



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

**2011/0366(COD)**

26.6.2012

**\*\*\*I**

## **FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE**

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av  
asyl- och migrationsfonden  
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Sylvie Guillaume

### ***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande.
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

### ***Ändringsförslag till ett förslag till akt***

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
MOTIVERING .....	33



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av asyl- och migrationsfonden

(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0751),
  - med beaktande av artiklarna 294.2, 78.2, 79.2 och 79.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0443/2011),
  - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av yttrandet från Regionkommittén av den [...],
  - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling och budgetutskottet (A7-0000/2012).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
  2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

### **Ändringsförslag 1** **Förslag till förordning** **Skäl 13a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(13a) Fondens medel bör användas i överensstämmelse med de gemensamma grundprinciperna om integration, såsom dessa närmare anges i det gemensamma integrationsprogrammet.***

Or. fr

**Ändringsförslag 2**  
**Förslag till förordning**  
**Skäl 24**

*Kommissionens förslag*

(24) Fonden bör genomföras med fullt iakttagande av de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Stödberättigande åtgärder bör i synnerhet ta hänsyn till den särskilda situationen för utsatta personer, där ensamkommande barn och andra utsatta barn är en grupp som kräver särskild uppmärksamhet och särskilt utformade åtgärder.

*Ändringsförslag*

(24) Fonden bör genomföras med fullt iakttagande av de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna **och i de internationella instrumenten, särskilt Genèvekonventionen av den 28 juli 1951**. Stödberättigande åtgärder bör i synnerhet ta hänsyn till den särskilda situationen för utsatta personer, där ensamkommande barn och andra utsatta barn är en grupp som kräver särskild uppmärksamhet och särskilt utformade åtgärder.

Or. fr

**Ändringsförslag 3**  
**Förslag till förordning**  
**Skäl 25**

*Kommissionens förslag*

(25) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som finansieras genom fonden bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens externa biståndsinstrument, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer. Samstämmighet kommer

*Ändringsförslag*

(25) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som finansieras genom fonden bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens externa biståndsinstrument, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer. Samstämmighet kommer

också att säkerställas med unionens humanitära politik, i synnerhet när det gäller genomförandet av bistånd vid nödsituationer.

också att säkerställas med unionens humanitära politik, i synnerhet när det gäller genomförandet av bistånd vid nödsituationer. ***I detta syfte bör en särskild arbetsgrupp inrättas vid kommissionen för att säkerställa en optimal samordning mellan de olika europeiska avdelningarna och aktörerna.***

Or. fr

#### **Ändringsförslag 4 Förslag till förordning Skäl 43**

##### *Kommissionens förslag*

(43) När det gäller fondens förvaltning och genomförande bör den utgöra en del av ett sammanhängande ramverk som består av den här förordningen och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [.../...] om allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brott samt krishantering.

##### *Ändringsförslag*

(43) När det gäller fondens förvaltning och genomförande bör den utgöra en del av ett sammanhängande ramverk som består av den här förordningen och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [.../...] om allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brott samt krishantering. ***Av hänsyn till fondens ändamål är det emellertid nödvändigt att det partnerskap som avses i artikel 12 i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] bland de deltagande myndigheterna inbegriper de behöriga regionala, lokala och kommunala myndigheterna, internationella organisationer och civilsamhällets organisationer, såsom icke-statliga organisationer och arbetsmarknadens parter.***

Or. fr

#### **Ändringsförslag 5 Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 3**

*Kommissionens förslag*

3. Enligt denna förordning ska bestämmelserna i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] vara tillämpliga.

*Ändringsförslag*

3. Enligt denna förordning ska bestämmelserna i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] vara tillämpliga, **utan att det påverkar artikel 4 a i denna förordning.**

Or. fr

**Ändringsförslag 6**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led a – inledningen**

*Kommissionens förslag*

(a) vidarebosättning: den process genom vilken tredjelandsmedborgare eller statslösa personer **med sådan status som anges i Genèvekonventionen av den 28 juli 1951 angående flyktingars rättsliga ställning och som har tillstånd att såsom flyktingar uppehålla sig i någon av medlemsstaterna**, på begäran av FN:s flyktingkommissariat överförs från ett tredjeland och etableras i en medlemsstat där de får rätt att uppehålla sig med någon av följande status:

*Ändringsförslag*

(a) vidarebosättning: den process genom vilken tredjelandsmedborgare eller statslösa personer på begäran av FN:s flyktingkommissariat överförs från ett tredjeland och etableras i en medlemsstat där de får rätt att uppehålla sig med någon av följande status:

Or. fr

**Ändringsförslag 7**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led a – led i**

*Kommissionens förslag*

(i) flyktingstatus i den mening som avses i **artikel 2 d** i direktiv **2004/83/EG**, eller

*Ändringsförslag*

(i) flyktingstatus i den mening som avses i **artikel 2 e** i direktiv **2011/95/EU**, eller

Or. fr



**Ändringsförslag 8**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led a – led ia (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(ia) status som subsidiärt  
skyddsbehövande i den mening som avses  
i artikel 2 g i direktiv 2011/95/EU, eller*

