



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2011/0365(COD)

27.6.2012

*****I**

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Marian-Jean Marinescu

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ιι) Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση των αλλαγών στο σχέδιο πράξης γίνεται με **έντονους πλάγιους χαρακτήρες**. Η σήμανση με *αλλά* πλάγια απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά τα στοιχεία του σχεδίου πράξης για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μία γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

Η επικεφαλίδα κάθε τροπολογίας σχετικής με υπάρχουσα πράξη, την οποία το σχέδιο πράξης προτίθεται να τροποποιήσει, φέρει μία τρίτη και μία τέταρτη σειρά που προσδιορίζουν αντίστοιχα την ισχύουσα πράξη και την τροποποιημένη διάταξη της. Τα τμήματα που λαμβάνονται από διάταξη υπάρχουσας πράξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει, ενώ το σχέδιο πράξης δεν την τροποποιεί, σημαίνονται με **έντονους χαρακτήρες**. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής: [...].

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	27

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2011)0750),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2 και το άρθρο 77 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C7-0441/2011),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Προϋπολογισμών (A7-0000/2012),
1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·
 2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·
 3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού

Αιτιολογική σκέψη 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(1) Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης) θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση των προσώπων

Τροπολογία

(1) Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης) θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση των προσώπων

από τα εσωτερικά σύνορα και τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων στο πλαίσιο ενός **πολυεπίπεδου** συστήματος που αποσκοπεί στη διευκόλυνση της νόμιμης διακίνησης και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.

από τα εσωτερικά σύνορα και τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων στο πλαίσιο ενός **συγκλίνοντος** συστήματος, **που καθιστά δυνατή την ανταλλαγή δεδομένων, την πλήρη επίγνωση της κατάστασης και** που αποσκοπεί στη διευκόλυνση της νόμιμης διακίνησης και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.

Or. en

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 1 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(1α) Η Ένωση χρειάζεται μια πιο συνεκτική προσέγγιση στις εσωτερικές και εξωτερικές πτυχές της διαχείρισης της μετανάστευσης και της εσωτερικής ασφάλειας, και θα πρέπει να διαμορφώσει έναν συσχετισμό μεταξύ της καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης και της βελτίωσης της ασφάλειας των εξωτερικών συνόρων, καθώς και καλύτερη συνεργασία και διάλογο με τρίτες χώρες για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης και την προώθηση της νόμιμης μετανάστευσης.

Or. en

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 13 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(13α) Ο ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων είναι θεμελιώδης για την ενίσχυση του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Η Επιτροπή θα πρέπει, επομένως, να παρέχει συγκεκριμένες κατευθυντήριες γραμμές, που θα διασφαλίζουν τον συντονισμό μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις υποδομές, τον εξοπλισμό, τα μέσα μεταφοράς και τα συστήματα ΤΠ, και που θα συνεισφέρουν στην εκπλήρωση των κοινών προδιαγραφών ασφάλειας.

Or. en

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 17

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(17) Επιπλέον, θα πρέπει να στηρίζει μέτρα στο έδαφος των χωρών του Σένγκεν, στο πλαίσιο της ανάπτυξης ενός κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ενισχύει τη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν.

(17) Επιπλέον, θα πρέπει να στηρίζει μέτρα στο έδαφος των χωρών του Σένγκεν, στο πλαίσιο της ανάπτυξης ενός κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ενισχύει τη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν. **Τα κράτη μέλη θα πρέπει συγκεκριμένα να διαθέτουν στο EUROSUR την απαραίτητη χρηματοδότηση προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία του.**

Or. en

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 21 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(21α) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποφεύγουν την επιδίωξη των εθνικών τους συμφερόντων κατά την αξιοποίηση των ποσών που διατίθενται από το μέσο για τα εθνικά τους προγράμματα.

Or. en

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – εισαγωγικό μέρος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

2. Στο πλαίσιο του γενικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το μέσο συμβάλλει, **με βάση τις προτεραιότητες που καθορίζονται στις σχετικές στρατηγικές, τα προγράμματα και τις εκτιμήσεις απειλών και κινδύνων της ΕΕ,** στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:

2. Στο πλαίσιο του γενικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το μέσο συμβάλλει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:

Or. en

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – στοιχείο α – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Η επίτευξη αυτού του στόχου μετράται σε σχέση με δείκτες όπως, μεταξύ άλλων, **ο αριθμός** των εξοπλισμένων, διασφαλισμένων ή/και ενισχυμένων προξενικών γραφείων για την εξασφάλιση

Η επίτευξη αυτού του στόχου μετράται σε σχέση με δείκτες όπως, μεταξύ άλλων, **το ποσοστό** των εξοπλισμένων, διασφαλισμένων ή/και ενισχυμένων προξενικών γραφείων για την εξασφάλιση

της αποτελεσματικής επεξεργασίας αιτήσεων θεώρησης και την ποιοτική εξυπηρέτηση των αιτούντων θεώρηση

της αποτελεσματικής επεξεργασίας αιτήσεων θεώρησης και την ποιοτική εξυπηρέτηση των αιτούντων θεώρηση **και το ποσοστό -ανά εθνικότητα- των ατόμων που υπερβαίνουν την επιτρεπόμενη διάρκεια διαμονής**

