



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2011/0365(COD)

21.6.2012

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for
finansiell støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik
som en del af Fonden for Intern Sikkerhed
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Marian-Jean Marinescu

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med **fede typer og kursiv**. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med **fede typer**. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 4	
BEGRUNDELSE	25

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed

(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2011)0750),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 77, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt Parlamentet forslaget (C7-0441/2011),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udenrigsudvalget og Budgetudvalget (A7-0000/2012),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling,
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst,
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) EU's mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde) bør bl.a. nås gennem fælles foranstaltninger for personers passage af de indre grænser, grænsekontrol ved de ydre grænser samt den fælles visumpolitik som led i et system

Ændringsforslag

(1) EU's mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau inden for et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde) bør bl.a. nås gennem fælles foranstaltninger for personers passage af de indre grænser, grænsekontrol ved de ydre grænser samt den fælles visumpolitik som led i et

med flere lag, der sigter mod at lette lovlig rejseaktivitet og bekæmpe ulovlig indvandring.

konvergerende system, der *gør det muligt at udveksle oplysninger og opnå større viden om situationen, og som* sigter mod at lette lovlig rejseaktivitet og bekæmpe ulovlig indvandring.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) EU skal udvikle en mere sammenhængende tilgang til interne og eksterne aspekter af forvaltningen af migrationsstrømme og intern sikkerhed og etablere en sammenhæng mellem bekæmpelse af ulovlig indvandring og forbedring af sikkerheden ved de ydre grænser samt forstærke samarbejdet og dialogen med tredjelandene om ulovlig indvandring og fremme af lovlig indvandring.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 13 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13a) Ensartet kontrol af høj kvalitet ved de ydre grænser er af afgørende betydning for at styrke området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Kommissionen bør derfor udarbejde specifikke retningslinjer for at sikre medlemsstaternes koordinering af infrastruktur, udstyr, transportmidler og

it-systemer og for at bidrage til tilfredsstillende fælles sikkerhedsstandarder.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) Det bør desuden støtte foranstaltninger i Schengenområdet som led i udviklingen af et fælles integreret grænseforvaltningssystem, som får det samlede Schengenområde til at fungere bedre.

Ændringsforslag

(17) Det bør desuden støtte foranstaltninger i Schengenområdet som led i udviklingen af et fælles integreret grænseforvaltningssystem, som får det samlede Schengenområde til at fungere bedre. ***Medlemsstaterne skal navnlig afsætte de midler til Eurosur, der måtte være nødvendige for at sikre et velfungerende netværk.***

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 21 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(21a) Medlemsstaterne skal undgå at forfølge egne nationale interesser i forbindelse med anvendelse af de midler, der er tildelt under instrumentet, til de nationale programmer.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. Inden for det overordnede mål, der er fastsat i stk. 1, bidrager instrumentet – *i lighed med prioriteterne i de relevante EU-strategier, -programmer samt risiko- og trusselvurderinger* – til følgende specifikke mål:

Ændringsforslag

2. Inden for det overordnede mål, der er fastsat i stk. 1, bidrager instrumentet til følgende specifikke mål:

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 2

Kommissionens forslag

Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. **antallet** af konsulater, som er tilstrækkeligt udstyret, sikret og/eller udvidet, så de kan behandle visumansøgninger effektivt og tilbyde visumansøgere et godt serviceniveau.

Ændringsforslag

Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. **procentdelen** af konsulater, som er tilstrækkeligt udstyret, sikret og/eller udvidet, så de kan behandle visumansøgninger effektivt og tilbyde visumansøgere et godt serviceniveau, **og procentdelen pr. nationalitet af personer, hvis opholdstilladelse er udløbet.**

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b – afsnit 1

Kommissionens forslag

b) støtte **grænseforvaltningen** for at sikre såvel et højt beskyttelsesniveau ved de ydre grænser som gnidningsløs passage af dem i overensstemmelse med

Ændringsforslag

b) støtte **den EU-integrerede grænseforvaltning og fremme yderligere harmonisering og standardisering** for at sikre såvel et højt beskyttelsesniveau ved

Schengenreglerne.

de ydre grænser som gnidningsløs passage af dem i overensstemmelse med Schengenreglerne.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b – afsnit 2

Kommissionens forslag

Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. **udvikling af udstyr til grænsekontrol og pågribelse** af ulovlige indvandrere fra tredjelande ved de ydre grænser i forhold til risikoniveauet ved det pågældende afsnit af den ydre grænse.