Or. fr

**Ändringsförslag 9**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led b**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(b) omplacering: den process genom vilken personer som avses i artikel 4.1 a och b överförs från den medlemsstat som beviljat dem internationellt skydd till en annan medlemsstat där de kommer att beviljas ett motsvarande skydd, eller genom vilken personer som faller under den kategori som avses i artikel 4.1 c överförs från den medlemsstat som ansvarar för att granska deras ansökan till en annan medlemsstat där deras ansökan om internationellt skydd kommer att granskas,

(b) omplacering: den process genom vilken personer som avses i artikel 4.1 a och b överförs från den medlemsstat som beviljat dem internationellt skydd till en annan medlemsstat där de **omedelbart** kommer att beviljas ett motsvarande skydd, eller genom vilken personer som faller under den kategori som avses i artikel 4.1 c överförs från den medlemsstat som ansvarar för att granska deras ansökan till en annan medlemsstat där deras ansökan om internationellt skydd kommer att granskas,

Or. fr

**Ändringsförslag 10**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led e**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(e) familjemedlem: personer som är **försörjningsberoende** anhöriga i ned- eller uppstigande led, *inbegripet adopterade barn*, makar, ogifta partner **med ett**

(e) familjemedlem: personer som är anhöriga i ned- eller uppstigande led, *inbegripet adopterade barn*, makar, ogifta partner **i ett stadigvarande** förhållande, om

*vederbörligen styrkt varaktigt förhållande eller i ett registrerat partnerskap, om detta är tillämpligt enligt den berörda medlemsstatens nationella lagstiftning,*

*lagstiftningen eller sedvanerätten i den berörda medlemsstaten behandlar ogifta par på samma sätt som gifta enligt dess lagstiftning om tredjelandsmedborgare,*

Or. fr

**Ändringsförslag 11**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 2 – led f – led i**

*Kommissionens förslag*

(i) ett *hårt migrationstryck* i en eller flera medlemsstater som kännetecknas av en *oproportionerligt stor inströmning av* tredjelandsmedborgare som ställer stora och omedelbara krav på medlemsstaternas mottagnings- och försvarsfaciliteter, asylsystem och asylförfaranden,

*Ändringsförslag*

(i) ett *särskilt starkt tryck* i en eller flera medlemsstater som kännetecknas av en *plötslig tillströmning av ett stort antal* tredjelandsmedborgare som ställer stora och omedelbara krav på medlemsstaternas mottagnings- och försvarsfaciliteter, asylsystem och asylförfaranden,

Or. fr

**Ändringsförslag 12**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 1**

*Kommissionens förslag*

1. Fondens allmänna mål ska vara att *bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar* i *unionen* som ett led i upprättandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa *och i överensstämmelse med* den gemensamma politiken för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd och *med* den gemensamma invandringpolitiken.

*Ändringsförslag*

1. Fondens allmänna mål ska vara att, som ett led i upprättandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, *förstärka och utveckla* den gemensamma politiken för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd och *att förstärka och utveckla* den gemensamma invandringpolitiken.

Or. fr

**Ändringsförslag 13**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2 – led a – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar *t.ex.* i mottagningsförhållandena för asylsökande, i asylförfarandenas kvalitet, i **hur väl andelen godkända asylansökningar stämmer överens mellan medlemsstaterna** samt i medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser.

*Ändringsförslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som **är både kvalitativa och kvantitativa och som bland annat** visar förbättringar i mottagningsförhållandena för asylsökande, i asylförfarandenas **och beslutsfattandets** kvalitet, i **tillgängliggörandet av tillförlitlig, objektiv och aktuell information om ursprungslandet** samt i medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser.

Or. fr

**Ändringsförslag 14**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2 – led b – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar *t.ex.* i tredjelandsmedborgares deltagande i arbetsliv, utbildning och demokratiska processer.

*Ändringsförslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som **är både kvalitativa och kvantitativa och som bland annat** visar förbättringar i tredjelandsmedborgares deltagande i arbetsliv, utbildning och demokratiska processer **och i deras tillgång till bostäder och hälsovård.**

Or. fr

**Ändringsförslag 15**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2 – led c – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar *t.ex.* antalet återvändande personer.

*Ändringsförslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som **är både kvalitativa och kvantitativa och som bland annat** visar

antalet återvändande personer, **antalet personer som fått tillgång till återanpassningsåtgärder (före eller efter återvändandet), antalet frivilliga återvändanden och kvaliteten på systemen för kontroll av påtvingade återvändanden.**

Or. fr

**Ändringsförslag 16**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2 – led d – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar t.ex. av det ömsesidiga biståndet mellan medlemsstater, inbegripet i form av praktiskt samarbete och omplacering.

*Ändringsförslag*

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som **är både kvalitativa och kvantitativa och som** visar förbättringar t.ex. av det ömsesidiga biståndet mellan medlemsstater, inbegripet i form av praktiskt samarbete och omplacering.

