



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

2011/0365(COD)

27.6.2012

*****I**

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Marian-Jean Marinescu

Kasutatud tähised

- * Nõuandemenetlus
- *** Nõusolekumenetlus
- ***I Seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II Seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III Seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes märgistatakse õigusakti eelnõusse tehtud muudatused **paksus kaldkirjas**. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele ja tähistab neid õigusakti eelnõu osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või väljajätmised mõnes keeleversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul on vaja vastavate osakondade nõusolekut.

Õigusakti projektiga muudetava olemasoleva õigusakti kohta tehtud iga muudatusettepaneku päis sisaldab kolmandat ja neljandat rida, millele märgitakse vastavalt olemasolev õigusakt ja selle asjaomane säte. Kui Euroopa Parlament soovib muuta kehtivat sätet, mida õigusakti eelnõus ei muudeta, märgistatakse muutmata jäävad tekstiosad **paksus kirjas**. Väljajäetav tekstiosa tähistatakse sümboliga [...].

SISUKORD

| | lk |
|--|----|
| EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT | 5 |
| SELETUSKIRI | 25 |

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2011)0750),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ja artikli 77 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C7-0441/2011),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
 - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit ja väliskomisjoni ning eelarvekomisjoni arvamust (A7-0000/2012),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatses seda oluliselt muuta või selle teise tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Euroopa Liidu eesmärk tagada kõrge turvalisuse tase vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 67 lõige 3) tuleks saavutada muu hulgas ühismeetmete kaudu, mida võetakse seoses sisepiiride ületamise, piirikontrolliga välispiiril ja ühise viisapoliitikaga ning mis moodustavad osa *mitmekihilisest süsteemist*, mille eesmärk on lihtsustada seaduslikku reisimist ja tõkestada

Muudatusettepanek

(1) Euroopa Liidu eesmärk tagada kõrge turvalisuse tase vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 67 lõige 3) tuleks saavutada muu hulgas ühismeetmete kaudu, mida võetakse seoses sisepiiride ületamise, piirikontrolliga välispiiril ja ühise viisapoliitikaga ning mis moodustavad osa *lähenedussüsteemist, mis võimaldaks andmete vahetamist, täielikku teadlikkust olukorrast ning* mille eesmärk on lihtsustada seaduslikku

ebaseaduslikku rännet.

reisimist ja tõkestada ebaseaduslikku rännet.

Or. en

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 a) Ühendus vajab sidusamat lähenemist rände haldamise ja sisejulgeoleku sisemiste ja väliste aspektidega tegelemisel ning peaks looma korrelatsiooni ebaseadusliku sisserändega võitlemise ning välispiiri kaitse parandamise vahel, parema koostöö ning dialoogi kolmandate riikidega ebaseadusliku sisserändega tegelemisel ja seadusliku rände soodustamisel.

Or. en

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(13 a) Välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet on vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala tugevdamisel hädavajalik. Komisjon peaks seetõttu kehtestama kindlad suunised, mis tagavad liikmesriikidevahelise koordineerimise infrastruktuuri, varustuse, transpordivahendite, IT-süsteemide vallas ja aitavad täita ühiseid turvastandardeid.

Or. en

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 17

Komisjoni ettepanek

(17) Lisaks tuleks toetada Schengeni riikide territooriumil võetavaid meetmeid, mille eesmärk on välja arendada Schengeni ala üldist toimimist tugevdav ühine integreeritud piirihaldussüsteem.

Muudatusettepanek

(17) Lisaks tuleks toetada Schengeni riikide territooriumil võetavaid meetmeid, mille eesmärk on välja arendada Schengeni ala üldist toimimist tugevdav ühine integreeritud piirihaldussüsteem.

Liikmesriigid peaksid nimelt pühendama Euroopa piiride valvamise süsteemi (EUROSUR) vajalikke rahastamisvahendeid, et tagada võrgustiku tõhus toimimine.

Or. en

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 21 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(21 a) Liikmesriigid ei tohiks taotleda iseenda riiklike huvide täitmist, kui nad kasutavad summasid, mille nad on saanud käesolevast rahastamisvahendist riikliku programmi jaoks.