Or. en

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – στοιχείο β – εδάφιο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

β) τη στήριξη της διαχείρισης των συνόρων για να εξασφαλιστεί, αφενός, υψηλό επίπεδο προστασίας των εξωτερικών συνόρων και, αφετέρου, η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν

Τροπολογία

β) τη στήριξη της **ολοκληρωμένης σε επίπεδο ΕΕ** διαχείρισης των συνόρων, **προάγοντας την περαιτέρω εναρμόνιση και τυποποίηση**, για να εξασφαλιστεί, αφενός, ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των εξωτερικών συνόρων και, αφετέρου, η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν

Or. en

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – στοιχείο β – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Η επίτευξη αυτού του στόχου μετράται σε σχέση με δείκτες όπως, μεταξύ άλλων, **η ανάπτυξη εξοπλισμού συνοριακού ελέγχου** και η αναχαίτιση παράνομων υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα σε συνάρτηση με τον κίνδυνο του σχετικού τμήματος των εξωτερικών συνόρων.

Τροπολογία

Η επίτευξη αυτού του στόχου μετράται σε σχέση με δείκτες όπως, μεταξύ άλλων **ο αριθμός των σημείων συνοριακής διέλευσης που διαθέτουν συστήματα ΤΠ, υποδομές επικοινωνιών και εξοπλισμό υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, ο αριθμός των αναχαίτισεων** παράνομων υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα σε συνάρτηση με τον κίνδυνο του σχετικού

τιμήματος των εξωτερικών συνόρων *και ο αριθμός των κρουσμάτων εμπορίας ανθρώπων και παράνομης μεταφοράς αλλοδαπών και προώθησής τους που καταγράφονται στα εξωτερικά σύνορα.*

Or. en

Τροπολογία 10

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 3 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

α) προώθηση της ανάπτυξης και υλοποίησης πολιτικών που διασφαλίζουν **την απουσία κάθε ελέγχου προσώπων, ανεξαρτήτως εθνικότητας, κατά τη διέλευση των εσωτερικών συνόρων, με τη διενέργεια ελέγχων των προσώπων και της αποτελεσματικής παρακολούθησης** της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·

Τροπολογία

α) προώθηση της ανάπτυξης και υλοποίησης πολιτικών που διασφαλίζουν **την αποτελεσματική παρακολούθηση** της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·

Or. en

Τροπολογία 11

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 3 – στοιχείο γ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

γ) προώθηση της ανάπτυξης και εφαρμογής της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και άλλων αδειών βραχείας διαμονής, συμπεριλαμβανομένης της προξενικής συνεργασίας·

Τροπολογία

γ) προώθηση της ανάπτυξης και εφαρμογής της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και άλλων αδειών βραχείας διαμονής, συμπεριλαμβανομένης της προξενικής συνεργασίας, **της προαγωγής κοινών πρακτικών διεξαγωγής ερευνών όσον αφορά τις αιτήσεις θεώρησης εισόδου, των ενιαίων διοικητικών διαδικασιών και αποφάσεων για τις θεωρήσεις εισόδου, καθώς και της ανάπτυξης κοινών κέντρων υποβολής**

Τροπολογία 12

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 3 – στοιχείο δ α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

δ α) εναρμόνιση της ποιότητας των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων μεταξύ των διαφόρων κρατών μελών·

Or. en

Τροπολογία 13

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 3 – παράγραφος 3 – στοιχείο δ β (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

δ β) ενίσχυση της επίγνωσης της κατάστασης στα εξωτερικά σύνορα και των ικανοτήτων αντίδρασης των κρατών μελών

Or. en

Τροπολογία 14

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1. Στο πλαίσιο των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3 και με βάση τα συμφωνηθέντα συμπεράσματα του πολιτικού διαλόγου, όπως προβλέπεται στο

1. Στο πλαίσιο των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3 και με βάση τα συμφωνηθέντα συμπεράσματα του πολιτικού διαλόγου, όπως προβλέπεται στο

άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2012 [οριζόντιος κανονισμός], το μέσο στηρίζει δράσεις σε ή από κράτη μέλη, και συγκεκριμένα τα ακόλουθα:

άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2012 [οριζόντιος κανονισμός], το μέσο στηρίζει δράσεις σε ή από κράτη μέλη **που συμβάλλουν στην επίτευξη επαρκούς επιπέδου προστασίας στα εξωτερικά τους σύνορα**, και συγκεκριμένα τα ακόλουθα:

Or. en

Τροπολογία 15

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 1 – στοιχείο ε

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

ε) μελέτες, **πυλοτικά** σχέδια και δράσεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διπληρεσιακής συνεργασίας στο εσωτερικό των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών και εφαρμογή των συστάσεων, των επιχειρησιακών προτύπων και των βέλτιστων πρακτικών που προκύπτουν από την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των οργανισμών της Ένωσης.

Τροπολογία

ε) μελέτες, σχέδια και δράσεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διπληρεσιακής συνεργασίας στο εσωτερικό των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών, **της διαλειτουργικότητας και της εναρμόνισης των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων** και εφαρμογή των συστάσεων, των επιχειρησιακών προτύπων και των βέλτιστων πρακτικών που προκύπτουν από την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των οργανισμών της Ένωσης.

