



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender*

---

**2011/0368(COD)**

27.6.2012

**\*\*\*I**

## **UDKAST TIL BETÆNKNING**

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for  
finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af  
kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed  
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Salvatore Iacolino

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

### ***Ændringsforslag til et udkast til retsakt***

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med **fede typer og kursiv**. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

## INDHOLD

### Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE .....	23



## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed.**

**(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))**

**(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2011)0753),
  - der henviser til artikel 294, stk. 2, artikel 82, stk. 1, artikel 84, og artikel 87, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C7-0445/2011),
  - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
  - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Budgetudvalget (A7-0000/2012),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
  2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
  3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

## Ændringsforslag 1

### Forslag til forordning Betragtning 1

#### *Kommissionens forslag*

(1) Unionens mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde) skal bl.a. nås ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og ved koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og med relevante tredjelande.

#### *Ændringsforslag*

(1) Unionens mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde) skal bl.a. nås ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og ved koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, ***andre nationale myndigheder og EU's kompetente organer*** og med relevante tredjelande ***og internationale organisationer***.

Or. it

#### *Begrundelse*

*Kriminalitet udgør en trussel af tværnational dimension, og det er derfor ønskeligt med en højere grad af koordinering ikke alene mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder, men også med de kompetente EU-organer, tredjelande og internationale organisationer.*

## Ændringsforslag 2

### Forslag til forordning Betragtning 4

#### *Kommissionens forslag*

(4) Solidaritet mellem medlemsstaterne, en klar opgavefordeling, respekt for de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet samt stærk fokus på det globale perspektiv og ***den uløselige forbindelse til*** den eksterne sikkerhed bør være hovedprincipperne for gennemførelsen af strategien for EU's indre

#### *Ændringsforslag*

(4) Solidaritet mellem medlemsstaterne, en klar opgavefordeling, respekt for de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet samt stærk fokus på det globale perspektiv og ***forbindelsen til og den nødvendige sammenhæng med*** den eksterne sikkerhed bør være hovedprincipperne for gennemførelsen af

sikkerhed.

strategien for EU's indre sikkerhed.

Or. it

*Begrundelse*

*Europa-Parlamentet har allerede i betænkningen om den interne sikkerhedsstrategi krævet sammenhæng i EU's foranstaltninger.*

**Ændringsforslag 3**

**Forslag til forordning  
Betragtning 7 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(7a) Tværnationale forbrydelser, såsom menneskehandel og kriminelle organisationers udnyttelse af ulovlig indvandring, kan bekæmpes effektivt gennem rets- og politisamarbejde.***

Or. it

*Begrundelse*

*Kriminel infiltrering af den lovlige økonomi er medvirkende til forvriddning af det indre marked.*

**Ændringsforslag 4**

**Forslag til forordning  
Betragtning 8 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(8a) En effektiv bekæmpelse af organiseret kriminalitet udgør et væsentligt instrument for beskyttelse af den lovlige økonomi mod typiske kriminelle forhold, såsom hvidvaskning af penge.***

Or. it

## Begrundelse

*Kriminel infiltrering af den lovlige økonomi er medvirkende til forvriddning af det indre marked.*

### Ændringsforslag 5

#### Forslag til forordning Betragtning 8 b (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(8b) I tider med stramme budgetter for EU's politikker er det nødvendigt at overvinde de økonomiske vanskeligheder med fornyet fleksibilitet, innovative organisatoriske foranstaltninger, en bedre udnyttelse af de eksisterende strukturer og koordinering mellem EU's institutioner og organer og mellem de nationale myndigheder og tredjelande.***

Or. it

## Begrundelse

*Den økonomiske krise kræver fleksible og innovative svar, der gør det muligt at bekæmpe den organiserede kriminalitet med samme effektivitet.*

### Ændringsforslag 6

#### Forslag til forordning Betragtning 14

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(14) De midler, der er afsat til medlemsstaternes gennemførelse af deres nationale programmer, bør fordeles på grundlag af klare og objektive kriterier vedrørende de offentlige goder, som medlemsstaterne skal beskytte, og deres finansielle kapacitet til at sikre et højt internt sikkerhedsniveau, herunder deres befolkningers størrelse, deres territoriale størrelse, antallet af passagerer og fragt, der passerer igennem internationale luft- og