Or. fr

**Ändringsförslag 17**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2a. Uppnåendet av specifika mål såsom dem som avses i punkt 2 ska mätas med hjälp av tvärgående indikatorer som är både kvalitativa och kvantitativa, bland annat avseende förbättring av bestämmelserna till skydd för barn, främjande av respekten för familjelivet, tillgång till grundläggande tjänster och bistånd till ensamkommande barn oberoende av om de har uppehållstillstånd eller inte.**

Or. fr

**Ändringsförslag 18**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 3 – punkt 2b (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2b. De mål som fastställs i punkterna 1 och 2 ska uppnås med respekt för målen och principerna för unionens yttre åtgärder och humanitära politik. En arbetsgrupp, enligt vad som avses i artikel 24a.1, ska kontrollera att dessa mål överensstämmer med och kompletterar de åtgärder som finansieras genom unionens externa finansieringsinstrument.**

Or. fr

**Ändringsförslag 19**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 4 – punkt 1 – led g**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(g) Tredjelandsmedborgare som befinner sig på ett tredjelands territorium och har för avsikt att invandra till unionen och som uppfyller särskilda **bestämmelser och/eller** krav i nationell lag före avresan, **inklusive krav på förmågan att integrera sig i den mottagande medlemsstaten**

(g) Tredjelandsmedborgare som befinner sig på ett tredjelands territorium och har för avsikt att invandra till unionen och som uppfyller särskilda krav i nationell lag före avresan

Or. fr

**Ändringsförslag 20**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 4 – punkt 1 – led i**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(i) Alla tredjelandsmedborgare som

(i) Alla tredjelandsmedborgare som

åtnjuter uppehållstillstånd, laglig bosättning eller någon form av internationellt skydd enligt direktiv **2004/83/EG** eller tillfälligt skydd enligt direktiv 2001/55/EG i en medlemsstat och som har valt att utnyttja möjligheten till frivilligt återvändande, under förutsättning att de inte har förvärvat nytt medborgarskap eller lämnat den medlemsstatens territorium.

åtnjuter uppehållstillstånd, laglig bosättning eller någon form av internationellt skydd enligt direktiv **2011/95/EU** eller tillfälligt skydd enligt direktiv 2001/55/EG i en medlemsstat och som har valt att utnyttja möjligheten till frivilligt återvändande, under förutsättning att de inte har förvärvat nytt medborgarskap eller lämnat den medlemsstatens territorium.

Or. fr

**Ändringsförslag 21**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 4 – punkt 2**

*Kommissionens förslag*

2. Målgruppen ska när så är lämpligt även innefatta familjemedlemmar till personer som avses ovan, i **den mån samma villkor** är tillämpliga.

*Ändringsförslag*

2. Målgruppen ska när så är lämpligt även innefatta familjemedlemmar till personer som avses ovan, i **enlighet med de regler som** är tillämpliga **för dessas vidkommande**.

Or. fr

**Ändringsförslag 22**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 4a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**Artikel 4a**

**Partnerskap**

**Av hänsyn till fondens ändamål inbegriper det partnerskap som avses i artikel 12 i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] bland de deltagande myndigheterna de behöriga regionala, lokala och kommunala myndigheterna, internationella organisationer och civilsamhällets organ,**

*såsom icke-statliga organisationer och arbetsmarknadens parter.*

Or. fr

**Ändringsförslag 23**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – rubriken**

*Kommissionens förslag*

*Mottagnings- och* asylsystem

*Ändringsförslag*

Asylsystem

Or. fr

**Ändringsförslag 24**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – punkt 1 – led aa (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(aa) Införande och förbättring av administrativa strukturer, system och utbildningar för berörd personal och berörda administrativa och rättsliga myndigheter för att garantera asylsökande en smidig tillgång till asylförfaranden och för att garantera effektiva asylförfaranden av hög kvalitet.*

Or. fr

**Ändringsförslag 25**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – punkt 1 – led ab (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(ab) Förbättring och underhåll av befintlig infrastruktur samt befintliga tjänster för inkvartering.*

**Ändringsförslag 26**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – punkt 1 – led e**

*Kommissionens förslag*

(e) Information till *de* lokalsamhällen och utbildning av den personal vid lokala myndigheter som kommer i kontakt med de personer som tas emot.

*Ändringsförslag*

(e) Information till lokalsamhällen **och regionala grupper** och utbildning av den personal vid lokala **och regionala** myndigheter **samt inom civilsamhället** som kommer i kontakt med de personer som tas emot.

**Ändringsförslag 27**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – punkt 1 – led fa (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(fa) Inrättande, utveckling och förbättring av alternativa åtgärder till förvar.**

**Ändringsförslag 28**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 5 – punkt 2 – led b**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(b) införa administrativa strukturer och system samt utbilda personal och behöriga rättsliga myndigheter för att säkerställa en smidig tillgång till asylförfaranden för asylsökande och effektiva asylförfaranden av hög kvalitet.

(b) införa administrativa strukturer och system samt utbilda personal och behöriga **administrativa och** rättsliga myndigheter för att säkerställa en smidig tillgång till asylförfaranden för asylsökande och effektiva asylförfaranden av hög kvalitet.



