



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2011/0366(COD)

26.6.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Sylvie Guillaume

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond).

Amendementen op een ontwerp tekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen in de ontwerp tekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de kop tekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerp tekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerp tekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	30

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie;
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0751),
 - gelet op artikel 294, lid 2, artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0443/2011),
 - gezien artikel 294, lid 3 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van [...],
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) De inkomsten van het Fonds moeten worden aangewend overeenkomstig de gemeenschappelijke basisbeginselen inzake integratie, als verduidelijkt in het gemeenschappelijke programma voor integratie.

Or. fr

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Het Fonds dient te worden uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Bij acties die in aanmerking komen dient met name rekening te worden gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen en te worden gezorgd voor bijzondere aandacht en gerichte oplossingen voor niet-begeleide minderjarigen en andere minderjarigen die aan gevaar blootstaan.

Amendement

(24) Het Fonds dient te worden uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ***en in de internationale instrumenten, met name het Verdrag van Genève van 28 juli 1951.*** Bij acties die in aanmerking komen dient met name rekening te worden gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen en te worden gezorgd voor bijzondere aandacht en gerichte oplossingen voor niet-begeleide minderjarigen en andere minderjarigen die aan gevaar blootstaan.

Or. fr

Amendement 3
Voorstel voor een verordening
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) De uit het Fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische EU-instrumenten voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. De uit het Fonds gesteunde maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er dient tevens te worden gezorgd voor samenhang met het humanitair beleid van de Unie, met name

Amendement

(25) De uit het Fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische EU-instrumenten voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. De uit het Fonds gesteunde maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er dient tevens te worden gezorgd voor samenhang met het humanitair beleid van de Unie, met name

wat betreft de verlening van noodhulp.

wat betreft de verlening van noodhulp.
Hiertoe dient een specifieke werkgroep binnen de Commissie te worden opgericht die zorgt voor optimale coördinatie tussen de verschillende Europese diensten en actoren.

Or. fr

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) Voor wat betreft het beheer en de uitvoering dient dit Fonds deel uit te maken van een samenhangend kader dat bestaat uit deze verordening en Verordening (EU) nr. [.../...] van het Europees Parlement en de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële ondersteuning van politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer.

Amendement

(43) Voor wat betreft het beheer en de uitvoering dient dit Fonds deel uit te maken van een samenhangend kader dat bestaat uit deze verordening en Verordening (EU) nr. [.../...] van het Europees Parlement en de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële ondersteuning van politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer. ***Voor wat betreft dit Fonds is het evenwel noodzakelijk dat aan het in artikel 12 van Verordening (EU) nr./... [horizontale verordening] bedoelde partnerschap ook bevoegde regionale, lokale of gemeentelijke autoriteiten, internationale organisaties en organisaties uit het maatschappelijk middenveld, zoals niet-gouvernementele organisaties en sociale partners, deelnemen.***

Or. fr

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Deze verordening voorziet in de toepassing van de regels die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) nr. ... [horizontale verordening].

Amendement

3. Deze verordening voorziet in de toepassing van de regels die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening], ***onverminderd***

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter a – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) "hervestiging": het proces waarbij na een verzoek van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR) op basis van de behoefte van een persoon aan internationale bescherming onderdanen van derde landen of staatlozen ***die de in het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951 omschreven status bezitten en aan wie het is toegestaan als vluchteling in een van de lidstaten te verblijven***, vanuit een derde land worden overgebracht naar een lidstaat waar zij mogen verblijven met een van de volgende statussen:

Amendement

(a) "hervestiging": het proces waarbij na een verzoek van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR) op basis van de behoefte van een persoon aan internationale bescherming onderdanen van derde landen of staatlozen vanuit een derde land worden overgebracht naar een lidstaat waar zij mogen verblijven met een van de volgende statussen:

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter a – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) een vluchtelingenstatus in de zin van artikel 2, ***onder d)***, van Richtlijn ***2004/83/EG***, of

Amendement

i) een vluchtelingenstatus in de zin van artikel 2, ***onder e)***, van Richtlijn ***2011/95/EU***, of

Amendement 8
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter a – punt i bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i bis) een status toegekend door de subsidiaire bescherming in de zin van artikel 2, onder g), van Richtlijn

Amendement 9
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) "overbrenging": het proces waarbij de in artikel 4, lid 1, onder a) en b), bedoelde personen van de lidstaat waar zij internationale bescherming genieten, worden overgedragen aan een andere lidstaat waar zij vergelijkbare bescherming zullen genieten, of waarbij personen die vallen onder de in artikel 4, lid 1, onder c), bedoelde categorie van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het behandelen van hun verzoek, worden overgedragen aan een andere lidstaat die hun verzoek om internationale bescherming zal behandelen;