Or. en

Τροπολογία 16

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 4 – παράγραφος 2 – στοιχείο β α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

β α) έργα σε τρίτες χώρες που αποσκοπούν στη βελτίωση των συστημάτων επιτήρησης ώστε να διασφαλίζεται η συνεργασία με το δίκτυο του EUROSUR.

Τροπολογία 17

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 5 – παράγραφος 5 – εισαγωγικό μέρος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

5. Οι συνολικοί πόροι χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:

Τροπολογία

5. Οι συνολικοί πόροι χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:

Or. en

Τροπολογία 18

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 5 – παράγραφος 5 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

α) **ποσό 2.000 εκατ. EUR** για τα εθνικά προγράμματα των κρατών μελών·

Τροπολογία

α) **το 57 %** για τα εθνικά προγράμματα των κρατών μελών·

Or. en

Τροπολογία 19

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 5 – παράγραφος 5 – στοιχείο β

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

β) **ποσό 1.100 EUR** για τη δημιουργία των νέων συστημάτων ΤΠ για την αναφερόμενη στο άρθρο 15 παράγραφος 2 στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης·

Τροπολογία

β) **το 31 %** για τη δημιουργία των νέων συστημάτων ΤΠ για την αναφερόμενη στο άρθρο 15 παράγραφος 2 στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης·

Or. en

Τροπολογία 20

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 5 – παράγραφος 5 – στοιχείο γ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

γ) **ποσό 150 εκατ. EUR** για το Ειδικό Καθεστώς Διέλευσης·

Τροπολογία

γ) **το 4 %** για το Ειδικό Καθεστώς Διέλευσης·

Or. en

Τροπολογία 21

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 5 – παράγραφος 5 – στοιχείο δ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

δ) **ποσό 270 εκατ. EUR** για δράσεις της Ένωσης, για επείγουσα βοήθεια και τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής.

Τροπολογία

δ) **το 8 %** για τις δράσεις της Ένωσης, τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης και την τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής .

Or. en

Τροπολογία 22

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. **Ποσό 2.000 εκατ. EUR** θα διατεθεί στα κράτη μέλη ως ακολούθως:

Τροπολογία

1. **Το 57 % των συνολικών πόρων που προβλέπονται για τα εθνικά προγράμματα** θα διατεθεί στα κράτη μέλη ως ακολούθως:

Or. en

Τροπολογία 23

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

α) ποσό 1.200 εκατ. EUR, όπως αναφέρεται στο παράρτημα I·

Τροπολογία

α) το 34 % ως ακολούθως:

(i) ένα βασικό ποσό ύψους 5 εκατομμυρίων ευρώ ανά κράτος μέλος στην αρχή της χρηματοδοτικής περιόδου· και

(ii) ένα μεταβλητό ποσό ανά κράτος μέλος υπολογιζόμενο βάσει του μέσου όρου του ποσού που ελήφθη δυνάμει της απόφασης 574/2007/ΕΚ για τα έτη 2011, 2012 και 2013·

Or. en

Τροπολογία 24

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 – στοιχείο β

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

β) ποσό 450 εκατ. EUR, με βάση τα αποτελέσματα του μηχανισμού που περιγράφεται στο άρθρο 7·

Τροπολογία

β) το 13 %, με βάση τα αποτελέσματα του μηχανισμού που περιγράφεται στο άρθρο 7·

Or. en

Τροπολογία 25

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 – στοιχείο γ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

γ) στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης και για την περίοδο από το οικονομικό έτος 2018, ποσό 350 εκατ.

Τροπολογία

γ) στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης και για την περίοδο από το οικονομικό έτος 2018, το 10 %, το

EUR, το υπόλοιπο των διαθέσιμων πιστώσεων βάσει του παρόντος άρθρου ή άλλο ποσό, όπως ορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 2, βάσει των αποτελεσμάτων της ανάλυσης κινδύνου και του μηχανισμού που ορίζεται στο άρθρο 8.

υπόλοιπο των διαθέσιμων πιστώσεων βάσει του παρόντος άρθρου ή άλλο ποσό, όπως ορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 2, βάσει των αποτελεσμάτων της ανάλυσης κινδύνου και του μηχανισμού που ορίζεται στο άρθρο 8.

Or. en

Τροπολογία 26

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1α. Η Επιτροπή εγκρίνει με εκτελεστικές πράξεις την απόφαση χρηματοδότησης κατ' εφαρμογή του στοιχείου α) της παραγράφου 1. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 18 παράγραφος 2.

Or. en

Τροπολογία 27

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 1 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1β. Τα κράτη μέλη διαθέτουν στο EUROSUR την απαραίτητη χρηματοδότηση προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία του.

Or. en

Τροπολογία 28

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 6 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Για την ορθή επιδίωξη των στόχων βάσει του παρόντος κανονισμού σε περίπτωση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή/και για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εκτέλεση των διαθεσίμων πιστώσεων βάσει αυτού του κανονισμού, εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναπροσαρμογή του ποσού που ορίζεται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ).