**Ändringsförslag 29**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 6 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) Åtgärder som ökar medlemsstaternas kapacitet att smala in, analysera och sprida uppgifter **och statistik** om asylförfaranden, mottagningskapacitet, vidarebosättning och omplacering.

*Ändringsförslag*

(a) Åtgärder som ökar medlemsstaternas kapacitet att smala in, analysera och sprida **kvalitativa och kvantitativa** uppgifter om asylförfaranden, mottagningskapacitet, vidarebosättning och omplacering.

Or. fr

**Ändringsförslag 30**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 6 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) Åtgärder som direkt bidrar till en utvärdering av asylpolitiken, t.ex. nationella konsekvensanalyser, enkäter bland målgrupper samt utveckling av indikatorer och riktmärken.

*Ändringsförslag*

(b) Åtgärder som direkt bidrar till en utvärdering av asylpolitiken, t.ex. nationella konsekvensanalyser, enkäter bland målgrupper **och andra berörda deltagande parter** samt utveckling av indikatorer och riktmärken.

Or. fr

*Motivering*

*Utvärderingsmetoderna måste vara så inkluderande som möjligt.*

**Ändringsförslag 31**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – inledningen**

*Kommissionens förslag*

Inom ramen för det särskilda målet i artikel 3.2 a och d och mot bakgrund av de överenskomna slutsatserna från den politiska dialog som avses i artikel 13 i

*Ändringsförslag*

**I.** Inom ramen för det särskilda målet i artikel 3.2 a och d och mot bakgrund av de överenskomna slutsatserna från den politiska dialog som avses i artikel 13 i

förordning (EU) nr [.../...] [den övergripande förordningen] ska fonden särskilt stödja följande åtgärder i samband med vidarebosättning av personer som avses i artikel 4 e **och/eller omplacering av personer som avses i artikel 4.1 a, b och c:**

förordning (EU) nr [.../...] [den övergripande förordningen] ska fonden särskilt stödja följande åtgärder i samband med vidarebosättning av personer som avses i artikel 4 e:

Or. fr

**Ändringsförslag 32**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) Införande och utvecklande av nationella program för vidarebosättning **och omplacering.**

*Ändringsförslag*

(a) Införande och utvecklande av nationella program för vidarebosättning.

Or. fr

**Ändringsförslag 33**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) Införande av lämplig infrastruktur och lämpliga tjänster som säkerställer ett smidigt och effektivt genomförande av **vidarebosättnings- och omplaceringsåtgärder.**

*Ändringsförslag*

(b) Införande av lämplig infrastruktur och lämpliga tjänster som säkerställer ett smidigt och effektivt genomförande av **vidarebosättningsåtgärder.**

Or. fr

**Ändringsförslag 34**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – led d**

*Kommissionens förslag*

(d) Bedömning av potentiella fall av vidarebosättning **och/eller omplacering** som görs av medlemsstaternas ansvariga

*Ändringsförslag*

(d) Bedömning av potentiella fall av vidarebosättning som görs av medlemsstaternas ansvariga myndigheter,

myndigheter, till exempel tjänsteresor till tredjelandet och/eller någon annan medlemsstat, intervjuer samt läkar- och säkerhetsundersökningar.

till exempel tjänsteresor till tredjelandet och/eller någon annan medlemsstat, intervjuer samt läkar- och säkerhetsundersökningar.

Or. fr

**Ändringsförslag 35**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – led fa (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(fa) Åtgärder för familjeåterförening för personer som är föremål för vidarebosättning i en medlemsstat.***

Or. fr

**Ändringsförslag 36**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 7 – punkt 1a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***1a. Inom ramen för de specifika mål som fastställs i artikel 3.2 a och d och mot bakgrund av de antagna slutsatserna från den politiska dialog som föreskrivs i artikel 13 i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] ska fonden i synnerhet stödja de åtgärder som omnämns i punkt 1 med anknytning till omplacering av de personer som avses i artikel 4.1 a, b och c.***

Or. fr

**Ändringsförslag 37**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 8 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) Bedömning av kompetens och kvalifikationer och större öppenhet och bättre överensstämmelse vad gäller kompetens och kvalifikationer i ursprungsländerna.

*Ändringsförslag*

(b) Bedömning av kompetens och kvalifikationer och större öppenhet och bättre överensstämmelse vad gäller kompetens och kvalifikationer i ursprungsländerna ***med respekt för konsekvensen i utvecklingspolitiken, genom att i synnerhet styra rekryteringspolitiken för att begränsa de rekryteringar som riskerar att medföra negativa konsekvenser i form av kompetensflykt.***

Or. fr

**Ändringsförslag 38**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 9 – punkt 1 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier, inbegripet behovsanalys, förbättring av indikatorer och utvärdering.

*Ändringsförslag*

(a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier ***med deltagande från lokala och/eller regionala aktörer,*** inbegripet behovsanalys, förbättring av indikatorer och utvärdering.