(14) De midler, der er afsat til medlemsstaternes gennemførelse af deres nationale programmer, bør fordeles på grundlag af klare og objektive kriterier vedrørende de offentlige goder, som medlemsstaterne skal beskytte, og deres finansielle kapacitet til at sikre et højt internt sikkerhedsniveau, herunder deres befolkningers størrelse, deres territoriale størrelse, ***længden af deres ydre grænser***, antallet af passagerer og fragt, der passerer



søhavne, antallet af europæiske kritiske infrastrukturer og deres bruttonationalprodukt.

igennem internationale luft- og søhavne, antallet af europæiske kritiske infrastrukturer og deres bruttonationalprodukt.

Or. it

### Begrundelse

*Konsekvensrettelse som følge af ordførerenes ændringsforslag til artikel 10.*

## Ændringsforslag 7

### Forslag til forordning Betragtning 16

#### *Kommissionens forslag*

(16) Loftet over de midler, der **fortsat er til rådighed for Unionen, bør svare til de midler, der tildeles medlemsstaterne til gennemførelsen af deres nationale programmer. Det vil sikre, at Unionen** er i stand til i et givet budgetår at støtte foranstaltninger, der er af særlig interesse for Unionen såsom undersøgelser, afprøvning og validering af nye teknologier, tværnationale projekter, netværkssamarbejde og udveksling af bedste praksis, overvågning af gennemførelsen af den relevante EU-ret og af relevante EU-politikker og -foranstaltninger i forbindelse med og i tredjelande. De støttede foranstaltninger bør være i overensstemmelse med prioriteterne i Unionens relevante strategier, programmer og risiko- og trusselvurderinger.

#### *Ændringsforslag*

(16) Loftet over de midler, der **tildeles medlemsstaterne til gennemførelse af de respektive nationale programmer, bør være højere end de midler, der er til rådighed for EU's foranstaltninger. Det er med henblik herpå nødvendigt at sikre en større kapacitet til at udnytte de disponible midler gennem en bedre uddannelse af medlemsstaternes kompetente myndigheder. Der bør imidlertid sikres Unionen tilstrækkelige midler, således at denne** er i stand til i et givet budgetår at støtte foranstaltninger, der er af særlig interesse for Unionen såsom undersøgelser, afprøvning og validering af nye teknologier, tværnationale projekter, netværkssamarbejde og udveksling af bedste praksis, overvågning af gennemførelsen af den relevante EU-ret og af relevante EU-politikker og -foranstaltninger i forbindelse med og i tredjelande. De støttede foranstaltninger bør være i overensstemmelse med prioriteterne i Unionens relevante strategier, programmer og risiko- og trusselvurderinger.

Or. it

*Begrundelse*

*Konsekvensrettelse som følge af ordførerens ændringsforslag til artikel 5.*

**Ændringsforslag 8**

**Forslag til forordning  
Betragtning 23**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(23) For så vidt angår Island og Norge udgør denne forordning en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne henhørende under det område, der er nævnt i artikel 1, litra H), i Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne.***

***udgår***

Or. it

*Begrundelse*

*Denne forordning udgør ikke en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne.*

**Ændringsforslag 9**

**Forslag til forordning  
Betragtning 24**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(25) For så vidt angår Schweiz udgør denne forordning en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, henhørende under det***

***udgår***

*område, der er nævnt i artikel 1, litra H), i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen.*

Or. it

*Begrundelse*

*Denne forordning udgør ikke en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne.*

**Ændringsforslag 10**

**Forslag til forordning  
Betragtning 25**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(26) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne forordning en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, der er nævnt i artikel 1, litra H), i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/349/EU om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af aftalen.**

**udgår**

Or. it

*Begrundelse*

*Denne forordning udgør ikke en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne.*

## Ændringsforslag 11

### Forslag til forordning Artikel 2 – litra d

#### *Kommissionens forslag*

d) "organiseret kriminalitet": en strafbar adfærd, der udvises af en struktureret gruppe **af tre eller flere** personer, **som eksisterer i et tidsrum** og handler i forening for direkte eller indirekte at opnå en finansiel eller anden materiel fordel.

#### *Ændringsforslag*

d) "organiseret kriminalitet": en strafbar adfærd, der udvises af en struktureret gruppe, **der har eksisteret i et vist tidsrum, og som består af mere end to** personer, **der** handler i forening, for **gennem intimidering** direkte eller indirekte at opnå en finansiel eller anden materiel fordel.