Amendement

b) "overbrenging": het proces waarbij de in artikel 4, lid 1, onder a) en b), bedoelde personen van de lidstaat waar zij internationale bescherming genieten, worden overgedragen aan een andere lidstaat waar zij **onmiddellijk** vergelijkbare bescherming zullen genieten, of waarbij personen die vallen onder de in artikel 4, lid 1, onder c), bedoelde categorie van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het behandelen van hun verzoek, worden overgedragen aan een andere lidstaat die hun verzoek om internationale bescherming zal behandelen;

Or. fr

Amendement 10
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) "gezinsleden": verwanten in neergaande en opgaande lijn **voor zover deze ten laste komen**, met inbegrip van geadopteerde kinderen, echtgenoten en ongehuwde partners **met een deugdelijk bewezen duurzame relatie of een geregistreerd partnerschap**, indien de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat **daarin voorziet**;

Amendement

e) "gezinsleden": verwanten in neergaande en opgaande lijn, met inbegrip van geadopteerde kinderen, echtgenoten en ongehuwde partners **die een duurzame relatie onderhouden, indien de wetgeving of de praktijk van de betrokken lidstaat de situatie van ongehuwde partners uit hoofde van zijn wetgeving inzake onderdanen van derde landen gelijkstelt met de situatie van gehuwde partners**;

Or. fr

Amendement 11
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter f – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

(i) **zware migratiedruk** in een of meer lidstaten die wordt gekenmerkt door een **grote en onevenredige** instroom van onderdanen van derde landen, waardoor de voorzieningen voor opvang en voor bewaring en de asielstelsels en –procedures onder grote druk komen te staan;

Amendement

(i) **bijzondere migratiedruk** in een of meer lidstaten die wordt gekenmerkt door een **plotselinge instroom van een groot aantal** onderdanen van derde landen, waardoor de voorzieningen voor opvang en voor bewaring en de asielstelsels en –procedures onder grote druk komen te staan, **of**

Or. fr

Amendement 12
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De algemene doelstelling van het Fonds is in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht **bij te dragen tot een doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie, overeenkomstig** het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid.

Amendement

1. De algemene doelstelling van het Fonds is in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming **te versterken en te ontwikkelen**, alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid **te versterken en te ontwikkelen**.

Or. fr

Amendement 13
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren **als** de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de kwaliteit van de asielprocedures, **de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten** en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan **kwalitatieve en kwantitatieve** indicatoren, **onder andere** de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de kwaliteit van **de besluitvorming en de** asielprocedures, **de beschikbaarstelling van betrouwbare, objectieve en actuele informatie over de**

landen van herkomst en de
hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

Or. fr

Amendement 14
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren *als* de mate waarin onderdanen van derde landen deelnemen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch bestel;

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan *kwantitatieve en kwalitatieve* indicatoren, *onder andere* de mate waarin onderdanen van derde landen deelnemen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch bestel *en hun toegang tot huisvesting en gezondheidszorg*;

Or. fr

Amendement 15
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter c – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren *als* het aantal repatrianten;

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan *kwantitatieve en kwalitatieve* indicatoren, *onder andere* het aantal repatrianten, *het aantal personen dat gebruik heeft gemaakt van herintegratiemaatregelen (voor en na de terugkeer), het aantal vrijwillige terugkeren, de kwaliteit van de controlesystemen voor gedwongen terugkeer.*

Or. fr

Amendement 16
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter d – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan *kwantitatieve en*

mate waarin de lidstaten elkaar bijstand verlenen, door onder meer praktische samenwerking en overbrenging.

kwantitatieve indicatoren als de mate waarin de lidstaten elkaar bijstand verlenen, door onder meer praktische samenwerking en overbrenging.

Or. fr

Amendement 17
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De verwezenlijking van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt gemeten met behulp van kwalitatieve en kwantitatieve transversale indicatoren, onder meer de verbetering van de kindbeschermingsmaatregelen, bevordering van de eerbiediging van het gezinsleven, toegang tot basisdiensten en bijstand voor niet-begeleide minderjarigen ongeacht hun verblijfssituatie.

Or. fr

Amendement 18
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter. De in de leden 1 en 2 bedoelde doelstellingen worden verwezenlijkt met eerbiediging van de doelstellingen en beginselen van het extern optreden en het humanitaire beleid van de Unie. De samenhang en complementariteit met maatregelen die gefinancierd worden met externe financieringsinstrumenten van de Unie worden gecontroleerd door de in artikel 24 bis, lid 1 bedoelde werkgroep.