Τροπολογία

2. Για την ορθή επιδίωξη των στόχων βάσει του παρόντος κανονισμού σε περίπτωση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή/και για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εκτέλεση των διαθεσίμων πιστώσεων βάσει αυτού του κανονισμού, εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναπροσαρμογή του ποσού που ορίζεται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ).

Or. en

Τροπολογία 29

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 7 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. Τα κράτη μέλη μπορούν, συμπληρωματικά προς το ποσό που διατίθεται σε αυτά σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β), να λαμβάνουν συμπληρωματικό ποσό, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό προβλέπεται ειδικά στο πρόγραμμα και χρησιμοποιείται για την επίτευξη ειδικών δράσεων που αναφέρονται στο παράρτημα II.

Τροπολογία

1. Τα κράτη μέλη μπορούν, συμπληρωματικά προς το ποσό που διατίθεται σε αυτά σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β), να λαμβάνουν συμπληρωματικό ποσό, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό προβλέπεται ειδικά στο **εθνικό** πρόγραμμα και χρησιμοποιείται για την επίτευξη ειδικών δράσεων που αναφέρονται στο παράρτημα II.

Or. en

Τροπολογία 30

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 7 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναθεώρηση του παραρτήματος II, **εφόσον κριθεί αναγκαίο**. Βάσει των νέων ειδικών δράσεων, τα κράτη μέλη μπορούν να εισπράττουν συμπληρωματικό ποσό, όπως ορίζεται στην παράγραφο 1, με την επιφύλαξη των διαθέσιμων πόρων.

Τροπολογία

2. Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναθεώρηση του παραρτήματος II. Βάσει των νέων ειδικών δράσεων, τα κράτη μέλη μπορούν να εισπράττουν συμπληρωματικό ποσό, όπως ορίζεται στην παράγραφο 1, με την επιφύλαξη των διαθέσιμων πόρων.

Or. en

Τροπολογία 31

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 8 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. Για την κατανομή του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ), μέχρι την **1η Ιουνίου 2017**, η Επιτροπή συντάσσει, με βάση τα υποβαλλόμενα στοιχεία και σε διαβούλευση με τον οργανισμό Frontex, έκθεση η οποία, σύμφωνα με την ανάλυση κινδύνου του Frontex, ορίζει τα επίπεδα κινδύνου στα εξωτερικά σύνορα για την περίοδο 2017-2020. Τα επίπεδα κινδύνου βασίζονται στο φόρτο της διαχείρισης των συνόρων και στις απειλές που επηρεάζουν την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών κατά την περίοδο 2014-2016 και λαμβάνουν υπόψη, μεταξύ άλλων, τις πιθανές μελλοντικές τάσεις των μεταναστευτικών ροών και τις παράνομες δραστηριότητες στα εξωτερικά σύνορα, εξετάζοντας τις πιθανές πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές εξελίξεις στις

Τροπολογία

1. Για την κατανομή του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ), μέχρι την **1η Ιανουαρίου 2017**, η Επιτροπή συντάσσει, με βάση τα υποβαλλόμενα στοιχεία και σε διαβούλευση με τον οργανισμό Frontex, έκθεση η οποία, σύμφωνα με την ανάλυση κινδύνου του Frontex, ορίζει τα επίπεδα κινδύνου στα εξωτερικά σύνορα για την περίοδο 2017-2020. Τα επίπεδα κινδύνου βασίζονται στο φόρτο της διαχείρισης των συνόρων και στις απειλές που επηρεάζουν την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών κατά την περίοδο 2014-2016 και λαμβάνουν υπόψη, μεταξύ άλλων, τις πιθανές μελλοντικές τάσεις των μεταναστευτικών ροών και τις παράνομες δραστηριότητες στα εξωτερικά σύνορα, εξετάζοντας τις πιθανές πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές εξελίξεις στις

εξεταζόμενες τρίτες χώρες, ιδίως στις γειτονικές χώρες.

εξεταζόμενες τρίτες χώρες, ιδίως στις γειτονικές χώρες.

Or. en

Τροπολογία 32

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 8 – παράγραφος 3 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Προς τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναθεώρηση των ειδικών δράσεων που απαριθμούνται στο παράρτημα II.

Τροπολογία

διαγράφεται

Or. en

Αιτιολόγηση

Το σημείο αυτό διαγράφεται διότι το ίδιο κείμενο υπάρχει ήδη στο άρθρο 7 παράγραφος 2.

Τροπολογία 33

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 9 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. Το εθνικό πρόγραμμα που εκπονείται στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού και ***αυτά που εκπονούνται*** βάσει του κανονισμού αριθ. ...2012/ΕΕ για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εθνικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων, συντάσσονται από κοινού από τα κράτη μέλη και υποβάλλονται στην Επιτροπή ως ένα ενιαίο εθνικό πρόγραμμα για το Ταμείο και

Τροπολογία

1. Το εθνικό πρόγραμμα που εκπονείται, ***με βάση τα συμπεράσματα του πολιτικού διαλόγου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2012 [οριζόντιος κανονισμός]***, στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού και ***αυτό που εκπονείται*** βάσει του κανονισμού αριθ. ...2012/ΕΕ για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εθνικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων,

σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2012/ΕΕ [οριζόντιος κανονισμός].

