



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2011/0365(COD)

21.6.2012

*****I**

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Marian-Jean Marinescu

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části návrhu aktu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

V záhlaví každého pozměňovacího návrhu k existujícímu aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká. Převzaté části ustanovení existujícího aktu, které Parlament hodlá změnit, zatímco návrh aktu tento úsek nezmění, jsou označeny **tučně**. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje [...].

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	25

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2011)0750),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 77 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7-0441/2011),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanoviska Výboru pro zahraniční věci, jakož i Rozpočtového výboru (A7-0000/2012),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

(1) Cíle Unie zajistit vysokou úroveň bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (čl. 67 odst. 3 Smlouvy o fungování Unie) by mělo být mimo jiné dosaženo společnými opatřeními pro překračování vnitřních hranic osobami a ochranu na vnějších hranicích a společnou vízovou politiku, které mají být součástí **několikastupňového** systému, jehož cílem je usnadnit legální cestování a boj proti nelegálnímu přistěhovalectví.

Pozměňovací návrh

(1) Cíle Unie zajistit vysokou úroveň bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (čl. 67 odst. 3 Smlouvy o fungování Unie) by mělo být mimo jiné dosaženo společnými opatřeními pro překračování vnitřních hranic osobami a ochranu na vnějších hranicích a společnou vízovou politiku, které mají být součástí **konvergentního** systému, **díky němuž by bylo možné vyměňovat údaje, získat úplné informace o situaci a** jehož cílem je usnadnit legální cestování a boj proti

nelegálnímu přistěhovaectví.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1a) Je potřeba, aby Unie přistupovala ke vnitřním a vnějším aspektům řízení migrace a vnitřní bezpečnosti soudržněji, měla by vytvořit spojitost mezi bojem proti nelegálnímu přistěhovaectví a zvýšením bezpečnosti na vnějších hranicích a také by měla lépe spolupracovat a vést dialog se třetími zeměmi při řešení nelegálního přistěhovaectví a podpoře legální migrace.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(13a) Pro posílení prostoru svobody, bezpečnosti a práva je zásadní jednotná a vysoce kvalitní ochrana vnějších hranic. Komise by proto měla poskytnout konkrétní pokyny, které by zajistily koordinaci mezi členskými státy v oblasti infrastruktury, vybavení, dopravních prostředků, systémů informačních technologií a přispěly k naplnění společných bezpečnostních norem.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí

(17) Kromě toho by měl nástroj podporovat opatření na území zemí schengenského prostoru, která jsou součástí rozvoje společného systému integrované správy hranic, jenž posiluje celkové fungování schengenského prostoru.

Pozměňovací návrh

(17) Kromě toho by měl nástroj podporovat opatření na území zemí schengenského prostoru, která jsou součástí rozvoje společného systému integrované správy hranic, jenž posiluje celkové fungování schengenského prostoru. ***Především by členské státy měly poskytnout nezbytné prostředky pro systém EUROSUR, aby bylo zajištěno správné fungování sítě.***

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 21 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(21a) Členské státy by se měly při využívání finanční částky přidělené v rámci nástroje na své národní programy vyvarovat sledování vlastních vnitrostátních zájmů.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2 – návětí

Znění navržené Komisí

2. V rámci obecného cíle stanoveného v odstavci 1 nástroj přispívá ***v souladu s***

Pozměňovací návrh

2. V rámci obecného cíle stanoveného v odstavci 1 nástroj přispívá k následujícím

prioritami obsaženými v příslušných unijních strategiích, programech, posouzení hrozeb a rizik k následujícím konkrétním cílům:

konkrétním cílům:

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 2 – písm. a – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Dosažení tohoto cíle se měří ukazateli, mezi něž patří např. **počet** vybavených, zajištěných a/nebo vylepšených konzulárních úřadů pro účinné zpracovávání žádostí o víza a poskytování kvality služeb pro žadatele o víza;

Pozměňovací návrh

Dosažení tohoto cíle se měří ukazateli, mezi něž patří např. **procentní podíl** vybavených, zajištěných a/nebo vylepšených konzulárních úřadů pro účinné zpracovávání žádostí o víza a poskytování kvality služeb pro žadatele o víza **a procentní podíl osob překračujících povolenou délku pobytu podle státní příslušnosti**;

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 2 – písm. b – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

(b) podporovat správu hranic, aby byla zajištěna vysoká úroveň ochrany vnějších hranic na jedné straně a plynulý přechod přes vnější hranice v souladu s schengenským *acquis* na straně druhé.