Or. fr

Amendement 19
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) onderdanen van derde landen die zich op het grondgebied van een derde land bevinden, naar de Unie willen migreren en voldoen aan specifieke **maatregelen en/of** voorwaarden van de nationale wetgeving, **onder andere wat betreft het vermogen om in de samenleving van een lidstaat te integreren;**

Amendement

g) onderdanen van derde landen die zich op het grondgebied van een derde land bevinden, naar de Unie willen migreren en voldoen aan specifieke voorwaarden van de nationale wetgeving;

Or. fr

Amendement 20
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) alle onderdanen van derde landen die in een lidstaat recht van verblijf, van legale vestiging en/of een vorm van internationale bescherming in de zin van Richtlijn **2004/83/EG**, of tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG genieten en die ervoor hebben gekozen gebruik te maken van de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer, op voorwaarde dat zij geen nieuwe nationaliteit hebben verworven en het grondgebied van die lidstaat niet hebben verlaten;

Amendement

i) alle onderdanen van derde landen die in een lidstaat recht van verblijf, van legale vestiging en/of een vorm van internationale bescherming in de zin van Richtlijn **2011/95/EU**, of tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG genieten en die ervoor hebben gekozen gebruik te maken van de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer, op voorwaarde dat zij geen nieuwe nationaliteit hebben verworven en het grondgebied van die lidstaat niet hebben verlaten;

Or. fr

Amendement 21
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De doelgroep omvat **in voorkomend geval** de gezinsleden van de hierboven bedoelde personen, **voor zover op hen dezelfde voorwaarden** van toepassing zijn.

Amendement

2. De doelgroep omvat de gezinsleden van de hierboven bedoelde personen **met inachtneming van de regels die op deze laatsten** van toepassing zijn.

Or. fr

Amendement 22
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 4 bis

Partnerschap

Met het oog op dit Fonds omvat het in artikel 12 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde partnerschap ook de bevoegde regionale, lokale of gemeentelijke autoriteiten, internationale organisaties en organisaties uit het maatschappelijk middenveld, zoals niet-gouvernementele organisaties en sociale partners.

Or. fr

Amendement 23
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Opvang- en asielstelsels

Asielstelsels

Or. fr

Amendement 24
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) opzetten en de verbetering van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel en de betrokken administratieve en rechterlijke autoriteiten om te waarborgen dat asielzoekers vlotte toegang krijgen tot efficiënte en deugdelijke asielprocedures;

Or. fr

Amendement 25
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(a ter) verbetering en handhaving van
bestaande huisvestingsdiensten en
-infrastructuur;**

Or. fr

Amendement 26
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) informatie voor de lokale
gemeenschappen, alsmede opleiding voor
het personeel van de lokale autoriteiten, die
te maken krijgen met degenen die worden
opgevangen;

e) informatie voor de lokale **en regionale**
gemeenschappen, alsmede opleiding voor
het personeel van de lokale **en regionale**
autoriteiten **en het maatschappelijk**
middenveld, die te maken krijgen met
degenen die worden opgevangen;

Or. fr

Amendement 27
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(f bis) invoer, ontwikkeling en verbetering
van maatregelen die een alternatief
vormen voor bewaring.**

Or. fr

Amendement 28
Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) opzetten van administratieve structuren,
systemen en opleiding van personeel en de
betrokken rechterlijke autoriteiten om te
waarborgen dat asielzoekers vlotte toegang

(b) opzetten van administratieve structuren,
systemen en opleiding van personeel en de
betrokken **administratieve en** rechterlijke
autoriteiten om te waarborgen dat

krijgen tot efficiënte en deugdelijke
asielprocedures.

asielzoekers vlotte toegang krijgen tot
efficiënte en deugdelijke asielprocedures.

Or. fr

Amendement 29

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) acties ter vergroting van de capaciteit van de lidstaten om gegevens **en statistieken** over asielprocedures, opvangfaciliteiten en acties voor hervestiging en overbrenging te verzamelen, te analyseren en te verspreiden;

Amendement

a) acties ter vergroting van de capaciteit van de lidstaten om **kwantitatieve en kwalitatieve** gegevens over asielprocedures, opvangfaciliteiten en acties voor hervestiging en overbrenging te verzamelen, te analyseren en te verspreiden;

Or. fr

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) acties die rechtstreeks bijdragen tot de evaluatie van het asielbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen en de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.

Amendement

b) acties die rechtstreeks bijdragen tot de evaluatie van het asielbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen **en andere betrokken partijen en** de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.

