



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2011/0368(COD)

27.6.2012

*****I**

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Salvatore Iacolino

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Измененията към проекта на акт, внесени от Парламента, се обозначават в **получер курсив**. Отбелязването в *курсив* е предназначено за съответните технически служби и се отнася до частите от проекта на акт, за които е предложено изменение с оглед изготвяне на окончателния текст (например очевидно грешни или липсващи части в текста на даден език). Предложенията за поправка подлежат на съгласуване със засегнатите технически служби.

Антетката на всяко изменение към съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, съдържа трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и засегнатата разпоредба от него. Възпроизведените части от разпоредба на съществуващ акт, която Парламентът желае да измени, но която остава непроменена в проекта на акт, се отбелязват с **получер** шрифт. Евантуални заличавания, които засягат такива части от текста, се обозначават по следния начин: [...].

СЪДЪРЖАНИЕ

| | Страница |
|--|-----------------|
| ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ | 5 |
| ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ | 25 |

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и Съвета (COM(2011)0753),
 - като взе предвид член 294, параграф 2, член 82, параграф 1, член 84 и член 87, параграф 2 от Договора за функционирането на ЕС, съгласно които Комисията е внесла предложението (C7-0445/2011),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на ЕС,
 - като взе предвид член 55 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и становището на комисията по бюджети (A7-0000/2012)
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. изисква от Комисията да се отнесе до него отново, в случай че възнамерява да внесе съществени промени в своето предложение или да го замени с друг текст;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Целта на Съюза за осигуряване на високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие (член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Съюза) следва да се осъществява, *inter alia*, посредством мерки за предотвратяване и борба с престъпността, както и чрез мерки за координиране и сътрудничество между правоприлагащите органи на държавите-членки и със съответните трети държави.

Изменение

(1) Целта на Съюза за осигуряване на високо равнище на сигурност в рамките на пространство на свобода, сигурност и правосъдие (член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Съюза) следва да се осъществява, *inter alia*, посредством мерки за предотвратяване и борба с престъпността, както и чрез мерки за координиране и сътрудничество между правоприлагащите органи на държавите-членки, **други национални органи и компетентните органи на Съюза и** със съответните трети държави **и международни организации.**

Or. it

Обосновка

Престъпността представлява заплаха с транснационален характер, поради което е желателна по-активна координация не само между компетентните органи на държавите членки, но и с компетентните органи на Съюза, трети държави и международни организации.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Ключови принципи, ръководещи **прилагането** на Стратегията за вътрешна сигурност, следва да бъдат солидарността между **държавите-членки**, яснотата относно разпределението на задачите, зачитането на основните права и

Изменение

(4) Ключови принципи, ръководещи **изпълнението** на Стратегията за вътрешна сигурност, следва да бъдат солидарността между **държавите членки**, яснотата относно разпределението на задачите, зачитането на основните права и

правовата държава, както и надлежното отчитане на глобалната перспектива и **неразривната връзка** с външната сигурност.

правовата държава, както и надлежното отчитане на глобалната перспектива и **необходимата последователност** с външната сигурност.

Or. it

Обосновка

Европейският парламент в доклад относно Стратегията за вътрешна сигурност вече отправя призив за последователност на действията на ЕС в областта на вътрешната и външната сигурност.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7а) Към трансграничните престъпления, като трафикът с хора и експлоатацията на нелегалната имиграция от страна на престъпни организации, може да се подходи ефикасно чрез съдебното и полицейското сътрудничество.

Or. it

Обосновка

Проникването на престъпността в легалната икономика е причина за нарушаване на правилата на вътрешния пазар.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8 а) Ефикасното противодействие на организираната престъпност представлява съществен инструмент

за защита на легалната икономика от типични престъпни явления като изпирането на незаконно придобити средства.

Or. it

Обосновка

Проникването на престъпността в легалната икономика е причина за нарушаване на правилата на вътрешния пазар.

