



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

**2011/0449(COD)**

20.6.2012

**\*\*\*I**

## **FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE**

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot penningförfalskning (Periklesprogrammet 2020)  
(COM(2011)0913 – C7-0510/2011 – 2011/0449(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Anthea McIntyre

### ***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

### ***Ändringsförslag till ett förslag till akt***

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

## INNEHÅLL

|   | <b>Sida</b> |
|---|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION ..... | 5           |
| MOTIVERING .....  | 16          |



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot penningförfalskning (Periklesprogrammet 2020)  
(COM(2011)0913 – C7-0510/2011 – 2011/0449(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0913),
  - med beaktande av artiklarna 294.2 och 133 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0510/2011),
  - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av yttrandet från Europeiska centralbanken av den 2 mars 2012,
  - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0000/2012).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
  2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

### Ändringsförslag 1

**Förslag till förordning**  
**Skäl 13**

*Kommissionens förslag*

(13) **Kommissionen bör anta ett årligt arbetsprogram med prioriteringar, en budget och utvärderingskriterier för verksamhetsbidragen. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter.**

*Ändringsförslag*

(13) **I syfte att fastställa de årliga arbetsprogrammen som ska innehålla målbeskrivningar, förväntade resultat, en metodbeskrivning och uppgifter om totalkostnader, inbegripet anpassningar till budgetens indelning, och utvärderingskriterier för verksamhetsbidragen, bör befogenheten att**

*anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.*

Or. en

#### *Motivering*

*Fastställandet av prioriteringar och åtgärder, som ska ange mål, förväntade resultat, metoder och utvärderingskriterier, är ett viktigt policyval, som syftar till att komplettera eller ändra huvudsakliga policyaspekter i enlighet med denna förordning. Det är därför lämpligt att delegera befogenheter till kommissionen i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget.*

## **Ändringsförslag 2**

### **Förslag till förordning Artikel 1**

#### *Kommissionens förslag*

Härmed inrättas ett flerårigt åtgärdsprogram med benämningen Perikles 2020 (nedan kallat programmet) för att främja skyddet av euron mot penningförfalskning och liknande bedrägerier. Programmet ska pågå från den 1 januari 2014 till den 31 december 2020.

#### *Ändringsförslag*

*(Berör inte den svenska versionen.)*

Or. en

## Ändringsförslag 3

### Förslag till förordning Artikel 2

#### *Kommissionens förslag*

Programmet ska **bidra till** ökat gränsöverskridande samarbete för att skydda euron inom unionen och internationellt och öka effektiviteten i verksamheten **med utgångspunkt i goda** metoder, gemensamma normer och gemensam särskild fortbildning.

#### *Ändringsförslag*

Programmet ska **aktivt främja** ökat gränsöverskridande samarbete **med unionens handelspartner** för att skydda euron inom unionen och internationellt och **bidra till att** öka effektiviteten i verksamheten **genom utbyte av bästa** metoder, gemensamma normer och gemensam särskild fortbildning.

Or. en

## Ändringsförslag 4

### Förslag till förordning Artikel 3

#### *Kommissionens förslag*

Programmets allmänna mål ska vara att förebygga och bekämpa penningförfalskning och liknande bedrägerier så att EU-ländernas ekonomier blir konkurrenskraftigare och de offentliga finanserna hållbara.

#### *Ändringsförslag*

Programmets allmänna mål ska vara att förebygga och bekämpa penningförfalskning och liknande bedrägerier så att EU-ländernas ekonomier blir konkurrenskraftigare och de offentliga finanserna hållbara, **samtidigt som man visar unionens kapacitet att hantera allvarlig organiserad brottslighet.**

Or. en

## Ändringsförslag 5

### Förslag till förordning Artikel 4 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

Programmets särskilda mål ska vara att skydda eurosedlar och mynt mot

#### *Ändringsförslag*

Programmets särskilda mål ska vara att skydda eurosedlar och mynt mot

penningförfalskning och liknande bedrägerier genom att stödja och komplettera medlemsstaternas åtgärder och bistå de behöriga nationella och europeiska myndigheternas ansträngningar för att uppnå ett nära och regelbundet samarbete mellan sig, Europeiska kommissionen samt med tredjeländer och internationella organisationer.

penningförfalskning och liknande bedrägerier genom att stödja och komplettera medlemsstaternas åtgärder och bistå de behöriga nationella och europeiska myndigheternas ansträngningar för att uppnå ett nära och regelbundet samarbete mellan sig, Europeiska kommissionen samt **vid behov** med tredjeländer och internationella organisationer.