Or. en

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

2. Lõikes 1 sätestatud üldeesmärgi raames toetab rahastamisvahend – ***kooskõlas***

Muudatusettepanek

2. Lõikes 1 sätestatud üldeesmärgi raames toetab rahastamisvahend järgmiste

asjaomastes ELi strateegiates, programmides ning ohu- ja riskihinnangutes kindlaksmääratud prioriteetidega – järgmiste konkreetsete eesmärkide saavutamist:

konkreetsete eesmärkide saavutamist:

Or. en

Muudatusettepanek 7

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – teine lõik**

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu nende konsulaaresinduste *arv*, mis on varustatud, turvatud või tugevdatud selleks, et tagada viisataotluste tõhus menetlemine ja osutada viisataotlejatele kvaliteetset teenust;

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu nende konsulaaresinduste *protsent*, mis on varustatud, turvatud või tugevdatud selleks, et tagada viisataotluste tõhus menetlemine ja osutada viisataotlejatele kvaliteetset teenust *ning tuua välja maksimaalse külustusaja ületajate protsent rahvuse kohta*;

Or. en

Muudatusettepanek 8

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b – esimene lõik**

Komisjoni ettepanek

(b) toetada piirihaldust, et tagada ühelt poolt välispiiride kaitse kõrge tase ja teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine kooskõlas Schengeni *acquis*'ga.

Muudatusettepanek

(b) toetada *ELi integreeritud* piirihaldust, *soodustades edasist ühtlustamist ja standardimist*, et tagada ühelt poolt välispiiride kaitse kõrge tase ja teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine kooskõlas Schengeni *acquis*'ga.

Or. en

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b – teine lõik

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu **piirikontrolli varustuse areng ja välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult riiki sisenenud kolmandate riikide kodanike arv**, võttes arvesse välispiiri asjaomase lõigu ohutaset.

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu **piiriületuspunktide arv, mis on varustatud IT-süsteemide, sideinfrastruktuuri ja rändevoogude juhtimiseks vajaliku abivarustusega, välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult riiki sisenenud kolmandate riikide kodanike arv**, võttes arvesse välispiiri asjaomase lõigu ohutaset, **ja välispiiril tuvastatud ebaseadusliku kaubandusega ja smugeldamisega seotud tegevuste arvu**.

Or. en

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) sellise poliitika väljatöötamise ja elluviimise edendamine, millega tagatakse **igasuguse piirikontrolli puudumine mis tahes kodakondsusega isikute suhtes sisepiiride ületamisel ning isikute kontroll ja tõhus järelevalve välispiiride ületamisel**;

Muudatusettepanek

(a) sellise poliitika väljatöötamise ja elluviimise edendamine, millega tagatakse välispiiride **ületamise tõhus järelevalve**;

Or. en

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) ühtse viisa- ja muude lühiajaliste elamislubade poliitika väljatöötamine ja elluviimine, mis hõlmab ka konsulaarkoostööd;

Muudatusettepanek

(c) ühtse viisa- ja muude lühiajaliste elamislubade poliitika väljatöötamine ja elluviimine, mis hõlmab ka konsulaarkoostööd, **viisataotlejate, ühtsete haldustoimingute ja viisade andmise üle otsustamisega seotud ühiste uurimismeetodite edendamist ja ühiste viisataotluskeskuste väljaarendamist;**

Or. en

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt d a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d a) piirihaldussüsteemide kvaliteedi ühtlustamine erinevate liikmesriikide vahel;

Or. en

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt d b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d b) tugevdada olukorrateadlikkust välispiiridel ning liikmesriikide reageerimisvõimet;

Or. en

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

1. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt ning juhindudes määruse (EL) nr .../2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 esitatud poliitikadialoogi järeldustest, toetatakse rahastamisvahendist eelkõige liikmesriikide poolt või liikmesriikides võetavaid meetmeid, mis hõlmavad järgmist:

Muudatusettepanek

1. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt ning juhindudes määruse (EL) nr .../2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 esitatud poliitikadialoogi järeldustest, toetatakse rahastamisvahendist eelkõige liikmesriikide poolt või liikmesriikides võetavaid meetmeid, **mis toetavad vajaliku kaitsetaseme saavutamist välispiiril ja** mis hõlmavad järgmist:

Or. en

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 – punkt e

Komisjoni ettepanek

(e) uuringud, **katseprojektid** ja meetmed ametkondadevahelise koostöö edendamiseks liikmesriikides ja nende vahel ning liikmesriikide ja liidu ametite vahelise operatiivkoostöö põhjal koostatud soovitused, tegevusstandardid ja parimad tavad.