Изменение 5

**Предложение за регламент
Съображение 8 б (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8 б) В период на финансови ограничения за политиките на Съюза, е необходимо икономическите трудности да се преодоляват с подновена гъвкавост, новаторски организационни мерки, по-добро използване на съществуващите структури и координация между институциите и агенциите на Съюза, и националните органи с трети държави.

Or. it

Обосновка

Икономическата криза налага търсенето на гъвкави и иновационни отговори, които позволяват да се противодейства със същата ефикасност на организираната престъпност.

Изменение 6

**Предложение за регламент
Съображение 14**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(14) Средствата, отпуснати на

(14) Средствата, отпуснати на

PE491.240v01-00

8/26

PR\905045BG.doc

държавите-членки за усвояване посредством техните национални програми, следва да бъдат разпределени въз основа на ясни и обективни критерии, свързани с обществените блага, които трябва да бъдат защитени от държавите-членки, и степента на финансовия им капацитет да осигурят високо равнище на вътрешна сигурност, като тези критерии включват например броя на населението **и** размера на територията на държавите-членки, броя на пътищата и товарите, обработвани на международните им летища и морски пристанища, **броя на европейските критични инфраструктури** и брутния вътрешен продукт.

държавите-членки за усвояване посредством техните национални програми, следва да бъдат разпределени въз основа на ясни и обективни критерии, свързани с обществените блага, които трябва да бъдат защитени от държавите-членки, и степента на финансовия им капацитет да осигурят високо равнище на вътрешна сигурност, като тези критерии включват например броя на населението, размера на територията на държавите-членки **и на външните граници на държавата членка**, броя на пътищата и товарите, обработвани на международните им летища и морски пристанища, и брутния вътрешен продукт.

Or. it

Обосновка

Измененията са в съответствие с предложението на докладчика относно член 10.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Таванът на средствата, **които остават** на разположение на **Съюза**, следва да е **същият като този** на средствата, **отпуснати на държавите-членки за изпълнението на техните национални програми**. Това ще **гарантира**, че в дадена бюджетна година Съюзът е в състояние да подпомага действия, които са от особен интерес за него, като проучвания, изпитване и валидиране на нови технологии, транснационални проекти, изграждане на мрежи от контакти и обмен на най-добри практики, наблюдение на прилагането на съответното право на Съюза и на

Изменение

(16) **Целесъобразно е** таванът на средствата, **предоставени от държавите членки за осъществяване на съответните национални програми да надвишава ресурсите, предоставени на** разположение за **действията на Европейския съюз**. За **тази цел е необходимо да се осигури по-голям капацитет на използване на средствата на разположение чрез по-добро обучение на компетентните органи на държавите членки**. **Все пак е целесъобразно да се гарантират подходящи ресурси**, така че в дадена бюджетна година Съюзът **да е в** състояние да подпомага действия, които

политиките и действията на Съюза в трети държави и по отношение на трети държави. Подпомаганите действия следва да бъдат синхронизирани с приоритетите, определени в съответните стратегии, програми, планове за действие и оценки на рисковете и заплахите на Съюза.

са от особен интерес за него, като проучвания, изпитване и валидиране на нови технологии, транснационални проекти, изграждане на мрежи от контакти и обмен на най-добри практики, наблюдение на прилагането на съответното право на Съюза и на политиките и действията на Съюза в трети държави и по отношение на трети държави. Подпомаганите действия следва да бъдат синхронизирани с приоритетите, определени в съответните стратегии, програми, планове за действие и оценки на рисковете и заплахите на Съюза.

Or. it

Обосновка

Измененията са в съответствие с предложението на докладчика относно член 5.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 23

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(23) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква З от Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген.

заличава се

Or. it

Обосновка

Настоящият регламент не представлява развитие на достиженията на правото на Шенген.

Изменение 9

**Предложение за регламент
Съображение 24**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(24) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, които попадат в областта, посочена в член 1, буква З от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета за сключване на това споразумение от името на Европейската общност.

заличава се

Or. it

Обосновка

Настоящият регламент не представлява развитие на достиженията на правото на Шенген.