Or. it

#### *Begrundelse*

*Den nye formulering, som foreslås af ordføreren, følger definitioner, der tidligere er blevet fastlagt på europæisk (Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA af 24. oktober 2008 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet) og internationalt plan (De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, resolution 55/2000).*

## Ændringsforslag 12

### Forslag til forordning Artikel 2 – litra h

#### *Kommissionens forslag*

h) "konsekvensstyring": en effektiv koordinering af de foranstaltninger, der er truffet for at reagere på og mindske virkningerne af terrorangreb eller andre sikkerhedsrelaterede hændelser **for at sikre en effektiv koordinering af foranstaltninger på nationalt plan og/eller EU-plan.**

#### *Ændringsforslag*

h) "konsekvensstyring": en effektiv koordinering af de foranstaltninger, der er truffet **på nationalt og/eller europæisk plan** for at reagere på og mindske virkningerne af terrorangreb eller andre sikkerhedsrelaterede hændelser.

Or. it

#### *Begrundelse*

*Den foreslåede nyformulering tjener til at gøre teksten mere forståelig.*

## Ændringsforslag 13

### Forslag til forordning Artikel 2 – litra i

#### *Kommissionens forslag*

i) "kritisk infrastruktur": **alle fysiske ressourcer, tjenester, informations-teknologifaciliteter, netværk og infrastrukturaktiver, hvis afbrydelse eller ødelæggelse i alvorlig grad vil påvirke kritiske funktioner i samfundet, herunder forsyningskæden, menneskers sundhed, sikkerhed og økonomiske eller sociale velfærd eller Unionens eller dens medlemsstaters funktion.**

#### *Ændringsforslag*

i) "kritisk infrastruktur": **aktiver, systemer eller dele deraf, der befinder sig i medlemsstaterne, og som er væsentlige for opretholdelsen af vitale samfundsmæssige funktioner og menneskers sundhed, sikkerhed og økonomiske eller sociale velfærd, og hvis afbrydelse eller ødelæggelse i væsentlig grad ville påvirke en medlemsstat som følge af, at disse funktioner ikke kan opretholdes.**

Or. it

#### *Begrundelse*

*Den foreslåede nyformulering følger ordlyden i Rådets direktiv 2008/114/EF af 8. december 2008 om indkredsning og udpegning af europæisk kritisk infrastruktur og vurdering af behovet for at beskytte den bedre.*

## Ændringsforslag 14

### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 1

#### *Kommissionens forslag*

a) Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og relevante tredjelande.

#### *Ændringsforslag*

a) Forebyggelse **af kriminalitet** og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme **og hvidvaskning af penge**, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, **EU's kompetente organer** og **med** relevante tredjelande **og internationale organisationer.**

Or. it

## Begrundelse

*Dette forhold er allerede omfattet af direktiv 2005/60 (artikel 1) om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme. Der er behov for en højere grad af koordinering, ikke kun mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder, men også med EU's kompetente organer, tredjelande og internationale organisationer.*

### Ændringsforslag 15

#### Forslag til forordning

#### Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 2

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***Realiseringen af dette mål måles med indikatorer såsom bl.a. antallet af fælles aktioner på tværs af grænserne og antallet af dokumenter om bedste praksis og afholdte arrangementer.***

***udgår***

Or. it

## Begrundelse

*Ordføreren har stillet et særligt ændringsforslag til beskrivelse af indikatorerne for opfyldelse af målene.*

### Ændringsforslag 16

#### Forslag til forordning

#### Artikel 3 – stk. 2 – litra b – afsnit 2

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***Realiseringen af disse mål måles med indikatorer såsom bl.a. antallet af redskaber, der er indført og/eller opgraderet for at gøre det lettere for medlemsstaterne at beskytte kritisk infrastruktur i alle sektorer af økonomien, og antallet af trussels og risikovurderinger, der foretages på EU-plan.***

***udgår***

Or. it

### Begrundelse

Ordføreren har stillet et særligt ændringsforslag til beskrivelse af indikatorerne for opfyldelse af målene.