Muudatusettepanek

(e) uuringud, **projektid** ja meetmed ametkondadevahelise koostöö edendamiseks liikmesriikides ja nende vahel, **piirihaldussüsteemide koostalitlusvõime ja ühtlustamine**, ning liikmesriikide ja liidu ametite vahelise operatiivkoostöö põhjal koostatud soovitused, tegevusstandardid ja parimad tavad.

Or. en

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 2 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(b a) kolmandate riikide projektid, et parandada järelevalvesüsteemi ning seega tagada koostöö EUROSUR võrgustikuga;

Or. en

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 5 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

5. Koguvahendeid kasutatakse
soovituslikult järgmiselt:

5. Koguvahendeid kasutatakse järgmiselt:

Or. en

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 5 – punkt a

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(a) **2 000 miljonit eurot** liikmesriikide riiklike programmide jaoks;

(a) **57%** liikmesriikide riiklike programmide jaoks;

Or. en

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 5 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) **1 100 miljonit eurot**, et seada sisse artikli 15 lõikes 2 osutatud uued IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge;

Muudatusettepanek

(b) **31%**, et seada sisse artikli 15 lõikes 2 osutatud uued IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge;

Or. en

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 5 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) **150 miljonit eurot** transiidi eriskeemi jaoks;

Muudatusettepanek

(c) **4%** transiidi eriskeemi jaoks;

Or. en

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 5 – punkt d

Komisjoni ettepanek

(d) **270 miljonit eurot** komisjoni algatusel liidu meetmete, erakorralise abi ja tehnilise abi jaoks.

Muudatusettepanek

(d) **8%** komisjoni algatusel liidu meetmete, erakorralise abi ja tehnilise abi jaoks.

Or. en

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 6 – lõige 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

1. Liikmesriikidele eraldatakse
soovituslikult 2 000 miljonit eurot
järgmiselt:

Muudatusettepanek

1. Liikmesriikidele eraldatakse *riiklike*
programmide jaoks ette nähtud
koguvahenditest 57% järgmiselt:

Or. en

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 6 – lõige 1 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) *1 200 miljonit eurot vastavalt I lisale;*

Muudatusettepanek

(a) *34% järgmiselt:*

(i) põhisumma suuruses 5 miljonit eurot
liikmesriigi kohta eelarveperioodi alguses;
ja

(i i) muutuv summa liikmesriigi kohta,
mis arvutatakse otsuse 574/2007/EÜ
kohaselt aastateks 2011, 2012 ja 2013
saadud summa keskmise alusel;

Or. en

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 6 – lõige 1 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) *450 miljonit eurot* artiklis 7 kirjeldatud
mehhanismi abil saavutatud tulemuste
põhjal;

Muudatusettepanek

(b) *13%* artiklis 7 kirjeldatud mehhanismi
abil saavutatud tulemuste põhjal;

Or. en

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõige 1 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) vahekokkuvõtte raames ja 2018. eelarveaastaga algavaks ajavahemikuks **350 miljonit eurot**, olemasolevate assigneeringute jääksumma vastavalt käesolevale artiklile või mõni muu lõike 2 kohaselt ettenähtud summa, mille aluseks on riskianalüüsi tulemused ja artiklis 8 sätestatud kord.

Muudatusettepanek

(c) vahekokkuvõtte raames ja 2018. eelarveaastaga algavaks ajavahemikuks **10%**, olemasolevate assigneeringute jääksumma vastavalt käesolevale artiklile või mõni muu lõike 2 kohaselt ettenähtud summa, mille aluseks on riskianalüüsi tulemused ja artiklis 8 sätestatud kord.