Ændringsforslag

Målopfyldelsen vurderes ud fra indikatorer som bl.a. **antallet af grænsepassager med it-systemer, kommunikationsinfrastruktur og udstyr til forvaltning af migrationsstrømme, antallet af pågribelser** af ulovlige indvandrere fra tredjelande ved de ydre grænser i forhold til risikoniveauet ved det pågældende afsnit af den ydre grænse **og omfanget af menneskehandel og smugling identificeret ved den ydre grænse.**

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra a

Kommissionens forslag

a) fremme udviklingen og gennemførelsen af politikker, der skal sikre, **at ingen personer uanset nationalitet kontrolleres ved passage af de indre grænser, og at der foretages personkontrol og effektiv overvågning af passage af de ydre grænser**

Ændringsforslag

a) fremme udviklingen og gennemførelsen af politikker, der skal sikre effektiv overvågning af passage af de ydre grænser

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra c

Kommissionens forslag

c) fremme udviklingen og gennemførelsen af den fælles politik vedrørende visa og andre tilladelser til kortvarigt ophold, herunder det konsulære samarbejde

Ændringsforslag

c) fremme udviklingen og gennemførelsen af den fælles politik vedrørende visa og andre tilladelser til kortvarigt ophold, herunder det konsulære samarbejde, **fremme den fælles efterforskning af visumansøgninger, ensartede administrative procedurer og beslutninger om visa samt udviklingen af fælles centre for visumansøgninger**

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra d a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) harmonisere kvaliteten af grænseforvaltningssystemer blandt de forskellige medlemsstater

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra d b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

db) opnå større viden om situationen ved de ydre grænser og medlemsstaternes muligheder for at træffe foranstaltninger,

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Inden for målene i artikel 3 og i lyset af konklusionerne fra den politiske dialog, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. .../2012 [den horisontale forordning] støtter instrumentet medlemsstaternes foranstaltninger og foranstaltninger i medlemsstaterne, særlig:

Ændringsforslag

1. Inden for målene i artikel 3 og i lyset af konklusionerne fra den politiske dialog, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. .../2012 [den horisontale forordning] støtter instrumentet medlemsstaternes foranstaltninger og foranstaltninger i medlemsstaterne, ***der bidrager til opnåelse af tilstrækkelig beskyttelse ved de ydre grænser***, særlig:

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1 – litra e

Kommissionens forslag

e) undersøgelser, pilotprojekter og foranstaltninger med henblik på at skabe myndighedssamarbejde inden for og mellem medlemsstater og at gennemføre de henstillinger, operationelle standarder og former for bedste praksis, der fremkommer som resultat af det operationelle samarbejde mellem medlemsstater og EU-agenturer.

Ændringsforslag

e) undersøgelser, pilotprojekter og foranstaltninger med henblik på at skabe myndighedssamarbejde inden for og mellem medlemsstater, ***interoperabilitet og harmonisering af grænseforvaltningssystemer***, og at gennemføre de henstillinger, operationelle standarder og former for bedste praksis, der fremkommer som resultat af det operationelle samarbejde mellem medlemsstater og EU-agenturer.

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2 – litra b a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) projekter i tredjelande, der har til formål at fremme overvågningssystemer med henblik at sikre samarbejdet med Eurosur-netværket

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – indledning

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. De samlede midler anvendes vejledende som følger:

5. De samlede midler anvendes vejledende som følger:

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) **2 000 mio. EUR** til medlemsstaternes nationale programmer

a) **57 %** til medlemsstaternes nationale programmer

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – litra b

Kommissionens forslag

b) **1 100 mio. EUR** til etablering og drift af nye it-systemer til forvaltning af migrationsstrømme på tværs af EU's ydre grænser, jf. artikel 15, stk. 2.

Ændringsforslag

b) **31 %** til etablering og drift af nye it-systemer til forvaltning af migrationsstrømme på tværs af EU's ydre grænser, jf. artikel 15, stk. 2.