#### Ændringsforslag 17

##### Forslag til forordning

##### Artikel 3 – stk. 3 – indledning

###### *Kommissionens forslag*

3. For at nå disse mål bidrager instrumentet til følgende operationelle mål **ved at fremme og udvikle**:

###### *Ændringsforslag*

3. For at nå disse mål bidrager instrumentet til følgende operationelle mål:

Or. it

### Begrundelse

Ændringen er en konsekvensrettelse som følge af de øvrige ændringsforslag, ordføreren har stillet til artikel 3, stk. 3.

#### Ændringsforslag 18

##### Forslag til forordning

##### Artikel 3 – stk. 3 – litra a

###### *Kommissionens forslag*

a) foranstaltninger (metoder, redskaber og strukturer) for at styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, navnlig via partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, udveksling af oplysninger og bedste praksis, adgang til oplysninger, interoperable teknologier, sammenlignelige statistikker, anvendt kriminologi, offentlig kommunikation og bevidstgørelse.

###### *Ændringsforslag*

a) **fremme og udvikle** foranstaltninger (metoder, redskaber og strukturer) for at styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge **kriminalitet** og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, navnlig via partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, udveksling af oplysninger og bedste praksis, adgang til oplysninger, interoperable teknologier, sammenlignelige statistikker, anvendt kriminologi, offentlig kommunikation og bevidstgørelse.

Or. it

## Begrundelse

Den foreslåede nyformulering tjener til at gøre teksten mere forståelig.

### Ændringsforslag 19

#### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra b

##### *Kommissionens forslag*

b) den administrative og operationelle koordinering, samarbejdet, den gensidige forståelse og udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, andre nationale myndigheder og relevante EU-organer og eventuelt med tredjelande.

##### *Ændringsforslag*

b) **fremme og udvikle** den administrative og operationelle koordinering, samarbejdet, den gensidige forståelse og udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, andre nationale myndigheder og relevante EU-organer og eventuelt med tredjelande **og internationale organisationer**.

Or. it

## Begrundelse

Ændringen er en konsekvensrettelse som følge af det ændringsforslag, ordføreren har stillet til betragtning 1.

### Ændringsforslag 20

#### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra c

##### *Kommissionens forslag*

c) efter- og videreuddannelsesordninger til gennemførelse af europæiske uddannelsespolitikker, herunder via særlige EU-udvekslingsprogrammer på området retshåndhævelse, for derved at fremme en ægte europæisk rets- og retshåndhævelseskultur.

##### *Ændringsforslag*

c) **fremme og udvikle** efter- og videreuddannelsesordninger til gennemførelse af europæiske uddannelsespolitikker, herunder via særlige EU-udvekslingsprogrammer på området retshåndhævelse, for derved at fremme en ægte europæisk rets- og retshåndhævelseskultur.

*(Ændringsforslaget vedrører også litraerne d)-g). Vedtages det, skal der foretages tekniske justeringer i disse litraer).*



*Begrundelse*

*Den foreslåede nyformulering tjener til at gøre teksten mere forståelig.*

**Ændringsforslag 21**

**Forslag til forordning  
Artikel 3 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**Artikel 3a**

**Indikatorer**

***Opfyldelsen af de i artikel 3 nævnte specifikke mål vurderes på grundlag af nogle på forhånd klart definerede, gennemsigtige og målbare præstationsindikatorer, herunder navnlig:***

- a) antallet af fælles aktioner på tværs af grænserne***
- b) antallet og procentdelen af de kompetente myndigheders personale, jf. artikel 87 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUF-traktaten), der har deltaget i uddannelsesaktiviteter, udveksling af personale, studiebesøg, konferencer og seminarer finansieret under programmet***
- c) antallet af dokumenter om bedste praksis og afholdte arrangementer***
- d) antallet af redskaber, der er indført og/eller opgraderet for at gøre det lettere for medlemsstaterne at beskytte kritisk infrastruktur i alle sektorer af økonomien, og antallet af trussels- og risikovurderinger, der foretages på EU-plan.***

*Begrundelse*

*Ordføreren har stillet et særligt ændringsforslag til beskrivelse af indikatorerne for opfyldelse*

af målene.