Or. fr

Motivering

De evaluatiepraktijken moeten zo inclusief mogelijk zijn.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a) en d), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de artikel

Amendement

I. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a) en d), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies

13 van Verordening (EU) nr. .../...
[horizontale verordening] bedoelde
beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds met
name de volgende acties betreffende de
hervestiging van de in artikel 4, lid 1,
onder e), bedoelde personen **en/of de
overbrenging van de in artikel 4, lid 1,
onder a), b) en c), bedoelde personen:**

van de artikel 13 van Verordening (EU) nr.
.../... [horizontale verordening] bedoelde
beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds met
name de volgende acties betreffende de
hervestiging van de in **artikel 4, onder e)**,
bedoelde personen:

Or. fr

Amendement 32
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) vaststelling en ontwikkeling van
nationale **hervestigings- en
overbrengingsprogramma's**;

Amendement

a) vaststelling en ontwikkeling van
nationale **hervestigingsprogramma's**;

Or. fr

Amendement 33
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) totstandbrenging van passende
infrastructuur en diensten voor het
waarborgen van vlotte en doeltreffende
uitvoering van **hervestigings- en
overbrengingsacties**;

Amendement

b) totstandbrenging van passende
infrastructuur en diensten voor het
waarborgen van vlotte en doeltreffende
uitvoering van **hervestigingsacties**;

Or. fr

Amendement 34
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) beoordeling van mogelijke gevallen van
hervestiging **en/of overbrenging** door de
bevoegde autoriteiten van de lidstaten, bv.
door middel van bezoeken aan het derde
land en/of de andere lidstaat,
vraaggesprekken, medische onderzoeken

Amendement

d) beoordeling van mogelijke gevallen van
hervestiging door de bevoegde autoriteiten
van de lidstaten, bv. door middel van
bezoeken aan het derde land en/of de
andere lidstaat, vraaggesprekken, medische

en veiligheidsonderzoeken;

onderzoeken en veiligheidsonderzoeken;

Or. fr

Amendement 35
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f bis) acties gericht op gezinshereniging van personen die worden hervestigd in een lidstaat;

Or. fr

Amendement 36
Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a) en d), genoemde specifieke doelstellingen en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds met name de in lid 1 vermelde acties betreffende de hervestiging van de in artikel 4, lid 1, onder a), b) en c) bedoelde personen.

Or. fr

Amendement 37
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) beoordeling van vaardigheden en kwalificaties en verbetering van de doorzichtigheid en gelijkwaardigheid van kwalificaties in de landen van herkomst;

b) beoordeling van vaardigheden en kwalificaties en verbetering van de doorzichtigheid en gelijkwaardigheid van kwalificaties in de landen van herkomst, ***met eerbiediging van de samenhang in de beleidsmaatregelen voor ontwikkelingssamenwerking door met***

*name aanwervingen te beteugelen die
hersenvlucht in de hand kunnen werken;*

Or. fr

Amendement 38
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van indicatoren en evaluatie;

Amendement

a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën **met deelname van lokale en/of regionale actoren**, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van indicatoren en evaluatie;

Or. fr

Amendement 39
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) advies en bijstand op gebieden als huisvesting, bestaansmiddelen, administratieve bijstand en rechtshulp, medische, psychologische en sociale zorg **en** kinderopvang;

Amendement

b) advies en bijstand op gebieden als huisvesting, bestaansmiddelen, **integratie op de arbeidsmarkt**, administratieve bijstand en rechtshulp, medische, psychologische en sociale zorg, kinderopvang **en gezinshereniging**;

Or. fr

Amendement 40
Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

a bis) invoeren, ontwikkelen en verbeteren van maatregelen die een alternatief vormen voor bewaring;

Or. fr

Amendement 41
Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) verstrekken van materiële hulp,
medische of psychologische zorg;

Amendement

c) verstrekken van materiële hulp,
medische of psychologische zorg, **ook ten
behoefte van onderdanen uit derde landen
wier verwijdering is uitgesteld op grond
van artikel 9 en artikel 14, lid 1, van
Richtlijn 2008/115/EG;**

Or. fr

Amendement 42
Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**f bis) invoeren en verbeteren van
onafhankelijke en doeltreffende
controlesystemen voor gedwongen
terugkeer als bedoeld in artikel 8, lid 6,
van Richtlijn 2008/115/EG.**

Or. fr

Amendement 43
Voorstel voor een verordening
Artikel 14 – lid 5 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De totale middelen worden als volgt
gebruikt (**indicatieve bedragen**):

Amendement

5. De totale middelen worden als volgt
gebruikt:

Or. fr

Amendement 44
Voorstel voor een verordening
Artikel 14 – lid 5 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) **3,232 miljard euro** voor de nationale
programma's van de lidstaten;

Amendement

a) **83%** voor de nationale programma's van
de lidstaten;

Motivering

Om technische redenen zijn de bedragen omgezet in percentages.