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – litra c

Kommissionens forslag

c) **150 mio. EUR** til den særlige transitordning

Ændringsforslag

c) **4 %** til den særlige transitordning

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – litra d

Kommissionens forslag

d) **270 mio. EUR** til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Ændringsforslag

d) **8 %** til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. **Den vejledende tildeling af 2 000 mio. EUR** til medlemsstaterne er som følger:

Ændringsforslag

1. Tildelingen af **57 % af de globale midler, der er afsat til de nationale programmer**, til medlemsstaterne er som følger:

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) **1 200 mio. EUR som anført i bilag I**

Ændringsforslag

a) **34 % som følger:**

(i) et grundlæggende beløb på 5 mio. EUR til hver enkelt medlemsstat i starten af regnskabsperioden og

(ii) et variabelt beløb pr. medlemsstat, der er beregnet på grundlag af gennemsnittet af det beløb, som er modtaget i henhold til beslutning nr. 574/2007/EF i 2011, 2012 og 2013

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag

b) **450 mio. EUR** på grundlag af den mekanisme, der beskrives i artikel 7

Ændringsforslag

b) **13 %** på grundlag af den mekanisme, der beskrives i artikel 7

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag

c) inden for rammerne af midtvejsevalueringen og for perioden fra og med budgetåret 2018 tildeles **350 mio. EUR**, de resterende disponible bevillinger i henhold til denne artikel eller et andet beløb som fastsat i henhold til stk. 2 på grundlag af risikoanalysen og den mekanisme, der er fastsat i artikel 8.

Ændringsforslag

c) inden for rammerne af midtvejsevalueringen og for perioden fra og med budgetåret 2018 tildeles **10 %**, de resterende disponible bevillinger i henhold til denne artikel eller et andet beløb som fastsat i henhold til stk. 2 på grundlag af risikoanalysen og den mekanisme, der er fastsat i artikel 8.

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Kommissionen vedtager den endelige beslutning til gennemførelse af stk. 1, litra a), ved gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages i overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 18, stk. 2.

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Medlemsstaterne afsætter de midler til Eurosur, der er nødvendige for at sikre et velfungerende system.

Or. en

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. For korrekt at opfylde denne forordnings mål i tilfælde af uforudsete eller nye omstændigheder og/eller for at sikre en effektiv gennemførelse af det budget, der er til rådighed i henhold til denne forordning, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter efter artikel 17 med henblik på at justere det **vejledende** beløb, der er fastsat i stk. 1, litra c).

2. For korrekt at opfylde denne forordnings mål i tilfælde af uforudsete eller nye omstændigheder og/eller for at sikre en effektiv gennemførelse af det budget, der er til rådighed i henhold til denne forordning, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter efter artikel 17 med henblik på at justere det beløb, der er fastsat i stk. 1, litra c).

Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne kan ud over de tildelte midler, som beregnes i overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, litra a), modtage et ekstra beløb, forudsat at det er øremærket som sådan i **programmet** og anvendes til at gennemføre specifikke foranstaltninger

1. Medlemsstaterne kan ud over de tildelte midler, som beregnes i overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, litra a), modtage et ekstra beløb, forudsat at det er øremærket som sådan i **det nationale program** og anvendes til at gennemføre specifikke

som anført i bilag II.

foranstaltninger som anført i bilag II.

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 17 med henblik på **om nødvendigt** at revidere listen over specifikke foranstaltninger i bilag II. På grundlag af de nye specifikke foranstaltninger kan medlemsstaterne modtage ekstra beløb i overensstemmelse med stk. 1, hvis de nødvendige midler er til rådighed.

Ændringsforslag

1. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 17 med henblik på at revidere listen over specifikke foranstaltninger i bilag II. På grundlag af de nye specifikke foranstaltninger kan medlemsstaterne modtage ekstra beløb i overensstemmelse med stk. 1, hvis de nødvendige midler er til rådighed.