Or. en

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõige 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 a. Komisjon võtab rakendusaktidega vastu finantsotsuse, millega rakendatakse lõike 1 punktis a sätestatu. Need rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 18 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

Or. en

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõige 1 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 b. Liikmesriigid pühendavad Euroopa piiride valvamise süsteemi (EUROSUR)

vajalikke rahastamisvahendeid, et tagada selle süsteemi tõhus toimimine.

Or. en

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Käesoleva määruse eesmärkide nõuetekohaseks täitmiseks ettenägematutel või uutel asjaoludel ja/või käesoleva määruse alusel kättesaadavate vahendite tõhusa kasutamise tagamiseks antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 17, et lõike 1 punktis c osutatud **soovituslikku** summade jaotust vajaduse korral korrigeerida.

Muudatusettepanek

2. Käesoleva määruse eesmärkide nõuetekohaseks täitmiseks ettenägematutel või uutel asjaoludel ja/või käesoleva määruse alusel kättesaadavate vahendite tõhusa kasutamise tagamiseks antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 17, et lõike 1 punktis c osutatud summade jaotust vajaduse korral korrigeerida.

Or. en

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 7 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Peale artikli 6 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldise võivad liikmesriigid saada lisasumma, tingimusel et see on programmis selleks sihtotstarbeliselt ette nähtud ja et seda kasutatakse II lisas loetletud erimeetmete võtmiseks.

Muudatusettepanek

1. Peale artikli 6 lõike 1 punkti a kohaselt arvutatud eraldise võivad liikmesriigid saada lisasumma, tingimusel et see on **riiklikus** programmis selleks sihtotstarbeliselt ette nähtud ja et seda kasutatakse II lisas loetletud erimeetmete võtmiseks.

Or. en

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 7 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 17, et **vajaduse korral** II lisas sätestatud erimeetmed läbi vaadata. Uute erimeetmete alusel võivad liikmesriigid saada kättesaadavatest vahenditest lõike 1 kohaselt lisasumma.

Muudatusettepanek

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 17, et II lisas sätestatud erimeetmed läbi vaadata. Uute erimeetmete alusel võivad liikmesriigid saada kättesaadavatest vahenditest lõike 1 kohaselt lisasumma.

Or. en

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Artikli 6 lõike 1 punktis c osutatud summa eraldamiseks koostab komisjon ettepanekute alusel ja Frontexiga konsulteerides **1. juuniks 2017** aruande, milles vastavalt Frontexi riskianalüüsile määratakse kindlaks välispiiride ohutasemed ajavahemikuks 2017–2020. Ohutasemete määramisel võetakse aluseks piirihalduskoormus ning liikmesriikide välispiiri julgeolekut aastatel 2014–2016 mõjutavad ohutasemed, arvesse võetakse ka rändevoogude võimalikke tulevikusuundumusi ja välispiiril toimuvat ebaseaduslikku tegevust ning asjaomaste kolmandate riikide, eeskätt naaberriikide tõenäolist poliitilist, majanduslikku ja sotsiaalset arengut.

Muudatusettepanek

1. Artikli 6 lõike 1 punktis c osutatud summa eraldamiseks koostab komisjon ettepanekute alusel ja Frontexiga konsulteerides **1. jaanuariks 2017** aruande, milles vastavalt Frontexi riskianalüüsile määratakse kindlaks välispiiride ohutasemed ajavahemikuks 2017–2020. Ohutasemete määramisel võetakse aluseks piirihalduskoormus ning liikmesriikide välispiiri julgeolekut aastatel 2014–2016 mõjutavad ohutasemed, arvesse võetakse ka rändevoogude võimalikke tulevikusuundumusi ja välispiiril toimuvat ebaseaduslikku tegevust ning asjaomaste kolmandate riikide, eeskätt naaberriikide tõenäolist poliitilist, majanduslikku ja sotsiaalset arengut.

Or. en

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 3 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Selleks antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 17, et II lisas sätestatud erimeetmed läbi vaadata.