Or. fr

**Ändringsförslag 39**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 9 – punkt 1 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) Rådgivning och bistånd till exempel rörande bostäder, försörjningsmöjligheter, administrativ och juridisk vägledning, hälsovård, psykologisk vård *och* social omsorg ***samt*** barnomsorg,

*Ändringsförslag*

(b) Rådgivning och bistånd till exempel rörande bostäder, försörjningsmöjligheter, ***integration på arbetsmarknaden,*** administrativ och juridisk vägledning, hälsovård, psykologisk vård, social omsorg, barnomsorg ***och familjeåterförening,***

**Ändringsförslag 40**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 11 – led aa (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(aa) Införande, utveckling och förbättring av alternativa åtgärder till förvar.***

Or. fr

**Ändringsförslag 41**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 11 – led c**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(c) Tillhandahållande av materiellt bistånd, hälsovård och psykologisk vård.

(c) Tillhandahållande av materiellt bistånd, hälsovård och psykologisk vård, ***inbegripet för tredjelandsmedborgare vilkas återsändande har skjutits upp i enlighet med artiklarna 9 och 14.1 i direktiv 2008/115/EG.***

Or. fr

**Ändringsförslag 42**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 11 – led fa (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(fa) Införande och förbättring av oberoende och effektiva system för kontroll av påtvingat återvändande i enlighet med vad som föreskrivs i artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG.***

Or. fr

**Ändringsförslag 43**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 14 – punkt 5 – inledningen**

*Kommissionens förslag*

5. De samlade medlen ska **preliminärt** användas enligt följande:

*Ändringsförslag*

5. De samlade medlen ska användas enligt följande:

Or. fr

**Ändringsförslag 44**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 14 – punkt 5 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) **3,232 miljoner euro** för medlemsstaternas nationella program.

*Ändringsförslag*

(a) **83 %** för medlemsstaternas nationella program.

Or. fr

*Motivering*

*Av tekniska skäl har beloppen omräknats till procenttal.*

**Ändringsförslag 45**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 14 – punkt 5 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) **637 miljoner euro** för unionsåtgärder, katastrofbistånd, det europeiska migrationsnätverket och tekniskt stöd från kommissionen.

*Ändringsförslag*

(b) **17 %** för unionsåtgärder, katastrofbistånd, det europeiska migrationsnätverket och tekniskt stöd från kommissionen.

Or. fr

**Ändringsförslag 46**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 15 – punkt 1 – inledningen**

*Kommissionens förslag*

1. **3,232 miljoner euro** ska *preliminärt* fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

*Ändringsförslag*

1. **De medel som anslås för de nationella programmen** ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

Or. fr

**Ändringsförslag 47**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 15 – punkt 1 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) **2 372 miljoner euro** enligt vad som anges i bilaga I.

*Ändringsförslag*

(a) **73 %** enligt vad som anges i bilaga I.

Or. fr

**Ändringsförslag 48**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 15 – punkt 1 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) **700 miljoner euro** grundat på den fördelningsmekanism för särskilda åtgärder som avses i artikel 16, för unionens vidarebosättningsprogram som avses i artikel 17 och för omplacering som avses i artikel 18.

*Ändringsförslag*

(b) **22 %** grundat på den fördelningsmekanism för särskilda åtgärder som avses i artikel 16, för unionens vidarebosättningsprogram som avses i artikel 17 och för omplacering som avses i artikel 18.

Or. fr

**Ändringsförslag 49**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 15 – punkt 1 – led c**

*Kommissionens förslag*

(c) **160 miljoner euro** inom ramen för halvtidsöversynen och för perioden från och med budgetåret **2018**, för att beakta betydande förändringar i migrationsströmmar eller åtgärda de särskilda behov som kommissionen fastställer i enlighet med artikel 19.

*Ändringsförslag*

(c) **5 %** inom ramen för halvtidsöversynen och för perioden från och med budgetåret **2017**, för att beakta betydande förändringar i migrationsströmmar eller åtgärda de särskilda behov som kommissionen fastställer i enlighet med artikel 19.

Or. fr

**Ändringsförslag 50**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 15 – punkt 2a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2a. Den finansiering som anslås för uppnåendet av de mål som fastställs i artikel 3.2 ska fördelas på ett rättvist och öppet sätt. Medlemsstaterna ska se till att alla åtgärder som finansieras genom fonden är förenliga med unionens regelverk beträffande asyl och invandring, även i de fall då de inte har anknytning till eller omfattas av tillämpningen av de relevanta bestämmelserna.**

Or. fr

**Ändringsförslag 51**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 17 – punkt 4 – strecksats 2a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**– Personer som utsatts för våld och/eller tortyr.**

Or. fr



**Ändringsförslag 52**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 17 – punkt 4 – strecksats 4**

*Kommissionens förslag*

– Personer i akut behov av vidarebosättning eller i brådskande behov av juridiska **eller** fysiska skyddsrelaterade skäl.

*Ändringsförslag*

– Personer i akut eller brådskande behov av vidarebosättning av juridiska **och/eller** fysiska skyddsrelaterade skäl.