Изменение 10

**Предложение за регламент
Съображение 25**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(25) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява

заличава се

*развитие на разпоредбите на
достиженията на правото от
Шенген по смисъла на Протокола
между Европейския съюз,
Европейската общност,
Конфедерация Швейцария и
Княжество Лихтенщайн относно
присъединяването на Княжество
Лихтенщайн към Споразумението
между Европейския съюз,
Европейската общност и
Конфедерация Швейцария относно
асоциирането на Конфедерация
Швейцария към изпълнението,
прилагането и развитието на
достиженията на правото от
Шенген, които попадат в областта,
посочена в член 1, буква З от Решение
1999/437/ЕО на Съвета, във връзка с
член 3 от Решение 2011/349/ЕС на
Съвета за сключване на Протокола
от името на Съюза.*

Or. it

Обосновка

Настоящият регламент не представлява развитие на достиженията на правото на Шенген.

Изменение 11

Предложение за регламент

Член 2 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

г) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, извършено от структурирана група **от три или повече лица, която съществува** за даден период от време **и действа** съгласувано с цел пряко или косвено **придобиване** на финансова или друга материална изгода;

Изменение

г) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, извършено от структурирана група, **съществуваща** за даден период от време, **състояща се от повече от две лица, които действат** съгласувано, с цел **придобиване чрез сплашване**, пряко или косвено на финансова или друга материална изгода;

Or. it

Обосновка

Новата формулировка, предложена от докладчика отчита установените преди това определения в европейски контекст (Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно борбата с организираната престъпност), и в международен контекст (Конвенция на ООН срещу транснационалната организирана престъпност, резолюция 55/2000).

Изменение 12

Предложение за регламент

Член 2 – буква з)

Текст, предложен от Комисията

з) „управление на последиците“ означава ефективна координация на **мерките**, предприети за реагиране при терористично нападение или друг инцидент, свързан със сигурността, и за намаляване на въздействието на последиците от него, **за да се осигури ефективна координация на действията на национално равнище и/или на равнище ЕС;**

Изменение

з) „управление на последиците“ означава ефективна координация на **действията**, предприети **на национално равнище и/или на равнището на Съюза** за реагиране при терористично нападение или друг инцидент, свързан със сигурността, и за намаляване на въздействието на последиците от него;

Or. it

Обосновка

Предложената нова формулировка служи за подобряване на разбираемостта на текста.

Изменение 13

Предложение за регламент

Член 2 – буква и)

Текст, предложен от Комисията

и) „критична инфраструктура“ означава **по-специално онези материални ресурси, услуги, съоръжения за информационни технологии, мрежи и инфраструктурни обекти, чието повреждане или разрушаване би имало сериозни последици за основните обществени функции, включително веригата на доставките, здравето,**

Изменение

и) „критична инфраструктура“ означава **разположен в държавите членки елемент, система или част от тях, който е от съществено значение за поддържането на жизнените функции на обществото, здравеопазването, сигурността и икономическото и социално благоденствие на гражданите и**

безопасността, сигурността, икономическото или социалното благополучие на населението или функционирането на Съюза или на неговите държави-членки;

чието увреждане или деформиране би оказало значително въздействие върху дадена държава членка или върху Съюза заради невъзможността тези функции да се поддържат;

Or. it

Обосновка

Предложената нова формулировка отчита Директива 2008/114/ЕИО на Съвета от 8 декември 2008 г. относно установяването и означаването на европейски критични инфраструктури и оценката на необходимостта от подобряване на тяхната защита.

Изменение 14

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква а) – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

а) предотвратяване и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма, и засилване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите органи на държавите-членки и със съответните трети държави.

Изменение

а) предотвратяване **на престъпността** и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма **и изпирането на имуществото, придобито чрез незаконна дейност**, и засилване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите органи на държавите-членки, **компетентните органи на Съюза** и със съответните трети държави **и международни организации**.

Or. it

Обосновка

Посочената хипотеза вече е обхваната от член 1 на Директива 2005/60/ЕО за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризъм. Необходима е по-добра координация не само между компетентните органи на държавите членки, но и с компетентните органи на Съюза, трети държави и международни организации.