συντάσσονται από κοινού από τα κράτη μέλη και υποβάλλονται στην Επιτροπή ως ένα ενιαίο εθνικό πρόγραμμα για το Ταμείο και σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2012/ΕΕ [οριζόντιος κανονισμός].

Or. en

Τροπολογία 34

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 9 – παράγραφος 2 – στοιχείο δ α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

δ α) ανάπτυξη έργων, βάσει συστάσεων των αρμόδιων οργανισμών της Ένωσης, προκειμένου να διασφαλίζεται ένας ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων και τα οποία αποσκοπούν στην τυποποίηση και τη λειτουργικότητα των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων των κρατών μελών·

Or. en

Τροπολογία 35

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 9 – παράγραφος 2 – στοιχείο δ β (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

δ β) υποστήριξη δράσεων, υπό την εποπτεία και τον συντονισμό του οργανισμού Frontex, που αποσκοπούν στην εναρμόνιση σε επίπεδο Ένωσης των τεχνολογικών δυνατοτήτων διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων·

Or. en

Τροπολογία 36

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 9 – παράγραφος 2 – στοιχείο στ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

στ) **αύξηση** της ικανότητας για την αντιμετώπιση των επερχόμενων προκλήσεων, που περιλαμβάνουν τις τρέχουσες και μελλοντικές απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, λαμβανομένης υπόψη της ανάλυσης κινδύνου του Frontex.

Τροπολογία

στ) **οικοδόμηση** της ικανότητας για την αντιμετώπιση των επερχόμενων προκλήσεων, που περιλαμβάνουν τις τρέχουσες και μελλοντικές απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, λαμβανομένης υπόψη της ανάλυσης κινδύνου του Frontex.

Or. en

Τροπολογία 37

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 10 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν ποσοστό μέχρι **50%** του ποσού που διατίθεται από τον παρόντα μηχανισμό στο εθνικό πρόγραμμά τους για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση και αφορούν έναν ή περισσότερους από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχεία α), γ) και δ).

Τροπολογία

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν ποσοστό μέχρι **30%** του ποσού που διατίθεται από τον παρόντα μηχανισμό στο εθνικό πρόγραμμά τους για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση και αφορούν έναν ή περισσότερους από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 στοιχεία α), **β**), γ) και δ).

Or. en

Τροπολογία 38

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 10 – παράγραφος 2 – στοιχείο α α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

α α) συμμόρφωση με τους στόχους του εθνικού προγράμματος·

Or. en

Τροπολογία 39

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 11 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

2. Οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία γι' αυτό τον σκοπό δεν υπερβαίνουν **τα 150 εκατ. EUR** για την περίοδο 2014-2020 και διατίθενται ως συμπληρωματική ειδική λειτουργική ενίσχυση για τη Λιθουανία.

2. Οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία γι' αυτό τον σκοπό δεν υπερβαίνουν **το 4 % των συνολικών πόρων** για την περίοδο 2014-2020 και διατίθενται ως συμπληρωματική ειδική λειτουργική ενίσχυση για τη Λιθουανία.

Or. en

Τροπολογία 40

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 12 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Εάν κριθεί απαραίτητο, ένα κράτος μέλος αναθεωρεί το εθνικό του πρόγραμμα για να λάβει υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις.

Ένα κράτος μέλος αναθεωρεί το εθνικό του πρόγραμμα για να λάβει υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις.

Or. en

Τροπολογία 41

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 12 – παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Σε συνεννόηση με την Επιτροπή και τον οργανισμό Frontex, **κατά περίπτωση**, τα κράτη μέλη ανακατανέμουν τους πόρους του προγράμματός τους, περιλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των πόρων που έχουν προγραμματιστεί για λειτουργική ενίσχυση, ή/και θεσπίζουν ή τροποποιούν δράσεις που αποσκοπούν στην αποκατάσταση των αδυναμιών, σύμφωνα με τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της έκθεσης αξιολόγησης Σένγκεν.

Τροπολογία

Σε συνεννόηση με την Επιτροπή και τον οργανισμό Frontex, τα κράτη μέλη ανακατανέμουν τους πόρους του προγράμματός τους, περιλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των πόρων που έχουν προγραμματιστεί για λειτουργική ενίσχυση, ή/και θεσπίζουν ή τροποποιούν δράσεις που αποσκοπούν στην αποκατάσταση των αδυναμιών, σύμφωνα με τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της έκθεσης αξιολόγησης Σένγκεν.

Or. en

Τροπολογία 42

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 13 – παράγραφος 2 – στοιχείο ε α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

ε α) να προωθούν έργα που αποσκοπούν στην τυποποίηση, εναρμόνιση και διαλειτουργικότητα των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων των κρατών μελών.

Or. en

Τροπολογία 43

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 15 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1. Το **ενδεικτικό ποσό που διατίθεται στο**

1. Το πρόγραμμα για την ανάπτυξη νέων

πρόγραμμα για την ανάπτυξη νέων συστημάτων ΤΠ **για τη διαχείριση της διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών στα σύνορα ορίζεται σε 1.100 εκατ. EUR**. Το πρόγραμμα εφαρμόζεται σύμφωνα με τις νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που ορίζουν τα νέα συστήματα ΤΠ και την υποδομή επικοινωνιών τους με βασικό σκοπό να βελτιωθούν η διαχείριση και ο έλεγχος των ροών των ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα, μέσω της ενίσχυσης των ελέγχων και της επιτάχυνσης της διέλευσης των συνόρων για τους νόμιμους ταξιδιώτες.