Or. en

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. For at tildele det beløb, der er nævnt i artikel 6, stk. 1, litra c), inden den 1. **juni** 2017 udarbejder Kommissionen på grundlag af input og i samråd med Frontex en rapport, som i overensstemmelse med Frontex' risikoanalyse fastlægger risikoniveauerne ved de ydre grænser for perioden 2017-2020. Risikoniveauerne baseres på grænseforvaltningsbyrden og på truslerne mod sikkerheden ved medlemsstaternes ydre grænser i 2014-2016, under hensyntagen til bl.a. mulige fremtidige tendenser for

Ændringsforslag

1. For at tildele det beløb, der er nævnt i artikel 6, stk. 1, litra c), inden den 1. **januar** 2017 udarbejder Kommissionen på grundlag af input og i samråd med Frontex en rapport, som i overensstemmelse med Frontex' risikoanalyse fastlægger risikoniveauerne ved de ydre grænser for perioden 2017-2020. Risikoniveauerne baseres på grænseforvaltningsbyrden og på truslerne mod sikkerheden ved medlemsstaternes ydre grænser i 2014-2016, under hensyntagen til bl.a. mulige fremtidige tendenser for

migrationsstrømme og ulovlige aktiviteter ved de ydre grænser i lyset af den sandsynlige politiske, økonomiske og sociale udvikling i de pågældende tredjelande, navnlig nabolande.

migrationsstrømme og ulovlige aktiviteter ved de ydre grænser i lyset af den sandsynlige politiske, økonomiske og sociale udvikling i de pågældende tredjelande, navnlig nabolande.

Or. en

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 3 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Derfor tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 17 med henblik på at revidere listen over specifikke foranstaltninger i bilag II.

Ændringsforslag

udgår

Or. en

Begrundelse

Denne del slettes, da ordlyden er den samme i artikel 7, stk. 2.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Det nationale program, der skal forberedes inden for rammerne af instrumentet og de nationale programmer, der skal forberedes i henhold til forordning (EU) nr. .../2012 om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed, skal udarbejdes i fællesskab af medlemsstaterne og forelægges Kommissionen som ét

Ændringsforslag

1. Det nationale program, der skal forberedes ***på grundlag af konklusionerne af den politiske dialog, hvortil der henvises i artikel 13 i forordning (EU) nr. .../2012 [den horisontale forordning]***, inden for rammerne af instrumentet og de nationale programmer, der skal forberedes i henhold til forordning (EU) nr. .../2012 om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt

nationalt program for fonden og i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) nr. .../2012 [den horisontale forordning].

krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed, skal udarbejdes i fællesskab af medlemsstaterne og forelægges Kommissionen som ét nationalt program for fonden og i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) nr. .../2012 [den horisontale forordning].

Or. en

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 2 – litra d a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) udvikle projekter efter henstilling fra de relevante EU-agenturer med henblik på sikring af ensartet grænsekontrol af høj kvalitet samt standardisering af og interoperabilitet mellem forvaltningssystemer i medlemsstaterne,

Or. en

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 2 – litra d b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

db) støtteaktioner under Eurosurs tilsyn og koordinering for at harmonisere den teknologiske kapacitet for forvaltning af de ydre grænser på EU-plan,

Or. en

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 2 – litra f

Kommissionens forslag

f) **øge** kapaciteten til at imødegå akutte udfordringer, herunder aktuelle og fremtidige trusler og pres ved EU's ydre grænser, under hensyntagen til særlig Frontex' risikoanalyse.

Ændringsforslag

f) **opbygge** kapaciteten til at imødegå akutte udfordringer, herunder aktuelle og fremtidige trusler og pres ved EU's ydre grænser, under hensyntagen til særlig Frontex' risikoanalyse.

Or. en

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. En medlemsstat kan anvende op til **50 %** af det beløb, som inden for rammerne af instrumentet er tildelt dets nationale program, til at finansiere driftsstøtte til de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre sådanne opgaver og tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen. De pågældende opgaver og tjenester vedrører et eller flere af de mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra a), litra c) og litra d).

Ændringsforslag

1. En medlemsstat kan anvende op til **30 %** af det beløb, som inden for rammerne af instrumentet er tildelt dets nationale program, til at finansiere driftsstøtte til de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre sådanne opgaver og tjenester, som udgør offentlige tjenester for Unionen. De pågældende opgaver og tjenester vedrører et eller flere af de mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 3, litra a), **litra b)**, litra c) og litra d).

Or. en

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 2 – litra a a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) overensstemmelse med

Ændringsforslag 39

**Forslag til forordning
Artikel 11 – stk. 2**

Kommissionens forslag

2. De midler, der tildeles Litauen i henhold til stk. 1, må ikke overstige **150 mio. EUR** for perioden 2014-2020 og stilles til rådighed for Litauen i form af yderligere specifik driftsstøtte.