Amendement 45
Voorstel voor een verordening
Artikel 14 – lid 5 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) **637 miljoen euro** voor EU-acties, noodhulp, het Europees migratienetwerk en technische bijstand van de Commissie.

Amendement

b) **17%** voor EU-acties, noodhulp, het Europees migratienetwerk en technische bijstand van de Commissie.

Or. fr

Amendement 46
Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. **Een indicatief bedrag van 3,232 miljard euro wordt** als volgt toegewezen aan de lidstaten:

Amendement

1. **De middelen voor de nationale programma's worden** als volgt toegewezen aan de lidstaten:

Or. fr

Amendement 47
Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) **2,372 miljard euro** overeenkomstig bijlage I;

Amendement

a) **73%** overeenkomstig bijlage I;

Or. fr

Amendement 48
Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) **700 miljoen euro** op grond van het

Amendement

b) **22%** op grond van het

verdelingsmechanisme voor de in artikel 16 bedoelde specifieke acties, het in artikel 17 bedoelde EU-hervestigingsprogramma en de in artikel 18 bedoelde overbrenging;

verdelingsmechanisme voor de in artikel 16 bedoelde specifieke acties, het in artikel 17 bedoelde EU-hervestigingsprogramma en de in artikel 18 bedoelde overbrenging;

Or. fr

Amendement 49
Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) 160 miljoen euro in het kader van de tussentijdse evaluatie en vanaf het begrotingsjaar **2018**, om rekening te houden met sterk gewijzigde migratiestromen en/of om te voorzien in de specifieke krachtens artikel 19 door de Commissie vastgestelde behoeften.

Amendement

c) **5%** in het kader van de tussentijdse evaluatie en vanaf het begrotingsjaar **2017**, om rekening te houden met sterk gewijzigde migratiestromen en/of om te voorzien in de specifieke krachtens artikel 19 door de Commissie vastgestelde behoeften.

Or. fr

Amendement 50
Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De middelen die worden toegewezen voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 2, bepaalde doelstellingen worden op billijke en transparante wijze verdeeld. De lidstaten waarborgen dat alle uit dit Fonds ondersteunde acties verenigbaar zijn met het EU-acquis inzake asiel en immigratie, ook als de betrokken maatregelen niet bindend zijn voor, noch van toepassing zijn op hen.

Or. fr

Amendement 51
Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – lid 4 – streepje 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- overlevenden van geweld en/of martelingen,

Or. fr

Amendement 52
Voorstel voor een verordening
Artikel 17 – lid 4 – streepje 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- personen die voor juridische **of** fysieke bescherming dringend moeten worden hervestigd.

- personen die voor juridische **en/of** fysieke bescherming dringend moeten worden hervestigd;

Or. fr

Amendement 53
Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De Commissie stelt strenge procedurele waarborgen en duidelijke criteria voor overbrenging vast. Deze procedurele waarborgen omvatten onder meer het vaststellen van transparante en niet discriminerende selectiecriteria, het verschaffen van informatie aan potentiële begunstigen van overbrenging, schriftelijke berichtgeving aan ondervraagde kandidaten of ze al dan niet geselecteerd zijn, redelijke termijnen waarbinnen kandidaten voor overbrenging een beslissing kunnen nemen en, in voorkomend geval, zich rustig op hun vertrek kunnen voorbereiden, het vereiste van vrijwillige instemming van laatstgenoemden om gebruik te maken van de overbrengingsmaatregelen.

Or. fr

Amendement 54
Voorstel voor een verordening
Artikel 18 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter. De overbrengingsmaatregelen gaan gepaard met een actieplan om de kwaliteit van de asielstelsels en de opvang- en integratievoorzieningen in de betrokken lidstaat van vertrek op peil te houden en/of te verbeteren.

Or. fr

Amendement 55
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Met het oog op de toewijzing van het in artikel 15, lid 1, onder c), vermelde bedrag beoordeelt de Commissie uiterlijk op 31 mei **2017** de behoeften van de lidstaten in verband met hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, hun situatie op het gebied van migratiestromen in de periode **2014-2016** en de verwachte ontwikkelingen.

1. Met het oog op de toewijzing van het in artikel 15, lid 1, onder c), vermelde bedrag beoordeelt de Commissie uiterlijk op 31 mei **2016** de behoeften van de lidstaten in verband met hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, hun situatie op het gebied van migratiestromen in de periode **2014-2015** en de verwachte ontwikkelingen.

Or. fr

Amendement 56
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie gebruikt voor haar beoordeling onder meer de gegevens die door Eurostat, het Europees migratienetwerk en het EASO zijn verzameld **en** de risicoanalyse van Frontex.