Изменение 15

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква а) – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Постигането на тази цел се измерва спрямо показатели като, *inter alia*, броя на трансграничните съвместни операции, броя на изготвените документи с най-добри практики и броя на организираните събития;

заличава се

Or. it

Обосновка

Докладчикът предложи специално изменение за описанието на показателите за постигане на целите.

Изменение 16

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б) – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Постигането на тази цел се измерва спрямо показатели като, *inter alia*, броя на механизмите, създадени и/или усъвършенствани за улесняване на защитата на критичната инфраструктура от държавите-членки във всички сектори на икономиката и броя на оценките на заплахите и рисковете, изготвени на равнище Съюз.

заличава се

Or. it

Обосновка

Докладчикът предложи специално изменение за описанието на показателите за постигане на целите.

Изменение 17

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 3 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

3. С оглед на **постигането на** тези цели **с инструмента се** допринася за **изпълнението** на следните оперативни цели, **като чрез него се насърчават и разработват**:

Изменение

3. С оглед **постигане** на тези цели, **инструментът** допринася за **постигането** на следните оперативни цели:

Or. it

Обосновка

Изменението е в съответствие с другите изменения, внесени от докладчика в член 3, параграф 3.

Изменение 18

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 3 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

а) мерки (методологии, механизми и структури) за повишаване на способността на държавите-членки да предотвратяват и да се борят с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма, в частност чрез публично-частни партньорства, обмен на информация и на най-добри практики, достъп до данни, оперативно съвместими технологии, съпоставими статистически данни, приложна криминология, обществена комуникация и повишаването на осведомеността;

Изменение

а) **насърчаване и разработване на** мерки (методологии, механизми и структури) за повишаване на способността на държавите-членки да предотвратяват **престъпността** и да се борят с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма, в частност чрез публично-частни партньорства, обмен на информация и на най-добри практики, достъп до данни, оперативно съвместими технологии, съпоставими статистически данни, приложна криминология, обществена комуникация и повишаването на осведомеността;

Обосновка

Предложеното нова формулировка служи за подобряване на разбираемостта на текста.

Изменение 19**Предложение за регламент****Член 3 – параграф 3 – буква б)**

Текст, предложен от Комисията

б) административната и оперативната координация, сътрудничеството, взаимното разбиране и обмена на информация между правоприлагащите органи на държавите-членки, други национални органи, съответните органи на Съюза, и, когато е уместно, трети държави;

Изменение

б) **насърчаване и разработване на** административната и оперативната координация, сътрудничеството, взаимното разбиране и обмена на информация между правоприлагащите органи на държавите-членки, други национални органи, съответните органи на Съюза, и, когато е уместно, трети държави **и международни организации**;

Or. it

Обосновка

Изменението е в съответствие с изменението, внесено от докладчика в съображение 1.

Изменение 20**Предложение за регламент****Член 3 – параграф 3 – буква в)**

Текст, предложен от Комисията

в) схеми за обучение в изпълнение на европейските образователни политики, включително чрез специални програми на Съюза за обмен в областта на правоприлагането, с цел да се стимулира формирането на истинска европейска култура в областта на правосъдието и правоприлагането;

Изменение

в) **насърчаване и разработване на** схеми за обучение в изпълнение на европейските образователни политики, включително чрез специални програми на Съюза за обмен в областта на правоприлагането, с цел да се стимулира формирането на истинска европейска култура в областта на правосъдието и правоприлагането;

(Изменението се прилага и в букви г) до ж); одобрението на изменението предполага техническа преработка на посочените букви)

Or. it

Обосновка

Предложеното нова формулировка служи за подобряване на разбираемостта на текста.