Muudatusettepanek

välja jäetud

Or. en

Selgitus

See osa on välja jäetud, kuna sama tekst eksisteerib ka artikli 7 lõikes 2.

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Rahastamisvahendi ja määruse nr .../2012/EL (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend) alusel ettevalmistatava riikliku programmi koostavad liikmesriigid ühiselt ja esitavad *need* komisjonile ühtse riikliku programmina kooskõlas määruse (EL) nr .../2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14.

Muudatusettepanek

1. Rahastamisvahendi ja määruse nr .../2012/EL (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend) alusel ettevalmistatava riikliku programmi koostavad liikmesriigid ühiselt *määruse (EL) .../2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 viidatud poliitikadialoogi järelduste kohaselt* ja esitavad *selle* komisjonile ühtse riikliku programmina kooskõlas määruse (EL) nr .../2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14.

Or. en

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt d a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d a) arendada välja projekte, järgides asjakohaste ELi asutuste soovitusi, eesmärgiga tagada välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet ning piirihaldussüsteemide standardimine ja koostalitlusvõime liikmesriikide vahel;

Or. en

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt d b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d b) toetada tegevusi, Frontexi järelevalve ja koordineerimise all, mille eesmärk on liidu tasandil välispiiri haldamise tehnoloogiliste võimaluste ühtlustamine;

Or. en

Muudatusettepanek 36

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt f

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(f) tulevaste probleemidega, sealhulgas olemasolevate ja tulevaste ohtude ja survega toimetuleku suutlikkuse **suurendamine** liidu välispiiridel, lähtudes esmajoones Frontexi riskianalüüsist.

(f) tulevaste probleemidega, sealhulgas olemasolevate ja tulevaste ohtude ja survega toimetuleku suutlikkuse **kasvatamine** liidu välispiiridel, lähtudes esmajoones Frontexi riskianalüüsist.

Muudatusettepanek 37

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 10 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Liikmesriik võib kasutada kuni **50 %** sellest summast, mille ta on saanud käesolevast rahastamisvahendist riikliku programmi jaoks, nende avaliku sektori asutuste tegevuskulude rahastamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest. Kõnealused ülesanded ja teenused on seotud ühe või enama eemärgiga, millele on viidatud artikli 3 lõike 2 punktides a, c ja d.

Muudatusettepanek

1. Liikmesriik võib kasutada kuni **30%** sellest summast, mille ta on saanud käesolevast rahastamisvahendist riikliku programmi jaoks, nende avaliku sektori asutuste tegevuskulude rahastamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest. Kõnealused ülesanded ja teenused on seotud ühe või enama eemärgiga, millele on viidatud artikli 3 lõike 3 punktides a, b, c ja d.

Or. en

Muudatusettepanek 38

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 10 – lõige 2 – punkt a a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(a a) vastavus riikliku programmi eesmärkidele;

Or. en

Muudatusettepanek 39

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 11 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Leedule lõike 1 kohaselt ajavahemikuks

2. Leedule lõike 1 kohaselt ajavahemikuks

2014–2020 eraldatavad vahendid ei ületa **150 miljonit eurot** ja tehakse kättesaadavaks Leedu jaoks ettenähtud täiendava eriotstarbelise tegevustoetusena.

2014–2020 eraldatavad vahendid ei ületa **4% koguvahenditest** ja tehakse kättesaadavaks Leedu jaoks ettenähtud täiendava eriotstarbelise tegevustoetusena.

Or. en

Muudatusettepanek 40

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – teine lõik

Komisjoni ettepanek

Kui see on vajalik, vaatab liikmesriik oma riikliku programmi läbi, et kontrolli tulemusi ja soovitusi arvesse võtta.

Muudatusettepanek

Liikmesriik vaatab oma riikliku programmi läbi, et kontrolli tulemusi ja soovitusi arvesse võtta.

Or. en

Muudatusettepanek 41

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – kolmas lõik

Komisjoni ettepanek

Koostöös komisjoni ja Frontexiga paigutab ta ***vajaduse korral*** oma programmi piires vahendeid (sealhulgas tegevustoetuseks kavandatud vahendeid) ümber ja/või rakendab või muudab puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud meetmeid vastavalt Schengeni hindamisaruande tulemustele ja soovitudele.