## Ændringsforslag 22

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5

#### *Kommissionens forslag*

5. Det samlede budget skal vejledningsvis anvendes som følger:

- a) **564 mio. EUR** til medlemsstaternes nationale programmer
- b) **564 mio. EUR** til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

#### *Ændringsforslag*

5. Det samlede budget skal anvendes som følger:

- a) **60 %** til medlemsstaternes nationale programmer
- b) **40 %** til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Or. it

#### *Begrundelse*

*Ordføreren ændrer fordelingen af midlerne fra 50 % til 60 %, hvad angår de nationale programmer, og fra 50 % til 40 %, hvad angår EU's foranstaltninger, fordi han forventer en større inddragelse af alle medlemsstater, der imidlertid bør modsvares af en større kapacitet hos disse til at udnytte de disponible midler.*

## Ændringsforslag 23

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 7

#### *Kommissionens forslag*

**7. De lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, deltager i instrumentet i henhold til denne forordning.**

#### *Ændringsforslag*

**udgår**

Or. it

#### *Begrundelse*

*Denne forordning udgør ikke en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne.*

## Ændringsforslag 24

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 8

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**8. Der indgås aftaler om disse landes finansielle bidrag til instrumentet og de yderligere regler, der er nødvendige for denne deltagelse, herunder bestemmelser, som sikrer, at Unionens finansielle interesser beskyttes, og bemyndiger Revisionsretten til at foretage kontrol. De finansielle bidrag fra disse lande tilføjes de samlede midler, der er til rådighed fra EU-budgettet, jf. stk. 1.**

**udgår**

Or. it

*Begrundelse*

*Denne forordning udgør ikke en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne.*

## Ændringsforslag 25

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 – indledning

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**1. Der bevilges vejledningsvis 564 mio. EUR til medlemsstaterne som følger:**

**1. Bevillingerne til de nationale programmer fordeles som følger:**

Or. it

*Begrundelse*

*Da ordføreren har ændret de procentdele, der skal bevilges til de nationale programmer (artikel 5, stk. 5), har han konsekvensrettet indledningen på artikel 10.*

## Ændringsforslag 26

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 – litra a

#### *Kommissionens forslag*

a) **30 %** i forhold til størrelsen af deres befolkninger

#### *Ændringsforslag*

a) **35 %** i forhold til størrelsen af deres befolkninger

Or. it

#### *Begrundelse*

*Ordføreren ændrer kriterierne for fordeling af de midler, der er til rådighed for de nationale programmer, da han mener, at den demografiske faktor er en relevant oplysning i denne forbindelse.*

## Ændringsforslag 27

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 – litra b a (ny)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**ba) 5 % i forhold til medlemsstatens ydre grænser (lande- og søgrænser)**

Or. it

#### *Begrundelse*

*Ordføreren ændrer kriterierne for fordeling af de midler, der er til rådighed for de nationale programmer, da han mener, at faktoren i form af de ydre grænser, som forvaltes af medlemsstaten, er en relevant oplysning i denne forbindelse.*

## Ændringsforslag 28

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 – litra c

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

c) **10 %** i forhold til antallet af passager og tons fragt, der passerer igennem deres internationale luft- og søhavne

c) **20 %** i forhold til antallet af passager og tons fragt, der passerer igennem deres internationale luft- og søhavne

*Begrundelse*

*Ordføreren ændrer kriterierne for fordeling af de midler, der er til rådighed for de nationale programmer, da han mener, at omfanget af befordringen af personer og fragt ad luft- og søvejen bør veje tungere ved ovennævnte fordeling.*

**Ændringsforslag 29****Forslag til forordning****Artikel 10 – stk. 1 – litra d***Kommissionens forslag**Ændringsforslag*

**d) 10 % i forhold til antallet af europæiske kritiske infrastrukturer, der er udpeget i henhold til direktiv 2008/114/EF** **udgår**

*Begrundelse*

*Ordføreren ændrer kriterierne for fordelingen af de midler, der er til rådighed for de nationale programmer, da han mener, at kriteriet i form af kritiske infrastrukturer ikke bør have nogen indflydelse på ovennævnte fordeling.*

**Ændringsforslag 30****Forslag til forordning****Artikel 10 – stk. 1 – litra e***Kommissionens forslag**Ændringsforslag*

**e) 40 % omvendt proportionalt med deres bruttonationalprodukt (købekraftsstandard pr. indbygger).**

**e) 30 % omvendt proportionalt med deres bruttonationalprodukt (købekraftsstandard pr. indbygger).**

*Begrundelse*

*Ordføreren ændrer kriterierne for fordeling af de midler, der er til rådighed for de nationale programmer, da han mener, at den procentdel, der er foreskrevet af Kommissionen, er for høj.*

## Ændringsforslag 31

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

2. Referencetallene for de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, skal være de seneste statistiske tal, som Kommissionen (Eurostat) har udarbejdet på grundlag af de oplysninger, medlemsstaterne har indsendt i henhold til EU-retten, **samt de oplysninger, Kommissionen har modtaget fra medlemsstaterne i henhold til direktiv 2008/114/EF**. Referencedatoen er den 30. juni 2013.