Or. en

## Ändringsförslag 6

### Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1 – led d

*Kommissionens förslag*

***(d) Domare och jurister som är specialiserade på området.***

*Ändringsförslag*

***utgår***

Or. en

## Ändringsförslag 7

### Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1 – led e

*Kommissionens förslag*

***(e) Alla andra berörda instanser eller yrkesgrupper (t.ex. handelskamrar och branschförbund eller liknande sammanslutningar som kan nå ut till små och medelstora företag, återförsäljare och värdetransportföretag).***

*Ändringsförslag*

***utgår***

Or. en



## Ändringsförslag 8

### Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2 – led f

#### *Kommissionens förslag*

(f) specialiserade enheter som arbetar med reprografisk teknik och äkthetskontroll, **tryckare och gravörer**,

#### *Ändringsförslag*

(f) specialiserade enheter som arbetar med reprografisk teknik och äkthetskontroll,

Or. en

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2 – led g

#### *Kommissionens förslag*

(g) **alla andra** organ med särskild sakkunskap, i förekommande fall även i tredjeland, särskilt i kandidatländerna.

#### *Ändringsförslag*

(g) **ett organ eller privatperson** med särskild sakkunskap, i förekommande fall även i tredjeland, särskilt i kandidatländerna.

Or. en

## Ändringsförslag 10

### Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 4 – led b – inledningen

#### *Kommissionens förslag*

(b) Tekniskt, vetenskapligt och operativt stöd, i synnerhet

#### *Ändringsförslag*

(b) Tekniskt, vetenskapligt och operativt stöd **som verkar vara nödvändigt för fortbildningsseminarier som anordnas som en del av programmet**, i synnerhet

Or. en

## Ändringsförslag 11

### Förslag till förordning

#### Artikel 8 – punkt 4 – led b – strecksats 1

##### *Kommissionens förslag*

– alla åtgärder som gör det möjligt att på EU-nivå utforma pedagogiska verktyg (***lagsamlingar på EU-nivå***, informationsbulletiner, praktiska handledningar, ordböcker och lexikon samt databaser, i synnerhet när det gäller vetenskapligt stöd och teknisk övervakning) eller stöd för datatillämpningar (t.ex. programvara),

##### *Ändringsförslag*

– alla ***lämpliga*** åtgärder som gör det möjligt att på EU-nivå utforma pedagogiska verktyg (informationsbulletiner, praktiska handledningar, ordböcker och lexikon samt databaser, i synnerhet när det gäller vetenskapligt stöd och teknisk övervakning) eller stöd för datatillämpningar (t.ex. programvara),

Or. en

## Ändringsförslag 12

### Förslag till förordning

#### Artikel 8 – punkt 4 – led c

##### *Kommissionens förslag*

(c) Stöd för att finansiera inköp av utrustning för myndigheter som är specialiserade på insatser mot penningförfalskning för att skydda euron.

##### *Ändringsförslag*

(c) Stöd för att finansiera inköp av utrustning för myndigheter som är specialiserade på insatser mot penningförfalskning för att skydda euron, ***som endast får övervägas i enlighet med artikel 10.3.***

Or. en

##### *Motivering*

*Förtydligande: med hänvisning till skäl 8 och i enlighet med artikel 10.3, som anger att inköp av utrustning inte ska inte vara det enda inslaget i bidragsavtalet.*

## Ändringsförslag 13

### Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

När bidrag beviljas enligt programmet ska de stödberättigande kostnaderna samfinansieras med högst **80 %**. I sådana vederbörligen motiverade undantagsfall som anges i det årliga arbetsprogram som nämns i artikel 11 får de stödberättigande kostnaderna samfinansieras med högst **90 %**.

#### *Ändringsförslag*

När bidrag beviljas enligt programmet ska de stödberättigande kostnaderna samfinansieras med högst **70 %**. I sådana vederbörligen motiverade undantagsfall som anges i det årliga arbetsprogram som nämns i artikel 11 får de stödberättigande kostnaderna samfinansieras med högst **80 %**.