Muudatusettepanek

Koostöös komisjoni ja Frontexiga paigutab ta oma programmi piires vahendeid (sealhulgas tegevustoetuseks kavandatud vahendeid) ümber ja/või rakendab või muudab puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud meetmeid vastavalt Schengeni hindamisaruande tulemustele ja soovitudele.

Or. en

Muudatusettepanek 42

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 13 – lõige 2 – punkt e a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(e a) edendada projekte, mille eesmärk on liikmesriikide piirihaldussüsteemide standardimine, ühtlustamine ja koostalitlusvõime;

Or. en

Muudatusettepanek 43

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 15 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Kolmandate riikide kodanike piiriülese liikumise juhtimiseks töötatakse välja uued IT-süsteemid, mille jaoks eraldatakse soovituslikult 1 100 miljonit eurot. Programmi rakendatakse kooskõlas liidu õigusaktidega, millega määratakse kindlaks uued IT-süsteemid ja nende sideinfrastruktuur, et eelkõige parandada reisijatevoogude juhtimist ja kontrolli välispiiridel, tugevdades selleks kontrolle ja kiirendades seaduslikult reisivate isikute piiriületust.

1. Programm uute IT-süsteemide koostamise kohta rakendatakse kooskõlas liidu õigusaktidega, millega määratakse kindlaks uued IT-süsteemid ja nende sideinfrastruktuur, et eelkõige parandada reisijatevoogude juhtimist ja kontrolli välispiiridel, tugevdades selleks kontrolle ja kiirendades seaduslikult reisivate isikute piiriületust.

Or. en

Selgitus

Esimese lause kustutamine seoses ebakõlaga: teised artiklid ei maini summat.

Muudatusettepanek 44

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõige 2 – teine lõik

Komisjoni ettepanek

Peamised rakendatavad meetmed peaksid hõlmama eelkõige kesk- ja riiklike süsteemide ühiste rakenduste väljatöötamist ja katsetamist, kesk- ja riiklike süsteemide sideinfrastruktuuri, nende rakendamise kooskõlastamist ja süsteemide turvalisuse juhtimist.

Muudatusettepanek

Peamised rakendatavad meetmed peaksid hõlmama eelkõige kesk- ja riiklike süsteemide ühiste rakenduste väljatöötamist ja katsetamist, kesk- ja riiklike süsteemide sideinfrastruktuuri, nende rakendamise kooskõlastamist, **teiste piirihaldusega seotud IT-süsteemidega kooskõlastamist ja koostalitlust** ja süsteemide turvalisuse juhtimist.

Or. en

Muudatusettepanek 45

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõige 2 – kolmas lõik

Komisjoni ettepanek

Komisjon võtab **rakendusaktidega** vastu **strateegilise raamistiku** ja selle **võimalikud muudatused**. **Rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 18 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.**

Muudatusettepanek

Komisjon võtab **artikli 17 kohaselt** vastu **delegeeritud õigusaktid, mis puudutavad strateegilist raamistikku** ja selle **võimalikke muudatusi**.

Or. en

Muudatusettepanek 46

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 22

Komisjoni ettepanek

Artikkel 21

Komisjoni ettepanekul vaatavad Euroopa Parlament ja nõukogu käesoleva määruse

Muudatusettepanek

Artikkel 22

Komisjon teeb hiljemalt 30. juuniks 2018 ettepaneku käesoleva määruse

läbi hiljemalt 30. juuniks 2020.

*ülevaatamiseks uueks
rahastamisperioodiks.*

Or. en

Muudatusettepanek 47

**Ettepanek võtta vastu määrus
Lisa I**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Lisa välja jäetud

Or. en

Muudatusettepanek 48

**Ettepanek võtta vastu määrus
Lisa III – esimene lõik**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 eesmärk: sellise poliitika väljatöötamise ja elluviimise edendamine, millega tagatakse ***igasuguse piirikontrolli puudumine mis tahes kodakondsusega isikute suhtes sisepiiride ületamisel ning isikute kontroll ja tõhus järelevalve välispiiride ületamisel;***