Or. fr

**Ändringsförslag 53**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 18 – punkt 2a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***2a. Kommissionen ska upprätta strikta förfarandegarantier och tydliga kriterier i fråga om omplaceringsåtgärder. Dessa förfarandegarantier ska bland annat omfatta upprättandet av öppna och icke-diskriminerande urvalskriterier, upplysningar som ska tillhandahållas personer som potentiellt kan komma i fråga för omplacering, skriftlig underrättelse till de sökande som intervjuats om huruvida de valts ut eller inte, överenskommelse om rimliga tidsfrister för att den som söker omplacering ska kunna fatta ett beslut och eventuellt förbereda sin avresa på ett lämpligt sätt och ett krav på frivilligt medgivande från den som erbjuds omplacering.***

Or. fr

**Ändringsförslag 54**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 18 – punkt 2b (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**2b. Omplaceringsåtgärderna ska åtföljas av en handlingsplan som syftar till att bibehålla och/eller förbättra kvaliteten på asylsystemen och mottagnings- och integrationsvillkoren i den berörda medlemsstat varifrån avresan sker.**

Or. fr

**Ändringsförslag 55**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 19 – punkt 1 – stycke 1**

*Kommissionens förslag*

1. För att kunna fördela det belopp som anges i artikel 15.1 c senast den 31 maj **2017** ska kommissionen bedöma medlemsstaternas behov vad gäller deras asyl- och mottagningssystem, deras situation i fråga om migrationsströmmar under perioden **2014–2016** och den förväntade utvecklingen.

*Ändringsförslag*

1. För att kunna fördela det belopp som anges i artikel 15.1 c senast 31 maj **2016** ska kommissionen bedöma medlemsstaternas behov vad gäller deras asyl- och mottagningssystem, deras situation i fråga om migrationsströmmar under perioden **2014–2015** och den förväntade utvecklingen.

Or. fr

**Ändringsförslag 56**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 19 – punkt 1 – stycke 2**

*Kommissionens förslag*

För sin bedömning ska kommissionen bland annat använda uppgifter från Eurostat, Europeiska migrationsnätverket, Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor **och** Frontex riskanalyser.

*Ändringsförslag*

För sin bedömning ska kommissionen bland annat använda uppgifter från Eurostat, Europeiska migrationsnätverket, Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor, Frontex riskanalyser **och från relevanta internationella organisationer, bland annat FN:s flyktingkommisariat, samt från civilsamhället och andra relevanta aktörer.**

Or. fr

**Ändringsförslag 57**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 19 – punkt 1 – stycke 3 – led a**

*Kommissionens förslag*

(a) *Asyl- och mottagningssystem:*

*Ändringsförslag*

(a) *Asylsystem:*

Or. fr

**Ändringsförslag 58**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 19 – punkt 1 – stycke 3 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) *Migrationstryck:*

*Ändringsförslag*

(b) *Särskilt starkt tryck:*

Or. fr

**Ändringsförslag 59**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 19 – punkt 2**

*Kommissionens förslag*

2. På grundval av detta mönster ska kommissionen genom **genomförandeakter** fastställa vilka medlemsstater som ska få ett tilläggsbelopp och utarbeta en fördelningsmatris för tilldelning av tillgängliga medel till dessa medlemsstater **i enlighet med det förfarande som avses i artikel 27.3.**

*Ändringsförslag*

2. På grundval av detta mönster ska kommissionen genom **delegerade akter som antagits i enlighet med artikel 26** fastställa vilka medlemsstater som ska få ett tilläggsbelopp och utarbeta en fördelningsmatris för tilldelning av tillgängliga medel till dessa medlemsstater.

Or. fr

**Ändringsförslag 60**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 21 – punkt 2 – led f**

*Kommissionens förslag*

(f) Samarbete med tredjeländer, särskilt inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal, partnerskap för rörlighet och regionala skyddsprogram.

*Ändringsförslag*

(f) Samarbete med tredjeländer, särskilt inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal, partnerskap för rörlighet och regionala skyddsprogram, ***i enlighet med artikel 24a.***

Or. fr

**Ändringsförslag 61**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 22 – punkt 1**

*Kommissionens förslag*

1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskande behov i händelse av en nödsituation.

*Ändringsförslag*

1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskande behov i händelse av en nödsituation, ***enligt definitionen i artikel 2 f.***

Or. fr

**Ändringsförslag 62**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 23 – punkt 5 – led b**

*Kommissionens förslag*

(b) En styrelse som ger politisk vägledning om och godkänner det europeiska migrationsnätverkets verksamhet och som består av företrädare för kommissionen plus experter från medlemsstaterna, Europaparlamentet och andra relevanta enheter.

*Ändringsförslag*

(b) En styrelse som ger politisk vägledning om och godkänner det europeiska migrationsnätverkets verksamhet och som består av företrädare för kommissionen plus experter från medlemsstaterna, Europaparlamentet och andra relevanta ***oberoende*** enheter.

Or. fr

**Ändringsförslag 63**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 23 – punkt 7**

*Kommissionens förslag*

7. Det belopp som avsatts för det europeiska migrationsnätverket på grundval av de årliga anslagen för fonden och arbetsprogrammet, i vilket prioriteringar för dess verksamhet fastställs, ska antas i enlighet med det förfarande som avses i **artikel 27.3** och, om möjligt, i kombination med arbetsprogrammet för unionsåtgärder och katastrofbistånd.