Or. en

## Ändringsförslag 14

### Förslag till förordning Artikel 11

#### *Kommissionens förslag*

Kommissionen ska anta årliga **arbetsprogram för att genomföra programmet**. Arbetsprogrammen ska innehålla målbeskrivningar, förväntade resultat, en metodbeskrivning och uppgifter om totalkostnader. De ska också innehålla en kortfattad beskrivning av de insatser som ska finansieras, uppgifter om finansieringsbelopp för varje åtgärd och en vägledande tidsplan för deras genomförande. Avseende bidrag ska arbetsprogrammen även innehålla uppgifter om de huvudsakliga utvärderingskriterierna och högsta samfinansieringsgrad.

Budgeten för kommunikation som ska utföras av kommissionen enligt denna

#### *Ändringsförslag*

Kommissionen ska anta **delegerade akter enligt artikel 11a med avseende på fastställandet av de årliga arbetsprogrammen**. Arbetsprogrammen ska innehålla målbeskrivningar, förväntade resultat, en metodbeskrivning och uppgifter om totalkostnader, **inbegripet anpassningar till budgetens indelning**. De ska också innehålla en kortfattad beskrivning av de insatser som ska finansieras, uppgifter om finansieringsbelopp för varje åtgärd och en vägledande tidsplan för deras genomförande. Avseende bidrag ska arbetsprogrammen även innehålla uppgifter om de huvudsakliga utvärderingskriterierna och högsta samfinansieringsgrad.

Budgeten för kommunikation som ska utföras av kommissionen enligt denna

förordning ska dessutom även omfatta en kommunikationspolicy för Europeiska unionens politiska prioriteringar.

förordning ska dessutom även omfatta en kommunikationspolicy för Europeiska unionens politiska prioriteringar **inom ramen för programmets tillämpningsområde.**

Or. en

#### *Motivering*

*Eftersom det årliga arbetsprogrammet innehåller aspekter som är viktiga policyval, som syftar till att komplettera eller ändra huvudsakliga policyaspekter i enlighet med denna förordning, är det lämpligt att delegera befogenheter till kommissionen i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget när det gäller antagandet av det årliga arbetsprogrammet.*

### **Ändringsförslag 15**

#### **Förslag till förordning Artikel 11a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

#### **Artikel 11a**

##### ***Utövande av delegeringen***

- 1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.***
- 2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i denna förordning ska ges till kommissionen från och med den 1 januari 2014 till den 31 december 2017. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas till den 31 december 2020, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.***
- 3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 11 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det***

*offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.*

*4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.*

*5. En delegerad akt som antas enligt denna förordning ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.*

Or. en

## Ändringsförslag 16

### Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Programmet ska genomföras av kommissionen i samarbete med medlemsstaterna via samråd i olika stadier av programmets genomförande inom en lämplig rådgivande kommitté som inrättas genom förordning (EG) nr 1338/2001, med hänsyn till relevanta åtgärder som vidtagits av andra behöriga instanser, i synnerhet Europeiska centralbanken och Europol. Kommissionen ska eftersträva överensstämmelse och komplementaritet mellan det här aktuella åtgärdsprogrammet från unionen och andra relevanta program och verksamheter.

#### *Ändringsförslag*

1. Programmet ska genomföras av kommissionen i samarbete med medlemsstaterna via *regelbundna* samråd i olika stadier av programmets genomförande inom en lämplig rådgivande kommitté som inrättas genom förordning (EG) nr 1338/2001, med hänsyn till relevanta åtgärder som vidtagits av andra behöriga instanser, i synnerhet Europeiska centralbanken och Europol. Kommissionen ska eftersträva överensstämmelse och komplementaritet mellan det här aktuella åtgärdsprogrammet från unionen och andra relevanta program och verksamheter.

## Ändringsförslag 17

### Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

3. Det är kommissionen som ska utvärdera programmet. Kommissionen ska senast den 31 december 2017 utarbeta en utvärderingsrapport om hur målen för samtliga åtgärder har uppnåtts (med avseende på resultat och effekter), hur **effektivt** resurserna använts och om det europeiska mervärdet **innan** beslut fattas om förlängning, ändring eller tillfälligt upphävande av åtgärderna. Utvärderingen ska dessutom behandla möjligheterna till förenkling, den interna och externa samstämmigheten, den fortsatta relevansen beträffande alla mål, och åtgärdernas bidrag till unionens prioriteringar för smart och hållbar tillväxt för alla. Den ska ta hänsyn till resultaten av utvärderingen av de långsiktiga effekterna av tidigare åtgärder. Utvärderingen av de långsiktiga effekterna och hållbarheten i programmets effekter ska ligga till grund för ett beslut om eventuell förlängning, ändring eller tillfälligt upphävande av ett påföljande program.