1 eesmärk: sellise poliitika väljatöötamise ja elluviimise edendamine, millega tagatakse välispiiride ***ületamise tõhus järelevalve;***

Or. en

SELETUSKIRI

Praegune tava aastaste eraldiste, mille liikmesriigid saavad kätte terveks 7-aastaseks perioodiks mitmeaastase finantsraamistiku alguses, kinnitamiseks tagab jätkuvuse ja ennustatavuse (nõuetekohane kavandamine). Kuid see olemuselt staatiline lähenemisviis ei erguta liikmesriike võtma ELi prioriteete toetavaid meetmeid ega võimalda ELil reageerida olukordade ja prioriteetide muutumisele.

Tulevaste siseasjade fondide vahendite jaotamise ja rakendamise mehhanism peaks seega looma järjepidevuse ja stabiilsuse, olles ühelt poolt usaldusväärse mitmeaastase kavandamise ja teiselt poolt suurema paindlikkuse ja muutustega kohanemise eeltingimuseks.

Välispiirifondi hetkeolukord:

Välispiirifondi vahendeid jagatakse liikmesriikide aastaprogrammidele hetkel nelja kriteeriumi alusel: 1) 30% välistele maismaapiiridele (pikkus ja koormus); 2) 35% välistele merepiiridele (pikkus ja koormus); 3) 20% lennujaamadele (arv ja koormus) ja 4) 15% konsulaarametitele (arv ja koormus). Välispiirifondist ei eraldata liikmesriikidele miinimumsummat.

Komisjoni uus ettepanek, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend:

Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega:

2 000 miljonit eurot liikmesriikide riiklike programmide jaoks;

150 miljonit eurot transiidi eriskeemi jaoks;

1 100 miljonit eurot, et seada sisse uued IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge;

Tsentraliseeritud eelarve täitmine:

270 miljonit eurot komisjoni algatusel liidu meetmete, erakorralise abi ja tehnilise abi jaoks.

Komisjoni pakutud riiklikele programmidele vahendite eraldamise mehhanism on järgnev:

a) Põhisumma: 1 200 miljonit eurot on ette nähtud liikmesriikidele ja assotsieerunud riikidele eraldamiseks põhisummadena. Iga liikmesriik ja assotsieerunud riik saab kätte miinimumsumma 5 miljonit eurot (29 riiki, kokku 145 miljonit eurot), sest igal riigil, olenemata selle geograafilisest asukohast, on vähemalt Schengeni *acquis*' (IT-süsteemid, biomeetrilised seadmed lennujaamades ja konsulaatides vastavalt Schengeni piirieskirjadele ja viisaeskirjadele) rakendamiseks tekkinud tegevuskulud. Olemasoleva summa (1 055 miljonit eurot) ülejäägi eraldamine sõltub Välispiirifondile aastatel 2010–2012 eraldatud summade keskmisest, sest see on periood, mil kõikidele riikidele, sealhulgas Rumeenia ja Bulgaaria ning assotsieerunud riigid, eraldati vahendeid. 150 miljonit eurot on kõrvale pandud transiidi eriskeemi jaoks, mille rakendab Leedu.

b) Muutuvsumma: Mitmeaastase finantsraamistiku alguses jagatakse liikmesriikide ja assotsieerunud riikide vahel lisaks põhisummale ka muutuvsumma suuruses **450 miljonit** eurot. Summa, mis igale riigile eraldatakse, sõltub tema valmidusest oma riiklike programmide raames rahastada tegevusi, mis on seotud kindlate komisjoni määratud ELi prioriteetidega. Selline ELi prioriteet on näiteks konsulaarkoostöömehhanismide loomine vähemalt kahe liikmesriigi vahel.

c) Vahekokkuvõte: 350 miljonit eurot jäetakse alates 2018. aasta eelarveaastast eraldamiseks selleks, et arvestada oluliste muutustega liikmesriikide ja assotsieerunud riikide olukorras. Selliste vahendite eraldamise aluseks on riskihinnangud, mis järgivad praeguse Euroopa Välispiirifondi poolt Frontexi riskianalüüsiks kehtestatud põhimõtteid. Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks peab komisjon esitama Frontexiga konsulteerides ja tema ettepanekute alusel raporti, mis on vastavuses Frontexi riskianalüüsiga ning seab sisse ohutasemed välispiiridel aastateks 2017–2020. Suurenenud ohtudega liikmesriikidele ja assotsieerunud riikidele eraldatakse lisasumma.