Ændringsforslag

2. De midler, der tildeles Litauen i henhold til stk. 1, må ikke overstige **4 % af de globale midler** for perioden 2014-2020 og stilles til rådighed for Litauen i form af yderligere specifik driftsstøtte.

Ændringsforslag 40

**Forslag til forordning
Artikel 12 – afsnit 2**

Kommissionens forslag

Om nødvendigt reviderer **medlemsstaten** sit nationale program under hensyntagen til rapportens resultater og henstillinger.

Ændringsforslag

Medlemsstaten reviderer sit nationale program under hensyntagen til rapportens resultater og henstillinger.

Ændringsforslag 41

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 3**

Kommissionens forslag

Hvis det er relevant, foretager **medlemsstaten** i samråd med Kommissionen og Frontex en omfordeling

Ændringsforslag

Medlemsstaten foretager i samråd med Kommissionen og Frontex en omfordeling af midler i det nationale program, herunder

af midler i det nationale program, herunder om nødvendigt midler til driftsstøtte, og/eller den træffer foranstaltninger eller tilpasser foranstaltninger med henblik på at afhjælpe svaghederne i overensstemmelse med Schengenevalueringsrapportens resultater og henstillinger.

om nødvendigt midler til driftsstøtte, og/eller den træffer foranstaltninger eller tilpasser foranstaltninger med henblik på at afhjælpe svaghederne i overensstemmelse med Schengenevalueringsrapportens resultater og henstillinger.

Or. en

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning

Artikel 13 – stk. 2 – litra e a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ea) fremme projekter med henblik på standardisering og harmonisering af og interoperabilitet mellem medlemsstaternes grænseforvaltningssystemer,

Or. en

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Programmet for udvikling af nye it-systemer ***til forvaltning af tredjelandsstatsborgeres grænsepassage tildes et vejledende beløb på 1 100 mio. EUR.*** ***Programmet*** gennemføres i overensstemmelse med EU-lovgivningen om nye it-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur bl.a. med henblik på at forbedre forvaltningen og kontrollen med migrationsstrømme ved de ydre grænser gennem styrket grænsekontrol og hurtigere grænsepassage for lovligt rejsende.

1. Programmet for udvikling af nye it-systemer gennemføres i overensstemmelse med EU-lovgivningen om nye it-systemer og deres kommunikationsinfrastruktur bl.a. med henblik på at forbedre forvaltningen og kontrollen med migrationsstrømme ved de ydre grænser gennem styrket grænsekontrol og hurtigere grænsepassage for lovligt rejsende.

Begrundelse

Første sætning slettes på grund af inkonsekvens: Beløbet nævnes ikke i de øvrige artikler.

Ændringsforslag 44

**Forslag til forordning
Artikel 15 – stk. 2 – afsnit 2**

Kommissionens forslag

De vigtigste foranstaltninger omfatter særlig udvikling og afprøvning af den centrale del og af applikationer, der er fælles for systemernes nationale dele, den kommunikationsinfrastruktur, der forbinder de centrale og nationale dele, koordinering af ibrugtagningen af dem og beskyttelsen af systemernes sikkerhed.

Ændringsforslag

De vigtigste foranstaltninger omfatter særlig udvikling og afprøvning af den centrale del og af applikationer, der er fælles for systemernes nationale dele, den kommunikationsinfrastruktur, der forbinder de centrale og nationale dele, koordinering af ibrugtagningen af dem, ***koordinering af og interoperabilitet mellem andre it-systemer på området for grænseforvaltning*** og beskyttelsen af systemernes sikkerhed.

Ændringsforslag 45

**Forslag til forordning
Artikel 15 – stk. 2 – afsnit 3**

Kommissionens forslag

Kommissionen vedtager den strategiske ramme og eventuelle revisioner heraf ***ved gennemførelsesretsakter.***
Gennemførelsesretsakterne vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 18, stk. 2.

Ændringsforslag

Kommissionen vedtager ***delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 17 vedrørende*** den strategiske ramme og eventuelle revisioner heraf.

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Artikel 22

Kommissionens forslag

Artikel 21

På grundlag af forslag fra Kommissionen tager Europa-Parlamentet og Rådet denne forordning **op til revision** senest den 30. juni **2020**.

Ændringsforslag

Artikel 22

Kommissionen **fremsetter forslag om** revision af denne forordning **i relation til den nye regnskabsperiode** senest den 30. juni **2018**.

Or. en

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning Bilag I

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

bilag udgår

Or. en

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning Bilag III – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Mål 1: fremme udviklingen og gennemførelsen af politikker, der skal sikre, **at ingen personer uanset nationalitet kontrolleres ved passage af de indre grænser, og at der foretages personkontrol og** effektiv overvågning ved passage af de ydre grænser

Mål 1: fremme udviklingen og gennemførelsen af politikker, der skal sikre effektiv overvågning ved passage af de ydre grænser

Or. en

BEGRUNDELSE

Den nuværende praksis vedrørende fastlæggelse af de årlige tildelinger, som medlemsstaterne vil modtage i den samlede syvårsperiode i starten af den flerårige finansielle ramme, sikrer kontinuitet og forudsigelighed (hensigtsmæssig programmering). Det er dog grundlæggende en statisk fremgangsmåde, som ikke giver medlemsstaterne incitament til at gennemføre foranstaltninger, der fremmer EU's prioriteter, og som ikke sætter EU i stand til at reagere på ændringer i udviklingen og prioriteterne.

Den mekanisme, der er valgt til fordeling og udnyttelse af midler fra de fremtidige fonde på området for indre anliggender, skal både tage hensyn til behovet for kontinuitet og stabilitet og behovet for større fleksibilitet og omstillingsevne.

Nuværende situation under Fonden for De Ydre Grænser:

Midler til medlemsstaternes årlige programmer under Fonden for De Ydre Grænser fordeles på nuværende tidspunkt på grundlag af fire kriterier: 1) 30 % til ydre landgrænser (længde og arbejdsbyrde), 2) 35 % til ydre søgrænser (længde og arbejdsbyrde), 3) 20 % til lufthavne (antal og arbejdsbyrde) og 15 % for konsulater (antal og arbejdsbyrde). Medlemsstaterne tildeles ikke et minimumsbeløb under Fonden for De Ydre Grænser.

Kommissionens nye forslag til fastsættelse af instrumentet for økonomisk støtte til forvaltning af ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed:

Delt forvaltning:

[**2 000**] mio. EUR til medlemsstaternes nationale programmer

[**150**] mio. EUR til den særlige transitordning

[**1 100**] mio. EUR til oprettelse af de nye it-systemer til forvaltning af migrationsstrømme på tværs af EU's ydre grænser.

Central forvaltning:

[**270**] mio. EUR til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Fordelingsmekanismen for de nationale programmer foreslået af Kommissionen er følgende:

a) Grundbeløb: Der er **1 200** mio. EUR til rådighed for medlemsstaterne og de associerede lande som grundbeløb. De enkelte medlemsstater og associerede lande vil modtage et minimumsbeløb på 5 mio. EUR (29 lande, i alt 145 mio. EUR), idet hvert enkelt land uanset geografisk beliggenhed som minimum forventes at have driftsudgifter til gennemførelse af Schengenreglerne (it-systemer, biometrisk udstyr i lufthavne og konsulater i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksen og visumkodeksen). Fordelingen af den resterende del af de tilgængelige midler (1 055 mio. EUR) er baseret på de gennemsnitlige

tildelinger fra Fonden For De Ydre Grænser i 2010-2012, da det er i denne periode, at alle lande, herunder Rumænien og Bulgarien og de associerede lande, har fået tildelt midler. Der er afsat 150 mio. EUR til den særlige transitordning, som vil blive gennemført af Litauen.

b) *Fleksibelt beløb:* I starten af den flerårige finansielle ramme vil der blive fordelt **450 mio.** EUR blandt medlemsstaterne og de associerede lande ud over grundbeløbet. Det beløb, som hvert enkelt land modtager, afhænger af landets vilje til at finansiere foranstaltninger under sit nationale program til fremme af specifikke EU-prioriteter som defineret af Kommissionen. Et eksempel på en sådan EU-prioritet er oprettelse af mekanismer til konsulært samarbejde mellem mindst to medlemsstater.