De Commissie gebruikt voor haar beoordeling onder meer de gegevens die door Eurostat, het Europees migratienetwerk en het EASO zijn verzameld, de risicoanalyse van Frontex **en van relevante internationale organisaties, waaronder UNHCR, het maatschappelijk middenveld en andere relevante actoren.**

Or. fr

Amendement 57
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1 – alinea 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) asielstelsels **en opvangvoorzieningen**:

Amendement

a) asielstelsels:

Or. fr

Amendement 58
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 1 – alinea 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) **migratiedruk**:

Amendement

b) **bijzondere druk**:

Or. fr

Amendement 59
Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Op grond van dit model stelt de Commissie door middel van **uitvoeringshandelingen** vast welke lidstaten een aanvullend bedrag ontvangen en bepaalt zij een verdeelsleutel voor de toewijzing van de beschikbare middelen aan de betrokken lidstaten, **zulks volgens de in artikel 27, lid 3, bedoelde procedure**.

Amendement

2. Op grond van dit model stelt de Commissie door middel van **gedelegeerde handelingen vastgesteld overeenkomstig artikel 26** vast welke lidstaten een aanvullend bedrag ontvangen en bepaalt zij een verdeelsleutel voor de toewijzing van de beschikbare middelen aan de betrokken lidstaten.

Or. fr

Amendement 60
Voorstel voor een verordening
Artikel 21 – lid 2 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) samenwerking met derde landen, met name in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale

Amendement

f) samenwerking met derde landen, met name in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale

beschermingsprogramma's.

beschermingsprogramma's, **in
overeenstemming met artikel 24 bis.**

Or. fr

Amendement 61
Voorstel voor een verordening
Artikel 22 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften.

Amendement

1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie, **zoals gedefinieerd in artikel 2, onder f)**, te voorzien in dringende en specifieke behoeften.

Or. fr

Amendement 62
Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – lid 5 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een bestuur dat de activiteiten van het Europees migratienetwerk politiek aanstuurt en goedkeurt, en dat bestaat uit de Commissie en deskundigen uit de lidstaten, het Europees Parlement en andere relevante entiteiten;

Amendement

b) een bestuur dat de activiteiten van het Europees migratienetwerk politiek aanstuurt en goedkeurt, en dat bestaat uit de Commissie en deskundigen uit de lidstaten, het Europees Parlement en andere relevante **onafhankelijke** entiteiten;

Or. fr

Amendement 63
Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Het voor het Europees migratienetwerk bestemde deel van de jaarlijkse kredieten van het Fonds en het werkprogramma met de prioriteiten voor het netwerk worden vastgesteld volgens de in **artikel 27, lid 3**, bedoelde procedure en zo mogelijk gecombineerd met het werkprogramma voor acties en noodhulp van de EU.

Amendement

7. Het voor het Europees migratienetwerk bestemde deel van de jaarlijkse kredieten van het Fonds en het werkprogramma met de prioriteiten voor het netwerk worden vastgesteld volgens de in **artikel 26**, bedoelde procedure en zo mogelijk gecombineerd met het werkprogramma voor acties en noodhulp van de EU.

Amendement 64
Voorstel voor een verordening
Artikel 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 24 bis

Coördinatie

1. Binnen de Commissie wordt een specifieke werkgroep opgericht, overeenkomstig de in artikel 27, lid 2 bedoelde procedure, om te zorgen voor een optimale coördinatie tussen de verschillende Europese diensten en actoren, met name de betrokken Europese agentschappen en de Europese Dienst voor extern optreden, voor wat betreft de gevoerde acties in of met betrekking tot derde landen. Indien nodig, kunnen ook partnerorganisaties deelnemen aan de specifieke werkgroep.

De specifieke werkgroep voert zijn taken uit overeenkomstig het door de werkgroep vastgestelde reglement van orde.

2. De door het Fonds gefinancierde maatregelen zijn samenhangend en in synergie met de maatregelen en acties die buiten de Europese Unie ten uitvoer worden gelegd, met name de maatregelen en acties die worden ondersteund door haar geografische en thematische instrumenten voor externe bijstand. De maatregelen zijn volledig in overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen van het extern optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie.