Изменение 21

Предложение за регламент Член 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 3а

Показатели

Постигането на специфичните цели, посочени в член 3, се оценява въз основа на ясно определени предварителни, прозрачни и измерими показатели за изпълнение, сред които по-конкретно:

а) брой на съвместните трансгранични операции;

б) брой и процент от персонала на компетентните органи, посочени в член 87 на Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), участвали в дейности по обучение, обмяна на персонал, учебни посещения, срещи и семинари, финансирани от програмата;

в) брой на подготвените кодекси за добри практики и организирани събития;

г) брой на механизмите, създадени и/или усъвършенствани за улесняване на защитата на критичната инфраструктура от държавите-членки във всички сектори на

икономиката и броя на оценките на заплахите и рисковете, изготвени на равнището на Съюза.

Or. it

Обосновка

Докладчикът предложи специално изменение за описанието на показателите за постигане на целите.

Изменение 22

**Предложение за регламент
Член 5 – параграф 5**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. Общите средства се използват **индикативно**, както следва:
а) 564 млн. EUR за националните програми на държавите-членки;
б) 564 млн. EUR за действия на Съюза, спешно подпомагане и техническа помощ по инициатива на Комисията.

5. Общите средства се използват, както следва:
а) 60 % за националните програми на държавите-членки;
б) 40 % за действия на Съюза, спешно подпомагане и техническа помощ по инициатива на Комисията.

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя разпределението на ресурсите от 50% на 60% за националните програми и от 50% на 40% за действията на Съюза, тъй като желае по-активно участие на всички държави членки, което все пак трябва да съответства на по-добър капацитет на оползотворяване на предоставените от самите тях средства.

Изменение 23

**Предложение за регламент
Член 5 – параграф 7**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

7. Държавите, асоциирани в прилагането, изпълнението и развитието на достиженията на правото от Шенген, участват в инструмента в съответствие с

заличава се

разпоредбите на настоящия регламент.

Or. it

Обосновка

Настоящият регламент не представлява развитие на достиженията на правото на Шенген.

Изменение 24

Предложение за регламент Член 5 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

Изменение

8. Сключват се договорености за финансовото участие на тези държави в инструмента и допълнителните правила, необходими за такова участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощието за извършване на одит от страна на Сметната палата. Финансовото участие на тези държави се добавя към общите налични средства от бюджета на Съюза, посочени в параграф 1.

заличава се

Or. it

Обосновка

Настоящият регламент не представлява развитие на достиженията на правото на Шенген.

Изменение 25

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. На държавите-членки се отпускат индикативно 564 млн. EUR, както следва:

1. Средствата, предназначени за национални програми, се разпределят по следния начин:

Or. it

Обосновка

Докладчикът, след като измени процентите, предназначени за националните програми (член 5, параграф 5), съответно измени уводната част на член 10.

Изменение 26

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) 30 % пропорционално на броя на тяхното население;

а) 35 % пропорционално на броя на тяхното население;

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя критериите за разпределяне на предоставените за националните програми средства, тъй като счита, че демографският фактор е релевантен за постигането на целта.

Изменение 27

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква б а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) 5% пропорционално на външните граници на държавата членка (сухопътни и морски);

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя критериите за разпределяне на предоставените за националните програми средства, тъй като счита, че факторът външни граници, управлявани от държавата членка е релевантен за постигането на целта.

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква в)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) **10 %** пропорционално на броя на пътниците и тоновете товари, обработвани на техните международни летища и морски пристанища;

в) **20 %** пропорционално на броя на пътниците и тоновете товари, обработвани на техните международни летища и морски пристанища;

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя критериите за разпределяне на предоставените на националните програми средства, тъй като счита, че обемът на въздушния и морския трафик на хора и стоки следва да се отчита в по-голяма степен при горепосоченото разпределение.

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

г) **10 %** пропорционално на броя на европейските критични инфраструктури, определени в съответствие с Директива 2008/114/ЕО;

заличава се

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя критериите за разпределяне на предоставените за националните програми средства, тъй като счита, че критерият критични инфраструктури не следва да се отчита при горепосоченото разпределение.

Изменение 30

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква д)

Текст, предложен от Комисията

д) **40 %** обратно пропорционално на brutния им вътрешен продукт (стандарт за покупателната способност на глава от населението).

Изменение

д) **30 %** обратно пропорционално на brutния им вътрешен продукт (стандарт за покупателната способност на глава от населението).