#### *Ændringsforslag*

2. Referencetallene for de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, skal være de seneste statistiske tal, som Kommissionen (Eurostat) har udarbejdet på grundlag af de oplysninger, medlemsstaterne har indsendt i henhold til EU-retten. Referencedatoen er den 30. juni 2013.

Or. it

#### *Begrundelse*

*Ændringerne til artikel 10, stk. 2, udgør en konsekvensrettelse som følge af forslagene til ændring af artikel 10, stk. 1.*

## Ændringsforslag 32

### Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

**2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.**

#### *Ændringsforslag*

**udgår**

Or. it

#### *Begrundelse*

*Der er ingen henvisning til artikel 12, stk. 2, i resten af den omhandlede dispositive tekst.*

## BEGRUNDELSE

Kriminalitet og især organiseret kriminalitet udgør en alvorlig trussel for EU-borgernes sikkerhed og for det indre markeds udvikling. Politisamarbejdet mellem medlemsstaterne og med tredjelande udgør derfor et helt uomgængeligt instrument for en effektiv bekæmpelse af kriminelle forhold, der i dag har en udpræget international dimension. Bekæmpelsen af typiske former for organiseret kriminalitet, herunder hvidvaskning af penge, imødekommer kravet om at værne om den lovlige økonomi og beskytte markedet mod eventuelle forvriddinger.

Instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring udgør sammen med asylinstrumentet den ene af Fonden for Intern Sikkerheds to grundpiller under EU's fjerde flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Det omhandlede instrument omfatter ISEC-fonden (forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet) og CIPS-fonden (forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme), der begge indgår i programmeringen for 2007-2013, og som generelt er blevet underudnyttet af medlemsstaterne.

De specifikke mål, som Kommissionen har fastlagt (forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder og med tredjelande, risiko- og krisestyring, beskyttelse af befolkningen og af kritisk infrastruktur) udmøntes i operative mål gennem fremme og udvikling af metoder, instrumenter og strukturer til styrkelse og koordinering på det administrative og operationelle plan.

Kommissionen har i dette øjemed fastlagt støtteberettigede foranstaltninger (som f.eks. udveksling af oplysninger, uddannelse, indkøb af teknisk udstyr og indførelse af ny teknologi), hvor EU og medlemsstaterne forvalter midlerne i fællesskab.

Specielt vedrørende fordelingen af de disponible midler har ordføreren ændret Kommissionens oprindelige tildeling til de nationale programmer (fra 50 % til 60 % af det samlede beløb) i forhold til EU's foranstaltninger i forventning om en større inddragelse af alle medlemsstater, der samtidig bør modsvares af en forbedring af de nationale myndigheders kapacitet til at udnytte de disponible midler.

Ordføreren har fundet det vigtigt at ændre de definitioner, Kommissionen har foreslået, idet han har fulgt den europæiske og internationale lovgivning vedrørende organiseret kriminalitet.

Hvad angår indikatorerne for opfyldelse af målene, har ordføreren udarbejdet en særlig artikel med en mere detaljeret angivelse af de elementer, der er nyttige for vurderingen.

Det fremgår ikke, at Kommissionens lovforslag udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, og ordføreren har derfor fjernet de tilsvarende henvisninger.

Ordføreren har ændret kriterierne for fordelingen af de midler, der er til rådighed for de

nationale programmer, da han mener, at det demografiske og territoriale kriterium samt kriteriet i form af omfanget af befordringen af personer og fragt ad luft- og søvejen bør veje tungere ved den nævnte fordeling. Til gengæld bør den omvendte proportionalitet mellem bruttonationalproduktet og de kritiske infrastrukturer ikke have den vægt, som er foreskrevet i Kommissionens forslag.