3. De in derde landen ontplooiide activiteiten komen slechts in aanmerking voor financiering uit het Fonds nadat een werkgroep, als bedoeld in lid 1, gecontroleerd heeft of zij op grond van de volgende criteria subsidiabel zijn:

a) de maatregelen mogen niet strekken tot

ondersteuning van rechtsreeks op ontwikkeling gerichte acties zoals bepaald door de DAC van de OESO;

b) de maatregelen moeten passen binnen een perspectief op korte en eventueel middellange termijn, afhankelijk van de aard van de acties en de prioriteiten;

c) de maatregelen moeten hoofdzakelijk de belangen van de Unie dienen die directe gevolgen hebben in de Unie en haar lidstaten en zorgen voor de noodzakelijke continuïteit met de activiteiten op het grondgebied van de Unie;

d) de maatregelen moeten volledig in overeenstemming zijn met de beginselen en de algemene doelstellingen van het extern optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie.

Or. fr

Amendement 65
Voorstel voor een verordening
Artikel 29 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Op dit Fonds zijn de bepalingen van Verordening (EU) nr.° .../... van toepassing.

Amendement

Op dit Fonds zijn de bepalingen van Verordening (EU) nr.° .../... van toepassing, ***onverminderd artikel 4 bis van onderhavige verordening.***

Or. fr

Amendement 66
Voorstel voor een verordening
Bijlage II – punt 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

3 bis) Initiatieven op het gebied van integratie met het oog op een betere beleidscoördinatie op meerdere niveaus tussen de lidstaten, regio's en gemeenten

Or. fr

Amendement 67
Voorstel voor een verordening
Bijlage II – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4) Gezamenlijke initiatieven voor het vaststellen en uitvoeren van nieuwe benaderingen met betrekking tot de procedures bij het eerste contact **en** beschermingsnormen voor niet-begeleide minderjarigen

Amendement

4) Gezamenlijke initiatieven voor het vaststellen en uitvoeren van nieuwe benaderingen met betrekking tot de procedures bij het eerste contact, beschermingsnormen **en bijstand** voor niet-begeleide minderjarigen

Or. fr

Amendement 68
Voorstel voor een verordening
Bijlage II – punt 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7) Gezamenlijke initiatieven voor herstel van de eenheid van het gezin en de herintegratie van niet-begeleide minderjarigen in hun land van herkomst

Amendement

7) Gezamenlijke initiatieven voor herstel van de eenheid van het gezin en de herintegratie van niet-begeleide minderjarigen in hun land van herkomst, **indien dit in het belang van laatstgenoemden is**

Or. fr

TOELICHTING

De beleidsmaatregelen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht worden de laatste jaren steeds uitgebreider. Om die reden stelt de Commissie aan de vooravond van de nieuwe programmaperiode 2014-2020 een herschikking voor van de financiële middelen op het gebied van binnenlandse zaken. Met al deze voorstellen wil zij, terecht, het slechte functioneren uit het verleden corrigeren en de huidige en toekomstige uitdagingen aangaan.

In dit kader wil de Commissie het budget voor binnenlandse zaken binnen het huidige meerjarige (2007-2013) financiële kader met bijna 40% verhogen. Tevens beoogt de Commissie vereenvoudiging van de huidige financieringsstructuur en de bijbehorende toewijzings- en uitvoeringsstelsels. Het aantal programma's wordt teruggebracht tot twee fondsen: een Fonds voor asiel en migratie en een Fonds voor interne veiligheid. Naast deze thematische instrumenten, worden de gemeenschappelijke regels inzake programmering, informatieverstrekking, financieel beheer, controle en evaluatie voortaan in een horizontale verordening vastgelegd.

In het bijzonder op het gebied van asiel en migratie stelt de Commissie voor om de drie bestaande fondsen te fuseren in een enkel fonds. Deze drie fondsen zijn: het Europees vluchtelingenfonds, het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen en het Europees terugkeerfonds. Het huidige beschikbare budget van het op te richten Fonds voor asiel en migratie – vastgesteld op bijna 3,9 miljard euro – weerspiegelt een stijging van de thans beschikbare financiering op dat gebied. Het moet dan ook een bredere waaier en een groter aantal acties steunen. Overeenkomstig het asiel- en immigratiebeleid, draagt het Fonds bij aan: het versterken van het gemeenschappelijk Europees asielbeleid, het bevorderen van legale migratie in de Unie, het stimuleren van billijke terugkeerstrategieën en het verdiepen van solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheden tussen de lidstaten. In het kader van deze doelstellingen bevat het fonds ook een externe dimensie voor het financieren van gevoerde acties in of met betrekking tot derde landen.