συστημάτων ΤΠ εφαρμόζεται σύμφωνα με τις νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που ορίζουν τα νέα συστήματα ΤΠ και την υποδομή επικοινωνιών τους με βασικό σκοπό να βελτιωθούν η διαχείριση και ο έλεγχος των ροών των ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα, μέσω της ενίσχυσης των ελέγχων και της επιτάχυνσης της διέλευσης των συνόρων για τους νόμιμους ταξιδιώτες.

Or. en

Αιτιολόγηση

Η πρώτη πρόταση διαγράφεται για λόγους ασυνέπειας: τα άλλα άρθρα δεν αναφέρουν ξανά το ποσό.

Τροπολογία 44

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 15 – παράγραφος 2 – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Οι προς υλοποίηση κύριες δράσεις πρέπει να καλύπτουν ιδίως την ανάπτυξη και δοκιμαστική εφαρμογή της κεντρικής συνιστώσας και των κοινών εφαρμογών των εθνικών στοιχείων των συστημάτων, την υποδομή επικοινωνιών μεταξύ των κεντρικών και εθνικών συνιστωσών, τον συντονισμό για την ένταξή τους στις λειτουργίες και τη διαχείριση της ασφάλειας των συστημάτων.

Τροπολογία

Οι προς υλοποίηση κύριες δράσεις πρέπει να καλύπτουν ιδίως την ανάπτυξη και δοκιμαστική εφαρμογή της κεντρικής συνιστώσας και των κοινών εφαρμογών των εθνικών στοιχείων των συστημάτων, την υποδομή επικοινωνιών μεταξύ των κεντρικών και εθνικών συνιστωσών, τον συντονισμό για την ένταξή τους στις λειτουργίες, **τον συντονισμό και τη διαλειτουργικότητα με τα άλλα συστήματα ΤΠ στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων** και τη διαχείριση της ασφάλειας των συστημάτων.

Or. en

Τροπολογία 45

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 15 – παράγραφος 2 – εδάφιο 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Η Επιτροπή εγκρίνει, **με εκτελεστικές** πράξεις, το στρατηγικό πλαίσιο και τις αναθεωρήσεις του. **Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 18 παράγραφος 2.**

Τροπολογία

Η Επιτροπή εγκρίνει **κατ' εξουσιοδότηση** πράξεις **σύμφωνα με το άρθρο 17 σχετικά με** το στρατηγικό πλαίσιο και τις αναθεωρήσεις του.

Or. en

Τροπολογία 46

Πρόταση κανονισμού
Άρθρο 22

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Άρθρο 21

Βάσει πρότασης της Επιτροπής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο επανεξετάζουν τον παρόντα κανονισμό το αργότερο έως τις 30 Ιουνίου 2020.

Τροπολογία

Άρθρο 22

Έως τις 30 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή προτείνει αναθεώρηση του παρόντος κανονισμού για τη νέα χρηματοδοτική περίοδο.

Or. en

Τροπολογία 47

Πρόταση κανονισμού
Παράρτημα I

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Το παράρτημα διαγράφεται

Or. en

Τροπολογία 48

Πρόταση κανονισμού

Παράρτημα 3 – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Στόχος 1: προώθηση της διαμόρφωσης και εφαρμογής πολιτικών που διασφαλίζουν **την απουσία κάθε ελέγχου προσώπων, ανεξαρτήτως εθνικότητας, κατά τη διέλευση των εσωτερικών συνόρων, με τη διενέργεια ελέγχων προσώπων και** την αποτελεσματική παρακολούθηση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων

Τροπολογία

Στόχος 1: προώθηση της ανάπτυξης και εφαρμογής πολιτικών που διασφαλίζουν την αποτελεσματική παρακολούθηση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·

Or. en

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η τρέχουσα πρακτική καθορισμού των ετήσιων ποσών που θα εισπράξουν τα κράτη μέλη για το σύνολο της επταετούς περιόδου κατά την έναρξη του ΠΔΠ διασφαλίζει τη συνέχεια και την προβλεψιμότητα (ορθός προγραμματισμός). Η στατική προσέγγιση, ωστόσο, είναι η βασική αιτία που δεν παρέχονται κίνητρα στα κράτη μέλη να υλοποιήσουν δράσεις που να ανταποκρίνονται στις προτεραιότητες της ΕΕ και δεν επιτρέπει στην ΕΕ να ανταποκριθεί στις μεταβαλλόμενες καταστάσεις και προτεραιότητες.

Ο μηχανισμός που έχει επιλεγεί για την κατανομή και εκτέλεση των πόρων στο πλαίσιο των μελλοντικών Ταμείων εσωτερικών υποθέσεων πρέπει, συνεπώς, να συνδυάζει την ανάγκη να υπάρχει συνέχεια και σταθερότητα, αφενός, και την ανάγκη μεγαλύτερης ευελιξίας και προσαρμογής στην αλλαγή, αφετέρου.