*Ändringsförslag*

7. Det belopp som avsatts för det europeiska migrationsnätverket på grundval av de årliga anslagen för fonden och arbetsprogrammet, i vilket prioriteringar för dess verksamhet fastställs, ska antas i enlighet med det förfarande som avses i **artikel 26** och, om möjligt, i kombination med arbetsprogrammet för unionsåtgärder och katastrofbistånd.

Or. fr

**Ändringsförslag 64**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 24a (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**Artikel 24a**

**Samordning**

**1. En särskild arbetsgrupp ska införas hos kommissionen, enligt det förfarande som avses i artikel 27.2, för att säkerställa en optimal samordning mellan olika europeiska avdelningar och aktörer, bland annat berörda EU-byråer och Europeiska utrikestjänsten, när det gäller de åtgärder som vidtas i tredjeländer och med hänsyn till de sistnämnda. Vid behov kan även partnerorganisationer delta i den särskilda arbetsgruppen.**

**Den särskilda arbetsgruppen ska verka i enlighet med sin arbetsordning, som gruppen fastställer.**

**2. De åtgärder som finansieras av fonden**

*ska tillämpas enhetligt och i synergi med de åtgärder som vidtas utanför EU, bland annat de som stöds såväl geografiskt som tematiskt av dess instrument för yttre stöd. Åtgärderna ska vara helt förenliga med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga.*

*3. Den verksamhet som genomförs i tredjeländer ska finansieras av fonden först efter att arbetsgruppen som avses i punkt 1 har kontrollerat att verksamheten är stödberättigad med hänsyn till följande kriterier:*

*(a) De berörda åtgärderna ska inte stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade enligt definitionen i OECD:s kommitté för utvecklingsbistånd.*

*(b) Åtgärderna måste vidtas på kort sikt och eventuellt på medellång sikt beroende på typ av åtgärder och prioriteringar.*

*(c) Man bör primärt stödja åtgärder som ligger i EU:s intresse, som har direkta effekter i EU och medlemsstaterna och som säkerställer nödvändig kontinuitet i åtgärder som vidtas på EU:s territorium.*

*(d) Åtgärderna ska vara helt förenliga med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga.*

Or. fr

**Ändringsförslag 65**  
**Förslag till förordning**  
**Artikel 29 – stycke 1**

*Kommissionens förslag*

Bestämmelserna i [förordning (EU) nr .../...] ska tillämpas på denna fond.

*Ändringsförslag*

Bestämmelserna i [förordning (EU) nr .../...] ska tillämpas på denna fond, **utan att detta påverkar tillämpningen av**

*artikel 4a i denna förordning.*

Or. fr

**Ändringsförslag 66**  
**Förslag till förordning**  
**Bilaga II – led 3a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(3a) Initiativ på området för integration som syftar till att förbättra samordningen på flera nivåer i berörda politikområden mellan medlemsstaterna och regionala och kommunala myndigheter.**

Or. fr

**Ändringsförslag 67**  
**Förslag till förordning**  
**Bilaga II – led 4**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(4) Gemensamma initiativ som syftar till att identifiera och genomföra nya metoder rörande förfarandena vid det första mötet och standarder för skydd av ensamkommande barn.

(4) Gemensamma initiativ som syftar till att identifiera och genomföra nya metoder rörande förfarandena vid det första mötet och standarder för skydd av **och stöd till** ensamkommande barn.

Or. fr

**Ändringsförslag 68**  
**Förslag till förordning**  
**Bilaga II – led 7**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(7) Gemensamma initiativ som syftar till att återskapa familjesammanhållning och återintegrera ensamkommande barn i deras ursprungsländer.

(7) Gemensamma initiativ som syftar till att återskapa familjesammanhållning och återintegrera ensamkommande barn i deras ursprungsländer **om detta är i enlighet med**

*barnens bästa.*

Or. fr



## MOTIVERING

Politiken för området med frihet, säkerhet och rättvisa har stadigt vuxit i betydelse under de senaste åren. Inför den nya programperioden 2014–2020 har Europeiska kommissionen utarbetat ett utkast till ändring av finansieringsinstrument på området för inrikes frågor. Kommissionen vill med sina förslag med all rätt korrigera tidigare obalanser och anta dagens och framtidens utmaningar.

Mot denna bakgrund planerar kommissionen att öka budgeten för inrikes frågor med nästan 40 % jämfört med den gällande fleråriga budgetramen (2007–2013). Kommissionen siktar även på att förenkla strukturen för tillgänglig finansiering och dess mekanismer för att tillhandahålla och genomföra finansieringen. Antalet program ska minskas till en struktur med två fonder: en asyl- och migrationsfond och en fond för inre säkerhet. Utöver dessa tematiska instrument fastställer den övergripande förordningen gemensamma regler för programmering, information, ekonomisk förvaltning, kontroll och utvärdering.

På området för asyl och migration föreslår kommissionen en sammanslagning av de tre befintliga fonderna, nämligen Europeiska flyktingfonden, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare och Europeiska återvändandefonden, till ett enda finansiellt instrument. De samlade medlen för den blivande asyl- och migrationsfonden – nästan 3,9 miljarder euro – avspeglar en ökning av den för närvarande tillgängliga finansieringen på området, samtidigt som de även antas stödja fler och bredare verksamheter. I enlighet med asyl- och immigrationspolitiken ska fonden bidra till att stärka den gemensamma europeiska asylpolitiken, underlätta laglig invandring till unionen, främja rättvisa återvändandestrategier, öka solidariteten och förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna. Inom ramen för dessa mål ska fonden även omfatta en yttre dimension som ska stödja åtgärder i och avseende tredjeländer.

På det hela taget ser föredraganden mycket positivt på kommissionens förslag om inrättandet av asyl- och migrationsfonden. Denna fond leder till flera viktiga förbättringar som bör bidra till att EU:s politiska mål kan uppnås och skapa ett mer utpräglat mervärde för EU. Asyl- och migrationsfonden kommer bland annat att utgå från en förenklad arbetsordning som snabbar upp förfarandena och sätter stopp för byråkratin. Dessa ändrade mekanismer för att tillhandahålla och genomföra finansieringen bör å ena sidan göra det möjligt för de viktigaste mottagarna att lättare och snabbare få tillgång till finansiering och å andra sidan att mer kraftfullt, effektivt och flexibelt reagera inför nödsituationer.

De ändringar som föreslås av föredraganden är således i linje med kommissionens förslag för att skapa ett nytt effektivare, mer flexibelt och mer omfattande finansieringsinstrument. Även om denna jakt på förenkling och anpassningsförmåga är positiv, är den även en källa till oro. Föredraganden vill därför genom sina ändringar i högre grad skapa en ram för de föreslagna initiativen och samtidigt se till att möjligheten till anpassningar efter behoven behålls.

Det handlar i synnerhet om följande:

1) Stödja den resultatriktade prioriterade ansatsen.

För att mäta utvärderingen av olika mål föreslår föredraganden bland annat att man förstärker indikatorerna som ställs till förfogande och förbättrar integrationen av en mer kvalitativ dimension.

2) Förtydliga och stärka enhetligheten mellan de olika asylinstrumenten, framför allt när det gäller definitioner och införda mekanismer.

3) Se till att de finansierade åtgärderna har ett tydligt mervärde för EU genom att de bidrar till att uppnå mål som överensstämmer med EU:s politikområden.

4) Garanterar en rättvis fördelning av finansiellt stöd för att uppnå målen. Det är nödvändigt att bemöta olika behov och faktiska förhållanden i medlemsstaterna, samtidigt som man ändå är tvungen att försäkra sig om att införandet av en sådan flexibilitet kan samexistera med en rättvis fördelning av resurser. Det är därför föredraganden bland annat främjar en ansats där dialogen är mer inkluderande. Mot denna bakgrund ska de olika berörda parterna, förutom att dela med sig av sakkunskap och information, även skydda och vaka över strategin i sin helhet. Föredraganden begär därför en förstärkning av och ett krav på partnerskap mellan medlemsstater och alla berörda offentliga myndigheter, samt intressenter, inklusive det civila samhället och internationella organisationer. Bland annat ska parterna delta i utvecklingen, genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av nationella program.

5) Skapa bättre ramar för den nya prioriteringen av politikens yttre dimension.

Åtgärderna som finansieras av fonden ska vara helt förenliga och i synergi med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. Föredraganden anser dock att man bör främja ytterligare verktyg för att denna avgränsning av behörighetsområden och områden för tillgänglig finansiering på ett exakt sätt ska omsättas i praktiken. Därför vill föredragande å ena sidan upprätta en särskild arbetsgrupp hos kommissionen för att säkerställa en optimal samordning mellan olika europeiska tjänster och aktörer. Å andra sidan vill föredraganden införa tydliga kriterier som gör det möjligt att exakt fastställa vilken typ av verksamhet som kan finansieras utanför EU via asyl- och migrationsfonden.

6) Främja tydligare och mer detaljerade genomföranderegler när det gäller omplacering för att säkerställa ett mer effektivt funktionssätt med hänsyn till grundläggande rättigheter och friheter för berörda personer.

7) Stärka Europaparlamentets roll i vissa etapper av genomförandeprocessen för asyl- och migrationsfonden.

8) Förse instrumentet med bredare åtgärder och målgrupper för att skapa ett effektivare, rättvisare och mer anpassat finansieringsinstrument.

I denna anda föreslår föredraganden även att utvärderingen av medlemsstaternas behov sker tidigare inom ramen för halvtidsöversynen, bland annat för att se till att stödresurserna kan vara tillgängliga från och med budgetåret 2017 (och inte 2018). Under den fleråriga programperioden ska utvärderingen göras när pågående verksamheter har bedrivits under tillräckligt lång tid, men den kan också göras tidigare för att stödja de stater som har särskilda behov eller utsätts för särskilt starkt tryck.