#### *Ändringsförslag*

Det är kommissionen som ska utvärdera programmet. Kommissionen ska senast den 31 december 2017 förbereda en utvärderingsrapport om hur målen för samtliga åtgärder har uppnåtts (med avseende på resultat och effekter), hur **ändamålsenligt och kostnadseffektivt** resurserna använts och om det europeiska mervärdet. **Utvärderingsrapporten bör förberedas i syfte att delge ett** beslut fattas om förlängning, ändring eller tillfälligt upphävande av åtgärderna. Utvärderingen ska dessutom behandla möjligheterna till förenkling, den interna och externa samstämmigheten, den fortsatta relevansen beträffande alla mål, och åtgärdernas bidrag till unionens prioriteringar för smart och hållbar tillväxt för alla. Den ska ta hänsyn till resultaten av utvärderingen av de långsiktiga effekterna av tidigare åtgärder. Utvärderingen av de långsiktiga effekterna och hållbarheten i programmets effekter ska **även** ligga till grund för **delgivandet av** ett beslut om eventuell förlängning, ändring eller tillfälligt upphävande av ett påföljande program.

## Ändringsförslag 18

### Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 1

### *Kommissionens förslag*

1. Kommissionen ska se till att unionens ekonomiska intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt den här förordningen, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda medel samt vid behov genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

### *Ändringsförslag*

1. Kommissionen ska se till att unionens ekonomiska intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt den här förordningen, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda medel samt vid behov genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder, ***inbegripet finansiella och administrativa åtgärder.***

Or. en

## **Ändringsförslag 19**

### **Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 2 – stycke 2**

#### *Kommissionens förslag*

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) får, i enlighet med förfarandena i förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, utföra kontroller på plats och inspektioner hos ***ekonomiska aktörer*** som direkt eller indirekt berörs av unionsfinansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidragsavtal, bidragsbeslut eller andra avtal som berörs av sådan finansiering.

#### *Ändringsförslag*

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) får i enlighet med förfarandena i förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 utföra kontroller på platsen och inspektioner hos ***alla organisationer eller företag*** som direkt eller indirekt berörs av sådan finansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller någon annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med ett stödavtal, ett stödbeslut eller ett avtal om unionsfinansiering.

Or. en

## MOTIVERING

Förfalskning av euron är naturligtvis en allvarlig straffrättslig fråga och man bör beakta kopplingen till organiserad brottslighet när man utvärderar förfalskningens ekonomiska och sociala konsekvenser för medborgarnas liv. Storskalig förfalskning kan potentiellt skada den europeiska ekonomin och själva valutans stabilitet. Euron är emellertid inte en valuta som i hög grad förfalskas. Detta beror i stor utsträckning på dess design och även på de nationella och europeiska strukturerna för att övervaka och bekämpa förfalskning. Periklesprogrammet har hittills spelat en viktig roll i denna process.

Detta väletablerade program har uppfyllt en betydande uppgift genom att sprida bästa metoder för att bekämpa förfalskning, och har därmed bidragit till att skydda unionens ekonomiska intressen. Vissa områden är dock alltför vagt definierade i kommissionens förslag och därför syftar detta betänkande till att bygga vidare på förslaget, genom att fokusera programmet på att utnyttja anslagen på bästa möjliga sätt.

Artiklarna 7 och 8 täcker ett stort antal potentiella målgrupper och verksamheter och det är viktigt att man inte alltför mycket sprider ut programmets begränsade resurser utan försöker uppnå en multiplikatoreffekt när detta är möjligt.

Den föreslagna nivån för samfinansiering (artikel 10) är en stor ekonomisk börda för fonden och bör därför minskas. 70 procent är därför en lämpligare samfinansieringsnivå, medan en nivå på 80 procent kan användas i undantagsfall.

Metoderna för övervakning, utvärdering och förvaltning (artikel 12) bör garantera att anslagen spenderas på ett så kostnadseffektivt sätt som möjligt. Samråd som leds av kommissionen i olika stadier av programmets genomförande bör fokusera på ett ömsesidigt utbyte av idéer så att lärdomar kan dras när det gäller det framtida genomförandet av programmet.

### Delegerade akter

Till följd av de befogenheter som Europaparlamentet tilldelades enligt Lissabonfördraget har skäl 13 och artikel 11 ändrats och artikel 11a lagts till för att genomföra detta program genom delegerade akter.