Η τρέχουσα κατάσταση στο πλαίσιο του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων (ΤΕΣ):

Οι πόροι που διατίθενται στα ετήσια προγράμματα των κρατών μελών στο πλαίσιο του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων επί του παρόντος διανέμονται βάσει τεσσάρων κριτηρίων: 1) το 30 % για εξωτερικά χερσαία σύνορα (μήκος και φόρτος εργασίας)· 2) το 35 % για εξωτερικά θαλάσσια σύνορα (μήκος και φόρτος εργασίας)· 3) το 20 % για αεροδρόμια (αριθμός και φόρτος εργασίας) και το 15 % για προξενικά γραφεία (αριθμός και φόρτος εργασίας). Στο πλαίσιο του ΤΕΣ τα κράτη μέλη δεν εισπράττουν ελάχιστο ποσό.

Νέα πρόταση της Επιτροπής για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων:

Επιμερισμένη διαχείριση:

ποσό **[2.000]** εκατ. ευρώ για τα εθνικά προγράμματα των κρατών μελών·

ποσό **[150]** εκατ. ευρώ για το Ειδικό Καθεστώς Διέλευσης·

ποσό **[1.100]** εκατ. ευρώ για τη δημιουργία των νέων συστημάτων ΤΠ για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης·

Κεντρική διαχείριση:

[270] εκατ. ευρώ για τις δράσεις της Ένωσης, τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης και την τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής.

Ο μηχανισμός κατανομής για τα εθνικά προγράμματα τον οποίο προτείνει η Επιτροπή είναι ο ακόλουθος:

α) Βασικό ποσό: Ποσό **1.200** εκατ. ευρώ διατίθεται προς κατανομή στα κράτη μέλη και στα συνδεδεμένα κράτη ως βασικά ποσά. Κάθε κράτος μέλος και κάθε συνδεδεμένο κράτος λαμβάνει ελάχιστο ποσό ύψους 5 εκατ. ευρώ (29 χώρες, σύνολο 145 εκατ. ευρώ), διότι κάθε χώρα, ανεξάρτητα από τη γεωγραφική της θέση, αναμένεται να επιβαρυνθεί τουλάχιστον με λειτουργικό κόστος λόγω της εφαρμογής του κεκτημένου Σένγκεν (συστήματα ΤΠ,

βιομετρικός εξοπλισμός στους αερολιμένες και τα προξενεία σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν και τον κώδικα θεωρήσεων εισόδου). Η κατανομή του υπολοίπου του διαθέσιμου κονδυλίου (1.055 εκατ. ευρώ) βασίζεται στον μέσο όρο των κατανομών της περιόδου 2010-2012 για το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων, διότι κατά την περίοδο αυτή όλες οι χώρες, περιλαμβανομένων των RO και BU και των συνδεδεμένων κρατών, εισέπραξαν χρηματοδότηση.

150 εκατ. ευρώ προορίζονται για το ειδικό καθεστώς διέλευσης που θα εφαρμοστεί από τη Λιθουανία.

β) Μεταβλητό ποσό: Κατά την έναρξη του ΠΔΠ θα διανέμεται μεταβλητό ποσό ύψους **450 εκατ. ευρώ** μεταξύ των κρατών μελών και των συνδεδεμένων κρατών επιπροσθέτως του βασικού ποσού. Το ποσό που εισπράττει κάθε χώρα θα εξαρτάται από την ετοιμότητά της να χρηματοδοτεί στο πλαίσιο του εθνικού προγράμματός της δράσεις που ανταποκρίνονται σε ειδικές προτεραιότητες της ΕΕ, που ορίζονται από την Επιτροπή. Παράδειγμα μιας τέτοιας προτεραιότητας της ΕΕ είναι η σύσταση μηχανισμού προξενικής συνεργασίας μεταξύ τουλάχιστον δύο κρατών μελών.

γ) Ενδιάμεση εξέταση: 350 εκατ. ευρώ θα διατηρηθούν για χρηματοδοτήσεις από το οικονομικό έτος 2018 και εξής, ώστε να λαμβάνονται υπόψη σημαντικές αλλαγές στην κατάσταση των κρατών μελών και των συνδεδεμένων κρατών. Οι χρηματοδοτήσεις αυτές θα διανεμηθούν βάσει εκτίμησης κινδύνων που θα εφαρμόζει τις αρχές που θεσπίστηκαν στο τρέχον ΤΕΣ όσον αφορά την ανάλυση κινδύνου από τον οργανισμό Frontex. Προς τούτο, η Επιτροπή συντάσσει, με βάση τα υποβαλλόμενα στοιχεία και σε διαβούλευση με τον οργανισμό Frontex, έκθεση η οποία, σύμφωνα με την ανάλυση κινδύνου του Frontex, ορίζει τα επίπεδα κινδύνου στα εξωτερικά σύνορα για την περίοδο 2017-2020. Τα κράτη μέλη και τα συνδεδεμένα κράτη με αυξημένους κινδύνους εισπράττουν επιπλέον ποσό.