c) *Midtvejsstatus:* Der vil blive afsat **350 mio.** EUR til tildeling i regnskabsåret fra og med 2018 for at tage højde for vigtige ændringer i situationen i medlemsstaterne og de associerede lande. Disse tildelinger vil blive fordelt på grundlag af en risikovurdering efter principperne i den nuværende flerårige finansielle ramme for risikoanalyse udarbejdet af Frontex. I denne sammenhæng udarbejder Kommissionen på grundlag af input og i samråd med Frontex en rapport, der i overensstemmelse med Frontex' risikoanalyse fastlægger risikoniveauerne ved de ydre grænser for perioden 2017-2020. Medlemsstaterne og de associerede lande med stigende risici vil modtage et yderligere beløb.

Ordføreren foreslår følgende ændringer til Kommissionens forslag:

Delt forvaltning uden et tilstrækkelig klart fælles grundlag, standarder for interoperabilitet, driftskrav, driftskoncepter og koordineret politik for offentlige indkøb kan føre til omfattende fragmentering af den gennemførte løsning. De relevante europæiske agenturer skal derfor yde en stor indsats for at undgå, at der installeres uforenelige systemer i medlemsstaterne.

EU's målsætning om at sikre ensartet kontrol af høj kvalitet ved de ydre grænser skal derfor opfyldes gennem fælles foranstaltninger, fælles sikkerhedsstandarder, der kan sikre reel merværdi for EU, og konvergerende systemer til opnåelse af interoperabilitet.

Til trods for understregningen i Kommissionens forslag af, at EU's udgifter i højere grad skal afspejle EU's mål og strategiske forpligtelser samt støtte gennemførelsen af EU-retten inden for indre anliggender, er ordføreren bekymret over følgende:

- Medlemsstater, der forfølger egne nationale interesser i forbindelse med anvendelse af det beløb, der er tildelt inden for rammerne af instrumentet, til deres nationale programmer og navnlig til finansiering af driftsstøtten.
- Manglende koordinering blandt medlemsstaterne med hensyn til infrastruktur, udstyr, transportmidler og it-systemer, der kan føre til fragmentering og anvendelse af langt flere midler i medlemsstaterne.

Ordføreren sætter endvidere spørgsmålstejn ved muligheden for på dette tidspunkt at fastlægge et definitivt sæt indikatorer, der kan anvendes til at vurdere opfyldelsen af målsætningerne i den kommende forordning. Ordføreren foreslår imidlertid en række indikatorer på grænse- og visumområdet, herunder procentdelen pr. nationalitet af personer, hvis opholdstilladelse er udløbet, antallet af grænsepassager med it-systemer,

kommunikationsinfrastruktur og udstyr til forvaltning af migrationsstrømme og omfanget af menneskehandel og smugling, der er identificeret ved den ydre grænse.

Ordføreren mener, at det er vigtigt at sikre, at målsætningerne i instrumentet bidrager til harmonisering på EU-plan af kvaliteten af grænseforvaltningssystemer for at mindske de nuværende forskelle på dette område i medlemsstaterne. Berettigede aktioner inden for rammerne af de nationale programmer skal derudover have til formål at skabe tilstrækkelig sikkerhed ved de ydre grænser for de pågældende medlemsstater.

Et andet aspekt, som ordføreren understreger, er betydningen af Frontex' operationelle potentiale. Medlemsstaterne opfordres til at udvikle programmer efter henstilling fra Frontex til sikring af samme kvalitetskontrol ved de ydre grænser i alle medlemsstater.

Endvidere skal nationale programmer fokusere på at anvende midler til gennemførelse på nationalt plan af Eurosur og indkøb af udstyr til fremme af effektiviteten af Frontex' fælles aktioner.

Endelig foreslår ordføreren, at bilag 1 i forordningen ændres med hensyn til Kroatien. Grundbeløbet på 5 mio. EUR tildeles de enkelte medlemsstater i starten af den følgende flerårige finansielle ramme, og det fleksible beløb for hver enkelt medlemsstat beregnes i forhold til det trusselsniveau, der er vurderet med hensyn til beregning af det gennemsnitlige budget for 2011, 2012 og 2013 i henhold til beslutning nr. 574/2007/EF. Derudover iværksætter Kommissionen anvendelsen af denne bestemmelse ved gennemførelsesretsakter.