Uw rapporteur juicht over het algemeen het voorstel van de Commissie voor de oprichting van een Fonds voor asiel en migratie toe. Het Fonds biedt namelijk een aantal verbeteringen die een bijdrage zullen leveren aan het verwezenlijken van de strategische doelstellingen van de Unie en een pregnantere Europese toegevoegde waarde zullen genereren. Het Fonds voor asiel en migratie is gebaseerd op vereenvoudigde werkingsregels die de procedures bespoedigen en een einde maken aan logge administratieve processen. Door de herziene toewijzings- en uitvoeringsstelsels zouden enerzijds de belangrijkste begunstigden eenvoudiger en sneller toegang moeten krijgen tot financieringsregelingen en anderzijds zou er adequater, flexibeler en doeltreffender ingespeeld kunnen worden op noodsituaties.

De door uw rapporteur voorgestelde amendementen sluiten dan ook in een rechte lijn aan op het voorstel van de Commissie om een nieuw financieel instrument in te voeren dat doeltreffender, flexibeler en meeromvattend is. Al is het streven naar vereenvoudiging en aanpasbaarheid een positieve zaak, het is daarentegen ook een bron van zorg. Daarom heeft uw rapporteur middels deze amendementen de voorgestelde initiatieven willen kaderen zonder een optimale afstemming op de behoeften uit het oog te verliezen.

Het gaat onder meer om:

Ondersteunen van de voorkeursbenadering gericht op resultaten.

Om de voortgang van de verschillende doelstellingen te evalueren stelt uw rapporteur onder meer voor om de huidige indicatoren te versterken en de integratie van een kwalitatieve component te versterken.

2) Verduidelijken en consolideren van de samenhang tussen de verschillende instrumenten met betrekking tot asiel, vooral op het gebied van de definities en de ingevoerde systemen.

3) Ervoor zorgen dat de gefinancierde acties een duidelijke Europese toegevoegde waarde hebben door bij te dragen aan het bereiken van de doelstellingen van het gemeenschapsbeleid

4) Waarborgen van een billijke verdeling van de financieringen toegekend in het kader van de verwezenlijking van de doelstellingen. Hoewel rekening gehouden moet worden met de uiteenlopende behoeften en realiteiten van de lidstaten, is het evenwel noodzakelijk ervoor te zorgen dat een dergelijke flexibiliteit samengaat met een eerlijke verdeling van de middelen. Om die reden is uw rapporteur voorstander van een benadering met een meer inclusieve dialoog. In deze optiek hebben de betrokken partijen, naast het uitwisselen van expertise en informatie, ook een beschermende functie en houden toezicht op de totale gang van zaken. Uw rapporteur roept bijgevolg op tot het aangaan en versterken van partnerschappen tussen de lidstaten en alle betrokken publieke overheden, evenals met de betrokken partijen, waaronder begrepen het maatschappelijk middenveld en internationale organisaties. De partners worden onder meer betrokken bij de ontwikkeling, uitvoering, follow-up en evaluatie van nationale programma's.

5) Betere afbakening van de nieuwe prioriteit toegekend aan de externe dimensie van het beleid
De door het Fonds gefinancierde maatregelen moeten in volledige coherentie en synergie zijn met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien van de regio of derde land in kwestie. Uw rapporteur is evenwel van mening dat het nuttig is om aanvullende instrumenten te promoten zodat de bedoelde begrenzing van bevoegdheden en beschikbare financiering duidelijk in de praktijk tot uitdrukking komen. De rapporteur wenst dan ook dat enerzijds binnen de Commissie een specifieke werkgroep wordt opgericht die zorgt voor optimale coördinatie tussen de verschillende Europese diensten en spelers. Anderzijds stelt ze voor om duidelijke en unaniem erkende criteria op te nemen op grond waarvan het soort activiteit buiten de EU vastgesteld kan worden dat in aanmerking zou kunnen komen voor financiering via het Fonds voor asiel en migratie.

6) Promoten van duidelijkere en meer gedetailleerde regels op het gebied van hervestiging ten behoeve van een doeltreffendere werking en met eerbieding van de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokken personen.

7) Versterking van de rol van het Europees Parlement in bepaalde fasen van de tenuitvoerlegging van het Fonds asiel en migratie.

8) Bredere waaier van activiteiten en bredere doelgroep met het oog op een doeltreffender, rechtvaardiger en gericht financieel instrument.

In deze geest stelt uw rapporteur ook voor om de behoefte-evaluatie van lidstaten in het kader van de tussentijdse beoordeling eerder te laten plaatsvinden. Op deze manier kunnen de hiervoor in aanmerking komende middelen bij aanvang van het begrotingsjaar 2017 (en niet in 2018) beschikbaar worden gesteld. Gedurende het meerjarige programma moet de beoordeling immers plaatsvinden op een dusdanig tijdstip dat niet alleen evaluatie van reeds gestarte acties mogelijk is, maar ook dat zo vroeg mogelijk ondersteuning geboden kan worden aan lidstaten met specifieke behoeften of die onder bijzondere druk staan.