de acțiune al Uniunii Europene și alte programe și activități relevante.

#### *Amendamentul*

(1) Programul este pus în aplicare de Comisie în cooperare cu statele membre, prin consultări **regulate** în diferite stadii ale punerii în aplicare a programului, în cadrul comitetului consultativ corespunzător prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 1338/2001, ținând seama de măsurile relevante adoptate de alte entități competente, în special BCE și Europol. Comisia urmărește să asigure coerența și complementaritatea între acest program de acțiune al Uniunii Europene și alte programe și activități relevante.

Or. en

## Amendamentul 17

### Propunere de regulament Articolul 12 – alineatul 3

#### *Textul propus de Comisie*

(3) Comisia va efectua o evaluare a programului. Până cel târziu la 31 decembrie 2017, Comisia **va întocmi** un raport de evaluare privind realizarea obiectivelor tuturor măsurilor (la nivel de rezultate și impacturi), eficiența utilizării resurselor și valoarea sa adăugată europeană, în vederea **luării unei decizii** privind reînnoirea, modificarea sau suspendarea măsurilor. Evaluarea va aborda, în plus, posibilitățile de simplificare, coerența sa internă și externă, relevanța continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceasta va ține, de asemenea, seama de rezultatele evaluării privind impactul pe termen lung al măsurilor anterioare. Impactul pe termen mai lung și durabilitatea efectelor programului sunt evaluate în vederea **alimentării unei decizii** privind o posibilă reînnoire, modificare sau suspendare a unui program ulterior.

#### *Amendamentul*

(3) Comisia va efectua o evaluare a programului. Până cel târziu la 31 decembrie 2017, Comisia **pregătește** un raport de evaluare privind realizarea obiectivelor tuturor măsurilor (la nivel de rezultate și impacturi), eficiența **și rentabilitatea** utilizării resurselor și valoarea sa adăugată europeană. **Raportul de evaluare trebuie pregătit** în vederea **furnizării informațiilor necesare pentru o decizie** privind reînnoirea, modificarea sau suspendarea măsurilor. Evaluarea va aborda, în plus, posibilitățile de simplificare, coerența sa internă și externă, relevanța continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceasta va ține, de asemenea, seama de rezultatele evaluării privind impactul pe termen lung al măsurilor anterioare. Impactul pe termen mai lung și durabilitatea efectelor programului sunt, **de asemenea**, evaluate în vederea **oferirii de informații pentru o decizie** privind o posibilă reînnoire, modificare sau suspendare a unui program ulterior.

Or. en

## Amendamentul 18

### Propunere de regulament Articolul 13 – alineatul 1

*Textul propus de Comisie*

(1) Comisia adoptă măsuri adecvate care să asigure că, în momentul aplicării activităților finanțate în cadrul prezentului regulament, interesele financiare ale Uniunii sunt protejate prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudelor, corupției și oricăror altor activități ilegale, prin controale eficiente și, în cazul identificării unor nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit și, acolo unde este necesar, prin sancțiuni efective, proporționale și disuasive.

*Amendamentul*

(1) Comisia adoptă măsuri adecvate care să asigure că, în momentul aplicării activităților finanțate în cadrul prezentului regulament, interesele financiare ale Uniunii sunt protejate prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudelor, corupției și oricăror altor activități ilegale, prin controale eficiente și, în cazul identificării unor nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit și, acolo unde este necesar, prin sancțiuni efective, proporționale și disuasive, ***inclusiv măsuri financiare și administrative.***

Or. en

**Amendamentul 19**

**Propunere de regulament**

**Articolul 13 – alineatul 2 – paragraful 2**

*Textul propus de Comisie*

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua controale și inspecții la fața locului la ***operatorii economici vizati*** direct sau indirect de această finanțare, în conformitate cu procedurile prevăzute în Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 pentru a stabili dacă există fraude, corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii în legătură cu un acord de subvenționare sau o decizie de subvenționare sau un contract privind finanțare europeană.

*Amendamentul*

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua controale și inspecții la fața locului la ***orice organizație sau companie vizată*** direct sau indirect de această finanțare, în conformitate cu procedurile prevăzute în Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 pentru a stabili dacă există fraude, corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii în legătură cu un acord de subvenționare sau o decizie de subvenționare sau un contract privind finanțare europeană.

Or. en

## EXPUNERE DE MOTIVE

Contrafacerea euro este, desigur, o chestiune penală gravă, iar legătura sa cu criminalitatea organizată ar trebui luată în considerare atunci când se evaluează efectele economice și sociale ale contrafacerii asupra vieții cetățenilor. Contrafacerea pe scară largă poate avea consecințe devastatoare pentru economia europeană și stabilitatea monedei însăși. Cu toate acestea, euro nu este o monedă intens falsificată. Aceasta se datorează designului săi și structurilor de la nivel național sau de la nivelul Uniunii care monitorizează și combat falsificarea. Până în prezent, programul Pericles a jucat un rol important în acest proces.

Acest program bine cunoscut are o funcție importantă prin faptul că diseminează practicile optime de combatere a contrafacerii, contribuind astfel la protejarea intereselor financiare ale Uniunii. Cu toate acestea, propunerea Comisiei lasă prea vagi definițiile unor domenii; de aceea, în acest raport se încearcă modificare propunerii, orientând programul astfel încât să maximizeze utilizarea fondurilor ce îi sunt alocate.

Articolele 7 și 8 acoperă un număr mare de potențiale grupuri și activități vizate și este important ca programul să nu-și irosească resursele limitate, ci să se concentreze pe obținerea unui efect multiplicator ori de câte ori este posibil.

Ratele de cofinanțare propuse (articolul 10) reprezintă o presiune financiară semnificativă asupra fondului și ar trebui, în consecință, reduse. Prin urmare, 70% este un nivel mai adecvat pentru cofinanțare, mărit la 80% în situații excepționale.

Mecanismele de monitorizare, evaluare și management evidențiate (articolul 12) ar trebui să permită o utilizare cât mai rentabilă a fondurilor. Consultările realizate de Comisie în diferitele stadii de implementare a programului ar trebui să se concentreze asupra unui flux bidirecțional de idei, pentru a putea reține concluziile care se impun cu privire la implementarea pe viitor a programului.

Acte delegate

Conform competențelor acordate Parlamentului European prin Tratatul de la Lisabona, a fost modificat considerentul 13 și articolul 11, și a fost introdus articolul 11a pentru a implementa acest program prin acte delegate.