Raportöör soovib komisjoni ettepanekusse teha järgmised muudatused:

Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega ilma piisavalt selge ühise struktuurita, koostalitlusvõime, operatiivvajaduste standarditeta, tegevuskontseptsioonideta ja koordineeritud ostupoliitikata võib viia rakendatud lahenduse ülemäärase killustatuseni. Seega võivad asjakohased Euroopa agentuurid mängida olulist rolli selles, et vältida ühildumatute süsteemide paigaldamist liikmesriikides.

Liidu eesmärk tagada välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet peaks olema saavutatav ühiste meetmete, liidu lisandväärtust tagavate ühiste turvastandardite ja koostalitlusvõimet võimaldavate lähenemissüsteemide kaudu.

Vaatamata komisjoni ettepaneku prioriteedile, mis väidab, et liidu kulutused peaksid paremini peegeldama liidu tasandi prioriteete ja strateegilisi kohustusi ning toetama liidu siseasjade *acquis*'i rakendamist, on raportöör mures järgneva pärast:

- Liikmesriigid taotleavad iseenda riiklike huvide täitmist, kui nad kasutavad summasid, mille nad on saanud käesolevast rahastamisvahendist riikliku programmi jaoks, ja eriti operatiivtoetuse rahastamiseks;
- Puudulik liikmesriikidevaheline koordineerimine infrastruktuuri, varustuse, transpordivahendite, IT-süsteemide vallas, mis võib viia killustumiseni ja liikmesriikide vahendite dubleerimiseni;

Veel üks raportööri tõstatatud mure puudutab seda, et praeguses etapis ei ole võimalik kehtestada kindlaid näitajaid, mida saaks kasutada kõnealuse tulevase määruse eesmärkide saavutamise mõõtmiseks. Siiski soovib raportöör mitut näitajat piiride ja viisa vallas, sealhulgas maksimaalse külastusaja ületajate protsent rahvuse kohta, piiriületuspunktide arv, mis on varustatud IT-süsteemide, sideinfrastruktuuri ja rändevoogude juhtimiseks vajaliku abivarustusega, ja välispiiril tuvastatud ebaseadusliku kaubandusega ja smugeldamisega seotud tegevuste arv.

Raportöör peab vajalikuks teha kindlaks, et kõnealuse rahastamisvahendi eesmärgid aitavad ühtlustada piirihaldussüsteemide kvaliteeti Euroopa tasandil, et vähendada liikmesriikides praegu selles vallas eksisteerivaid lünki. Lisaks, riiklike programmide raames tehtavate abikõlblike tegevuste eesmärk peab olema kõnealuste liikmesriikide välispiiride kaitse asjakohase taseme saavutamine.

Veel üks raportööri rõhutatud aspekt on Frontexi tegevuspotentsiaali tähtsus. Liikmesriigid peaksid välja arendama programme, järgides Frontexi soovitusi, et tagada välispiirikontrolli võrdne kvaliteet kõikides liikmesriikides.

Lisaks, riiklikud programmid peaksid keskenduma vahendite kasutamisele EUROSURI rakendamiseks riiklikul tasandil ning seadmete ostmiseks, mis toetaks FRONTEXi ühistoimingute tõhusust.

Kavandatava määruse lisa I soovitab raportöör kohandada Horvaatiat arvestades. Igale liikmesriigile peaks eraldama põhisumma suuruses 5 miljonit eurot järgmise mitmeaastase finantsraamistiku alguses ja muutuvsumma liikmesriigi kohta peaks arvutama otsuse 574/2007/EÜ kohaselt aastateks 2011, 2012 ja 2013 vastavalt kindlaks tehtud ohutasemele eelarve keskmise alusel. Lisaks, komisjon näeb rakendusaktidega ette selle sätte kohaldamise.