Pozměňovací návrh

(b) podporovat **integrovanou** správu hranic **na úrovni EU podporující další harmonizaci a vytváření společných norem**, aby byla zajištěna vysoká úroveň ochrany vnějších hranic na jedné straně a plynulý přechod přes vnější hranice v souladu s schengenským *acquis* na straně druhé.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 2 – písm. b – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Dosažení tohoto cíle se měří ukazateli, mezi něž patří např. **vývoj vybavení pro ochranu hranic a zadržení státních příslušníků třetích zemí vstupujících do země neoprávněně na vnějších hranicích v závislosti na riziku příslušné části vnějších hranic.**

Pozměňovací návrh

Dosažení tohoto cíle se měří ukazateli, mezi něž patří např. **počet hraničních přechodů vybavených systémy informačních technologií, komunikační infrastrukturou a vybavením na podporu řízení migračních toků, počet zadržení státních příslušníků třetích zemí vstupujících do země neoprávněně na vnějších hranicích v závislosti na riziku příslušné části vnějších hranic a množství činností týkajících se obchodování s lidmi a pašování zjištěných na vnějších hranicích.**

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 3 – písm. a

Znění navržené Komisí

(a) podpora rozvoje a provádění politik zajišťujících **neprovádění kontrol osob bez ohledu na jejich státní příslušnost při překračování vnitřních hranic, provádění kontrol osob a** efektivní monitorování překračování vnějších hranic;

Pozměňovací návrh

(a) podpora rozvoje a provádění politik zajišťujících efektivní monitorování překračování vnějších hranic;

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 3 – písm. c

Znění navržené Komisí

(c) podpora rozvoje a provádění společné politiky týkající se víz a jiných krátkodobých povolení k pobytu, včetně konzulární spolupráce;

Pozměňovací návrh

(c) podpora rozvoje a provádění společné politiky týkající se víz a jiných krátkodobých povolení k pobytu, včetně konzulární spolupráce, **podpora společných vyšetřovacích postupů ohledně žádostí o víza, jednotných správních postupů a rozhodování o vízech a rozvoj společných středisek pro žádosti o víza;**

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 3 – písm. d a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(da) harmonizace kvality systémů správy hranic mezi jednotlivými členskými státy;

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 3 – písm. d b (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(db) zlepšení informovanosti o situaci na vnějších hranicích a schopnosti reagovat ze strany členských států;

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí

1. V rámci cílů definovaných v článku 3 a s ohledem na sjednané závěry politického dialogu v souladu s článkem 13 nařízení (EU) č. .../2012 [horizontální nařízení] jsou z nástroje podporována opatření v členských státech nebo opatření jimi prováděná, a to zejména tato:

Pozměňovací návrh

1. V rámci cílů definovaných v článku 3 a s ohledem na sjednané závěry politického dialogu v souladu s článkem 13 nařízení (EU) č. .../2012 [horizontální nařízení] jsou z nástroje podporována opatření v členských státech nebo opatření jimi prováděná, **kteřa přispívají k dosažení odpovídající úrovně ochrany na vnějších hranicích**, a to zejména tato:

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1 – písm. e

Znění navržené Komisí

(e) studie, **pilotní** projekty a opatření, jejichž cílem je dbát o spolupráci jednak mezi agenturami v členských státech a jednak mezi členskými státy, a provádění doporučení, operativních standardů a osvědčených postupů vyplývajících z operativní spolupráce mezi členskými státy a agenturami Unie.

Pozměňovací návrh

(e) studie, projekty a opatření, jejichž cílem je dbát o spolupráci jednak mezi agenturami v členských státech a jednak mezi členskými státy, **o interoperabilitu a harmonizaci systémů správy hranic**, a provádění doporučení, operativních standardů a osvědčených postupů vyplývajících z operativní spolupráce mezi členskými státy a agenturami Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 2 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(ba) projekty ve třetích zemích, jejichž cílem je zlepšit systémy ostrahy, a zajistit tak spolupráci se sítí EUROSUR;

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – návětí

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

5. Celkové zdroje se použijí **orientačně** takto:

5. Celkové zdroje se použijí takto:

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – písm. a

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(a) **2 000 milionů EUR** na národní programy členských států;

(a) **57 %** na národní programy členských států;

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – písm. b

Znění navržené Komisí

(b) **1 100 milionů EUR** na zřízení nových systémů informačních technologií na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice Unie, jak stanoví čl. 15 odst. 2;

Pozměňovací návrh

(b) **31 %** na zřízení nových systémů informačních technologií na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice Unie, jak stanoví čl. 15 odst. 2;

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – písm. c

Znění navržené Komisí

(c) **150 milionů EUR** na zvláštní režim průjezdu;

Pozměňovací návrh

(c) **4 %** na zvláštní režim průjezdu;

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – písm. d

Znění navržené Komisí

(d) **270 milionů EUR** na opatření Unie, mimořádnou pomoc a technickou pomoc z podnětu Komise.

Pozměňovací návrh

(d) **8 %** na opatření Unie, mimořádnou pomoc a technickou pomoc z podnětu Komise.

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – věta

Znění navržené Komisí

1. **2 000 milionů EUR** je přiděleno členským státům **orientačně** takto:

Pozměňovací návrh

1. **57 % celkových zdrojů vyčleněných pro národní programy** je přiděleno členským státům takto:

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí

(a) **1 200 milionů EUR tak, jak je uvedeno v příloze I;**

Pozměňovací návrh

(a) **34 % takto:**

i) základní částka 5 milionů EUR na každý členský stát na začátku finančního období; a

ii) pohyblivá částka na každý členský stát spočítaná podle průměru částky získané podle rozhodnutí 574/2007/ES na roky 2011, 2012 a 2013;

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí

(b) **450 milionů EUR** na základě výsledků mechanismu popsaného v článku 7;

Pozměňovací návrh

(b) **13 %** na základě výsledků mechanismu popsaného v článku 7;

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí

(c) v rámci přezkumu v polovině období a pro období počínaje rozpočtovým rokem 2018 je přiděleno **350 milionů EUR**, což je zbývající část dostupných prostředků v rámci tohoto článku nebo jiná částka, jak je stanoveno podle odstavce 2, na základě výsledků analýzy rizik a mechanismu stanoveného v článku 8.

Pozměňovací návrh

(c) v rámci přezkumu v polovině období a pro období počínaje rozpočtovým rokem 2018 je přiděleno **10 %**, což je zbývající část dostupných prostředků v rámci tohoto článku nebo jiná částka, jak je stanoveno podle odstavce 2, na základě výsledků analýzy rizik a mechanismu stanoveného v článku 8.

Or. en

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Komise přijme finanční rozhodnutí, jímž se provádí odst. 1 písm. a), formou prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 18 odst. 2.

Or. en

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1b. Členské státy poskytnou nezbytné prostředky pro systém EUROSUR, aby

bylo zajištěno jeho správné fungování.

Or. en

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Pro řádné řešení cílů podle tohoto nařízení v případě nepředpokládaných nebo nových okolností a/nebo pro zajištění účinného použití finančních prostředků dostupných podle tohoto nařízení je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17 pro úpravu *orientační* částky stanovené v odst. 1 písm. c).

Pozměňovací návrh

2. Pro řádné řešení cílů podle tohoto nařízení v případě nepředpokládaných nebo nových okolností a/nebo pro zajištění účinného použití finančních prostředků dostupných podle tohoto nařízení je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17 pro úpravu částky stanovené v odst. 1 písm. c).

Or. en

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení Čl. 7 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Členské státy mohou mimo své přiděly vypočtené v souladu s čl. 6 odst. 1 písm. a) získat další částku za předpokladu, že je jako taková označena v programu a je použita pro dosažení specifických opatření uvedených v příloze II.

Pozměňovací návrh

1. Členské státy mohou mimo své přiděly vypočtené v souladu s čl. 6 odst. 1 písm. a) získat další částku za předpokladu, že je jako taková označena v *národním* programu a je použita pro dosažení specifických opatření uvedených v příloze II.

Or. en

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení Čl. 7 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v článku 17 pro přepracování specifických opatření uvedených v příloze II, **pokud se to považuje za vhodné**. V závislosti na dostupných zdrojích na základě nových specifických opatření mohou členské státy obdržet další částku, jak stanoví odstavec 1.

Pozměňovací návrh

1. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v článku 17 pro přepracování specifických opatření uvedených v příloze II. V závislosti na dostupných zdrojích na základě nových specifických opatření mohou členské státy obdržet další částku, jak stanoví odstavec 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Pro přidělení částky uvedené v 6 odst. 1 písm. c) Komise do **1. června 2017** na základě *výstupů* a po konzultaci s agenturou Frontex vypracuje zprávu, která v souladu s analýzou rizik vypracovanou agenturou Frontex určí úroveň ohrožení na vnějších hranicích na období 2017–2020. Stupně ohrožení budou vycházet ze zatížení při správě hranic a ohrožení, které ovlivnilo bezpečnost na vnějších hranicích členských států v období 2014–2016, a bude mj. zohledňovat případné budoucí trendy, pokud jde o migrační toky a nezákonné činnosti na vnějších hranicích s ohledem na politický, hospodářský a sociální vývoj v dotyčných třetích zemích, zejména v sousedních zemích.

Pozměňovací návrh

1. Pro přidělení částky uvedené v 6 odst. 1 písm. c) Komise do **1. ledna 2017** na základě *vstupů* a po konzultaci s agenturou Frontex vypracuje zprávu, která v souladu s analýzou rizik vypracovanou agenturou Frontex určí úroveň ohrožení na vnějších hranicích na období 2017–2020. Stupně ohrožení budou vycházet ze zatížení při správě hranic a ohrožení, které ovlivnilo bezpečnost na vnějších hranicích členských států v období 2014–2016, a bude mj. zohledňovat případné budoucí trendy, pokud jde o migrační toky a nezákonné činnosti na vnějších hranicích s ohledem na politický, hospodářský a sociální vývoj v dotyčných třetích zemích, zejména v sousedních zemích.

Or. en

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 3 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Za tímto účelem je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci podle článku 17 pro přepracování specifických opatření uvedených v příloze II.

Pozměňovací návrh

vypouští se

Or. en

Odůvodnění

Tato část se vypouští, protože stejné znění je již uvedeno v čl. 7 odst. 2.

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Národní programy, které mají být připraveny v rámci tohoto nástroje, a ty, které mají být připraveny podle nařízení č. .../2012/EU, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí, vypracují členské státy společně a předloží Komisi jako jediný národní program pro fond a v souladu s článkem 14 nařízení (EU) č./2012 [horizontální nařízení].

Pozměňovací návrh

1. Národní programy, které mají být připraveny ***na základě závěrů politického dialogu podle článku 13 nařízení (EU) č. .../2012 [horizontální nařízení]*** v rámci tohoto nástroje, a ty, které mají být připraveny podle nařízení č. .../2012/EU, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí, vypracují členské státy společně a předloží Komisi jako jediný národní program pro fond a v souladu s článkem 14 nařízení (EU) č. .../2012 [horizontální nařízení].

Or. en

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 2 – písm. d a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(da) rozvíjet projekty podle doporučení příslušných agentur Unie, aby byla zajištěna jednotná a vysoce kvalitní ochrana vnějších hranic a aby bylo mezi jednotlivými členskými státy dosaženo vytvoření společných norem a interoperability systémů správy hranic;

Or. en

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 2 – písm. d b (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(db) podporovat opatření, jejichž cílem je sladit na úrovni Unie technologické schopnosti správy vnějších hranic, přičemž agentura Frontex zajistí dohled nad nimi a jejich koordinaci;

Or. en

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 2 – písm. f

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(f) **zvyšovat** kapacitu pro řešení budoucích problémů, včetně současných i budoucích hrozeb a tlaků na vnějších hranicích Unie zejména s ohledem na analýzu rizik vypracovanou agenturou Frontex.

(f) **budovat** kapacitu pro řešení budoucích problémů, včetně současných i budoucích hrozeb a tlaků na vnějších hranicích Unie zejména s ohledem na analýzu rizik vypracovanou agenturou Frontex.

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Členský stát může využít až **50 %** částky přidělené v rámci nástroje na svůj národní program na financování operační podpory pro veřejné orgány odpovědné za plnění úkolů a služeb, které představují pro Unii veřejnou službu. Tyto úkoly a služby souvisejí s jedním nebo několika cíli uvedenými v čl. 3 odst. 2 písm. a), c) a d).

Pozměňovací návrh

1. Členský stát může využít až **30 %** částky přidělené v rámci nástroje na svůj národní program na financování operační podpory pro veřejné orgány odpovědné za plnění úkolů a služeb, které představují pro Unii veřejnou službu. Tyto úkoly a služby souvisejí s jedním nebo několika cíli uvedenými v čl. 3 odst. 3 písm. a), **b**), c) a d).

Or. en

Pozměňovací návrh 38

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 2 – písm. a a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(aa) dodržuje cíle národního programu;

Or. en

Pozměňovací návrh 39

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Zdroje přidělené Litvě v souladu s odstavcem 1 nepřesáhnou za období 2014–2020 **150 milionů EUR** a jsou dány k dispozici jako dodatečná konkrétní

Pozměňovací návrh

2. Zdroje přidělené Litvě v souladu s odstavcem 1 nepřesáhnou za období 2014–2020 **4 % z celkových zdrojů** a jsou dány k dispozici jako dodatečná konkrétní

operační podpora pro Litvu.

operační podpora pro Litvu.

Or. en

Pozměňovací návrh 40

Návrh nařízení

Čl. 12 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

V případě nutnosti členský stát přepracuje svůj národní program a zohlední v něm uvedená zjištění a doporučení.

Pozměňovací návrh

Členský stát přepracuje svůj národní program a zohlední v něm uvedená zjištění a doporučení.

Or. en

Pozměňovací návrh 41

Návrh nařízení

Čl. 12 – pododstavec 3

Znění navržené Komisí

V návaznosti na dialog s Komisí a agenturou Frontex členské státy *případně* přerozdělí zdroje v rámci svého programu, včetně zdrojů případně vyčleněných na operační podporu, a/nebo zavedou nebo změní opatření s cílem napravit nedostatky v souladu se zjištěními a doporučeními podle zprávy o schengenském hodnocení.

Pozměňovací návrh

V návaznosti na dialog s Komisí a agenturou Frontex členské státy přerozdělí zdroje v rámci svého programu, včetně zdrojů případně vyčleněných na operační podporu, a/nebo zavedou nebo změní opatření s cílem napravit nedostatky v souladu se zjištěními a doporučeními podle zprávy o schengenském hodnocení.

Or. en

Pozměňovací návrh 42

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 2 – písm. e a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(ea) podporovat projekty, jejichž cílem je vytváření společných norem, harmonizace a interoperabilita systémů správy hranic členských států;

Or. en

Pozměňovací návrh 43

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. **Orientační částka přidělená do programu** na rozvoj nových systémů informačních technologií **určených pro řízení pohybu státních příslušníků třetích zemí přes hranice činí 1 100 milionů EUR. Tento program** se provádí v souladu s právními předpisy Unie, jež vymezují nové systémy informačních technologií a jejich komunikační infrastrukturu zejména s cílem zlepšit řízení a správu toků cestujících osob na vnějších hranicích posilováním kontrol a současném urychlování překračování hranic pro běžné cestující.

1. **Program** na rozvoj nových systémů informačních technologií se provádí v souladu s právními předpisy Unie, jež vymezují nové systémy informačních technologií a jejich komunikační infrastrukturu zejména s cílem zlepšit řízení a správu toků cestujících osob na vnějších hranicích posilováním kontrol a současném urychlování překračování hranic pro běžné cestující.

Or. en

Odůvodnění

Odstranění první věty z důvodu nesouladu: v ostatních člancích není částka zmíněna.

Pozměňovací návrh 44

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 2 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Mezi hlavní opatření, jež mají být provedena, by měl patřit zejména rozvoj a testování součástí systémů na centrální úrovni a aplikací společných pro součásti na vnitrostátní úrovni, komunikační infrastruktury mezi součástmi na centrální a vnitrostátní úrovni, koordinace jejich uvedení do provozu a řízení bezpečnosti systémů.

Pozměňovací návrh

Mezi hlavní opatření, jež mají být provedena, by měl patřit zejména rozvoj a testování součástí systémů na centrální úrovni a aplikací společných pro součásti na vnitrostátní úrovni, komunikační infrastruktury mezi součástmi na centrální a vnitrostátní úrovni, koordinace jejich uvedení do provozu, ***koordinace a interoperabilita s dalšími systémy informačních technologií v oblasti správy hranic*** a řízení bezpečnosti systémů.

Or. en

Pozměňovací návrh 45

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 2 – pododstavec 3

Znění navržené Komisí

Komise přijme ***strategický rámec a veškeré revize formou prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 18 odst. 2.***

Pozměňovací návrh

Komise přijme ***akty v přenesené pravomoci podle článku 17, které se týkají strategického rámce a veškerých revizí.***

Or. en

Pozměňovací návrh 46

Návrh nařízení

Článek 22

Znění navržené Komisí

Článek 21

Pozměňovací návrh

Článek 22

Na základě návrhu Komise přezkoumá Evropský parlament a Rada toto nařízení nejpozději do 30. června 2020.

Komise navrhne do 30. června 2018 revizi tohoto nařízení pro nové finanční období.

Or. en

Pozměňovací návrh 47

Návrh nařízení Příloha I

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Tato příloha se vypouští.

Or. en

Pozměňovací návrh 48

Návrh nařízení Příloha III – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Cíl 1: podpora rozvoje a provádění politik zajišťujících **neprovádění kontrol osob bez ohledu na jejich státní příslušnost při překračování vnitřních hranic, provádění kontrol osob a** efektivní monitorování překračování vnějších hranic

Cíl 1: podpora rozvoje a provádění politik zajišťujících efektivní monitorování překračování vnějších hranic;

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Stávající praxe stanovení ročních přidělů, které členské státy obdrží na celé sedmileté období na začátku víceletého finančního rámce, zajišťuje kontinuitu a předpokladatelnost (patříčné programování). Jde však v zásadě o statický přístup, který nemotivuje členské státy k provádění opatření, jež odpovídají prioritám Unie, a neumožňuje EU reagovat na měnící se situace a priority.

Mechanismus zvolený pro rozdělení a použití zdrojů v rámci budoucích fondů pro oblast vnitřních věcí by měl proto zohlednit potřebu kontinuity a stability na jedné straně a potřebu větší pružnosti a přizpůsobivosti změnám na straně druhé.

Současný stav v rámci Fondu pro vnější hranice

Zdroje přidělované z Fondu pro vnější hranice na roční programy členských států jsou v současné době rozdělovány na základě 4 kritérií: 1) 30 % na vnější pozemní hranice (délka a pracovní zátěž); 2) 35 % na vnější námořní hranice (délka a pracovní zátěž); 3) 20 % na letiště (počet a pracovní zátěž) a 15 % na konzulární úřady (počet a pracovní zátěž). Členské státy nedostávají v rámci Fondu pro vnější hranice minimální částku.

Nový návrh Komise, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblastech vnějších hranic a víz:

Sdílené řízení:

[2 000] milionů EUR na národní programy členských států;

[150] milionů EUR na zvláštní režim průjezdu;

[1 100] milionů EUR na zřízení nových systémů informačních technologií na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice Unie;

Centralizované řízení:

[270] milionů EUR na opatření Unie, mimořádnou pomoc a technickou pomoc z podnětu Komise.

Mechanismus pro přidělování prostředků pro národní programy, který navrhuje Komise, je následující:

a) Základní částka: V rámci základní částky jsou pro členské státy a přidružené státy k dispozici prostředky ve výši **1 200 milionů** EUR. Každý členský stát a přidružený stát obdrží minimálně 5 milionů EUR (29 zemí, celkem 145 milionů EUR), neboť se očekává, že každá země, nehledě na zeměpisnou polohu, má minimálně provozní náklady vyplývající z provádění schengenského acquis (systémy informačních technologií, biometrické vybavení na letištích a konzulátech podle Schengenského hraničního kodexu a vízového kodexu). Zbývající prostředky (1 055 milionů EUR) jsou přidělovány na základě průměrných částek přidělených v letech 2010–2012 na Fond pro vnější hranice. V tomto období totiž dostávaly přiděly všechny členské státy, včetně RO a BU a přidružených států.

150 milionů EUR je ponecháno pro zvláštní režim průjezdu, který bude provádět Litva.

b) Pohyblivá částka: Na počátku víceletého finančního rámce bude členským státům a přidruženým státům rozdělena pohyblivá částka ve výši **450 milionů EUR**, která bude připočtena k základní částce. Výše částky bude každému členskému státu přidělena v závislosti na jeho ochotě financovat v rámci svého národního programu opatření, která odpovídají konkrétním prioritám EU, jak je definuje Komise. Příkladem takové priority EU je zavedení mechanismů konzulární spolupráce alespoň mezi dvěma členskými státy.

c) Přezkum v polovině období: Částka ve výši **350 milionů EUR** bude ponechána na přidělení počínaje rozpočtovým rokem 2018, aby se zohlednily významné změny, k nimž došlo ve členských státech a v přidružených státech. Tyto prostředky budou rozděleny na základě posouzení rizika s použitím zásad, které pro analýzu rizik v současném Fondu pro vnější hranice stanovila agentura Frontex. Za tímto účelem Komise na základě vstupů a po konzultaci s agenturou Frontex vypracuje zprávu, která v souladu s analýzou rizik vytvořenou agenturou Frontex určí úroveň ohrožení na vnějších hranicích na období 2017–2020. Členské státy a přidružené státy, které jsou ve větší míře vystaveny rizikům, obdrží další prostředky.

Zpravodaj by v návrhu Komise rád provedl následující změny:

Sdílené řízení bez dostatečně jasného společného systému, norem interoperability, požadavků na provoz, koncepce provozu a koordinované kupní politiky by mohlo vést k nadměrnému roztržštění prováděného řešení. Příslušné evropské agentury by tedy mohly mít zásadní úlohu na tom, aby ve členských státech nedocházelo ke vzniku vzájemně neslučitelných systémů.

Cíle Unie týkající se zajištění jednotné a vysoce kvalitní ochrany vnějších hranic by mělo být dosaženo prostřednictvím společných opatření, společných bezpečnostních norem, které budou schopny zajistit přidanou hodnotu Unie, a prostřednictvím konvergentních systémů umožňujících interoperabilitu.

Komise ve svém návrhu uvádí jako prioritu, že unijní výdaje by měly lépe odrážet priority a strategické závazky na úrovni Unie a podporovat provádění jejího *acquis* v oblasti vnitřních věcí, zpravodaj je však znepokojen tím, že

- členské státy při využívání částky přidělené v rámci tohoto nástroje na národní programy, především pro financování operační podpory, sledují vlastní vnitrostátní zájmy;
- mezi členskými státy není dostatek koordinace na úrovni infrastruktury, vybavení, dopravních prostředků, systémů informačních technologií, čímž může ve zdrojích členských států docházet k roztržštění a zdvojení;

Zpravodaj je dále znepokojen tím, že v této fázi není možné stanovit konečný soubor ukazatelů, které by změřily dosažení výsledků tohoto budoucího nařízení. Zpravodaj však navrhuje určitý počet ukazatelů ohledně hranic a víz, včetně procentního podílu osob překračujících povolenou délku pobytu podle státní příslušnosti, počtu hraničních přechodů vybavených systémy informačních technologií, komunikační infrastrukturou a vybavením na podporu řízení migračních toků a množství zjištěných činností týkajících se obchodování

s lidmi a pašování na vnějších hranicích.

Podle zpravodaje je důležité zajistit, aby cíle tohoto nástroje přispěly k harmonizaci kvality systémů správy hranic na evropské úrovni, a omezily se tak rozdíly, které se aktuálně v této oblasti mezi členskými státy vyskytují. Cílem způsobilých opatření v rámci národních programů navíc musí být dosažení přiměřené úrovně ochrany vnějších hranic dotčeného členského státu.

Zpravodaj dále zdůrazňuje význam operačního potenciálu agentury Frontex. Členské státy by měly vytvořit programy na základě doporučení agentury Frontex, aby byla ve všech členských státech zajištěna stejná kvalita ochrany vnějších hranic.

Národní programy by navíc měly být zaměřeny na to, aby byly prostředky využity na provádění systému EUROSUR na vnitrostátní úrovni a na nákup vybavení, což by přispělo k efektivitě společných operací agentury Frontex.

Co se týče přílohy I navrhovaného nařízení, zpravodaj navrhuje příslušnou změnu této přílohy ohledně Chorvatska. Na začátku příštího víceletého finančního rámce by každý členský stát měl obdržet základní částku ve výši 5 milionů EUR a pohyblivá částka by pro každý členský stát měla být vypočtena podle úrovně ohrožení, která je podle rozhodnutí 574/2007/ES stanovena pro výpočet průměrného rozpočtu na roky 2011, 2012 a 2013. Komise dále prostřednictvím prováděcích aktů stanoví použití tohoto ustanovení.