Or. it

Обосновка

Докладчикът изменя критериите за разпределяне на предоставените за националните програми средства, тъй като счита, че предвиденият от Комисията дял е прекалено голям.

Изменение 31

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. За референтни стойности за данните, посочени в **параграф 1**, се приемат последните статистически данни, **изготвени** от Комисията (Евростат) въз основа на данни, **предоставени** от държавите-членки в съответствие с правото на Съюза, **както и на данните, предоставени на Комисията от държавите-членки в съответствие с Директива 2008/114/ЕО**. Референтната дата е 30 юни 2013 г.

Изменение

2. За референтни стойности за данните, посочени в **параграф 1** се приемат последните статистически данни, **осигурени** от Комисията (Евростат) въз основа на данни, **предоставяни** от държавите-членки в съответствие с правото на Съюза. Референтната дата е 30 юни 2013 г.

Or. it

Обосновка

Внесените в член 10, параграф 2 изменения са в съответствие с предложенията относно член 10, параграф 1.

Изменение 32

Предложение за регламент

Член 12 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

заличава се

Or. it

Обосновка

Разглежданият текст никъде не съдържа позоваване на член 12, параграф 2.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Престъпността и по-конкретно организираната престъпност представлява сериозна заплаха за сигурността на европейските граждани и за развитието на вътрешния пазар. Следователно полицейското сътрудничество между държавите членки и с трети държави е основен инструмент за ефикасното противодействие на престъпните явления, които понастоящем имат основно транснационален характер. Борбата с типични явления на организираната престъпност, включително изпирането на незаконно придобити средства отговаря на изискванията за закрила на легалната икономика и за защита на пазара от евентуални нарушения.

Инструментът за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи съставлява, заедно с инструмента за убежището, един от двата стълба на фонд „Вътрешна сигурност“ в многогодишната финансова рамка на Европейския съюз за периода 2014 - 2020 г.

Разглежданият инструмент обединява фондовете ISEC (предотвратяване и борба с престъпността) и CIPS („Предотвратяване, готовност и управление на последиците от тероризъм и други рискове, свързани със сигурността“), предвидени в планирането за периода 2007 - 2013 г., които като цяло не бяха използвани в достатъчна степен от държавите членки.

Специфичните цели, определени от Комисията (предотвратяване и противодействие на организираната престъпност, укрепване на сътрудничеството между държавите членки и трети държави, управление на сигурност и на кризи, защита на населението и на критичните инфраструктури) се отразяват в оперативни цели чрез насърчаване и развитие на методологии, инструменти и структури за засилване и координация на административно и оперативно равнище.

За тази цел Комисията определи допустими действия (като например, обмен на информация, обучение, закупуване на техническо оборудване, закупуване на нови технологии) в контекста на общо управление на средствата от страна на ЕС и на държавите членки.

По-конкретно, по отношение на разпределението на наличните средства, докладчикът измени първоначалното предвиждане на Комисията в полза на националните програми (от 50% на 60% от общата сума) по отношение на действията на Съюза, с желанието за по-активно участие на всички държави членки, което в същото време трябва да отговаря на подобряване на капацитета за използване на наличните средства от националните органи.

Докладчикът счете за важно да внесе изменения в предложените от Комисията определения, като се съобрази с европейското и международно законодателство в областта на организираната престъпност.

По отношение на показателите за постигане на целите, се пристъпи към изработване на специален член, чрез който по-подробно се обособяват полезните за оценката елементи.

Според докладчика законодателното предложение на Комисията не изглежда в съответствие с евентуалното развитие на достиженията на правото на Шенген и по тази причина беше предвидено заличаване на съответните позовавания.

Докладчикът измени критериите за разпределяне на наличните за националните програми средства, тъй като счита, че демографският и териториалният критерий, както и критерият на въздушния и морския трафик на хора и стоки, следва да се отчетат в по-висока степен при посоченото разпределяне; за сметка на това, обратната пропорционалност на БВП и на критичните инфраструктури не следва да оказват въздействието, предвидено в текста, представен от Европейската комисия.