Ο εισηγητής θα ήθελε να επιφέρει τις εξής αλλαγές στην πρόταση της Επιτροπής:

Η επιμερισμένη διαχείριση χωρίς όμως επαρκώς σαφή κοινή δομή, πρότυπα διαλειτουργικότητας, επιχειρησιακές προϋποθέσεις, αντιλήψεις λειτουργίας και πολιτική συντονισμένων αγορών θα μπορούσε να επιφέρει υπέρμετρο κατακερματισμό της εφαρμοζόμενης λύσης. Οι αρμόδιοι ευρωπαϊκοί οργανισμοί θα μπορούσαν επομένως να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο, προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να εγκατασταθούν ασύμβατα συστήματα στα διάφορα κράτη μέλη.

Ο στόχος της Ένωσης για διασφάλιση ενιαίου και υψηλής ποιότητας ελέγχου των εξωτερικών συνόρων θα πρέπει να επιτευχθεί μέσω κοινών μέτρων και κοινών προτύπων ασφάλειας ικανών να εγγυηθούν την προστιθέμενη αξία της Ένωσης, καθώς και μέσω συγκλινόντων συστημάτων που θα επιτρέπουν τη διαλειτουργικότητα.

Παρά το γεγονός ότι η πρόταση της Επιτροπής ορίζει ότι οι δαπάνες της Ένωσης πρέπει να αντανakλούν καλύτερα τις προτεραιότητες στο επίπεδο της Ένωσης και τις στρατηγικές δεσμεύσεις και να στηρίζουν την εφαρμογή του κεκτημένου της Ένωσης για τις εσωτερικές υποθέσεις, ο εισηγητής εκφράζει την ανησυχία του για τα εξής:

- Τα κράτη μέλη που προωθούν τα εθνικά τους συμφέροντα κατά την αξιοποίηση των ποσών που διατίθενται από το μέσο για τα εθνικά τους προγράμματα, και

ειδικότερα για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης·

- Την έλλειψη συντονισμού μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις υποδομές, τον εξοπλισμό, τα μέσα μεταφοράς, τα συστήματα ΤΠ, που θα μπορούσε να προκαλέσει κατακερματισμό και αλληλεπικαλύψεις στους πόρους των κρατών μελών·

Μια άλλη ανησυχία που διατυπώνει ο εισηγητής είναι η μη δυνατότητα καθορισμού στο παρόν στάδιο ενός οριστικού συνόλου δεικτών που θα χρησιμοποιούνται για τη μέτρηση της επίτευξης των στόχων του μελλοντικού κανονισμού. Εντούτοις, ο εισηγητής προτείνει ορισμένο αριθμό δεικτών στον τομέα των συνόρων και των θεωρήσεων εισόδου, περιλαμβανομένου του ποσοστού -ανά εθνικότητα- των ατόμων που υπερβαίνουν την επιτρεπόμενη διάρκεια διαμονής, του αριθμού των σημείων συνοριακής διέλευσης που διαθέτουν συστήματα ΤΠ, υποδομές επικοινωνιών και εξοπλισμό υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, καθώς και του αριθμού των κρουσμάτων εμπορίας ανθρώπων και παράνομης μεταφοράς αλλοδαπών και προώθησής τους που καταγράφονται στα εξωτερικά σύνορα.

Ο εισηγητής θεωρεί σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι στόχοι του μέσου θα συνεισφέρουν στην εναρμόνιση σε ευρωπαϊκό επίπεδο της ποιότητας των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων, προκειμένου να μειωθούν τα κενά που υπάρχουν επί του παρόντος στον εν λόγω τομέα μεταξύ των κρατών μελών. Επιπλέον, οι επιλέξιμες δράσεις στο πλαίσιο των εθνικών προγραμμάτων θα πρέπει να έχουν ως στόχο την επίτευξη επαρκούς επιπέδου προστασίας των εξωτερικών συνόρων του οικείου κράτους μέλους.

Ένα άλλο στοιχείο που τονίζεται από τον εισηγητή είναι η σημασία των επιχειρησιακών δυνατοτήτων του οργανισμού Frontex. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναπτύξουν προγράμματα βάσει των συστάσεων του Frontex προκειμένου να διασφαλιστεί ίση ποιότητα του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων σε όλα τα κράτη μέλη.

Επιπλέον, τα εθνικά προγράμματα θα πρέπει να εστιάζουν στη χρήση των πόρων για την υλοποίηση του EUROSUR σε εθνικό επίπεδο και για την αγορά εξοπλισμού που θα συνεισφέρουν στην αποτελεσματικότητα των κοινών επιχειρήσεων του FRONTEX.

Τέλος, για το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 του προτεινόμενου κανονισμού, ο εισηγητής προτείνει την αντίστοιχη τροποποίηση του εν λόγω παραρτήματος όσον αφορά την Κροατία. Το βασικό ποσό ύψους 5 εκατ. ευρώ θα πρέπει να διατίθεται σε κάθε κράτος μέλος κατά την έναρξη του επόμενου Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) και το μεταβλητό ποσό για κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να υπολογίζεται σύμφωνα με το επίπεδο απειλής που προσδιορίζεται για τον υπολογισμό του μέσου όρου του προϋπολογισμού για τα έτη 2011, 2012 και 2013 δυνάμει της απόφασης 574/2007/ΕΚ. Επιπροσθέτως, η Επιτροπή ορίζει με εκτελεστικές πράξεις την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης.