



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009–2014

---

*Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta*

---

**2011/0365(COD)**

27.6.2012

**\*\*\*I**

## **MIETINTÖLUONNOS**

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa

(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Marian-Jean Marinescu

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

Parlamentin tarkistuksissa ehdotetut säädösesityksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösesityksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösesityksellä muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösesityksessä ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti **lihavoidaan**. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

## SISÄLTÖ

**Sivu**

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	27



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa**

**(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2011)0750),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 77 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0441/2011),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
  - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön sekä ulkoasiainvaliokunnan ja budjettivaliokunnan lausunnot (A7-0000/2012),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

### **Tarkistus 1**

#### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale**

##### *Komission teksti*

(1) Unionin tavoite korkean turvallisuustason varmistamisesta Euroopan unionissa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella (Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 67 artiklan 3 kohta) olisi saavutettava muun muassa sisärajoilla henkilöiden rajanylityksen yhteydessä toteutettavien yhteisten toimenpiteiden,

##### *Tarkistus*

(1) Unionin tavoite korkean turvallisuustason varmistamisesta Euroopan unionissa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella (Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 67 artiklan 3 kohta) olisi saavutettava muun muassa sisärajoilla henkilöiden rajanylityksen yhteydessä toteutettavien yhteisten toimenpiteiden,

ulkorajoilla suoritettavan rajavalvonnan ja yhteisen viisumipolitiikan avulla osana **monikerroksista** järjestelmää, jonka avulla pyritään helpottamaan laillista matkustamista ja torjumaan laitonta maahanmuuttoa.

ulkorajoilla suoritettavan rajavalvonnan ja yhteisen viisumipolitiikan avulla osana **yhtenevää** järjestelmää, **joka mahdollistaisi tietojen vaihdon, täydellisen tilannetiedotuksen ja** jonka avulla pyritään helpottamaan laillista matkustamista ja torjumaan laitonta maahanmuuttoa.

Or. en

## Tarkistus 2

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(1 a) Unioni tarvitsee nykyistä yhdenmukaisemman lähestymistavan maahanmuuton hallinnan ja sisäisen turvallisuuden sisäisiin ja ulkoisiin näkökohtiin, ja sen olisi muodostettava yhteys laittoman maahanmuuton torjunnan ja ulkorajojen turvallisuuden parantamisen välillä ja tehostettava yhteistyötä ja vuoropuhelua kolmansien valtioiden kanssa laittoman maahanmuuton torjumiseksi ja laillisen maahanmuuton helpottamiseksi.**

Or. en

## Tarkistus 3

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(13 a) Yhdenmukainen ja korkealaatuinen ulkorajojen valvonta on erittäin tärkeää vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen vahvistamisen**

***kannalta. Komission olisi sen takia annettava erityisiä suuntaviivoja, joilla varmistetaan jäsenvaltioiden välinen koordinaatio infrastruktuurin, laitteistojen, kulkuneuvojen ja tietojärjestelmien alalla, ja turvattava tyydyttävät yhteiset turvallisuusnormit.***

Or. en

#### **Tarkistus 4**

##### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 17 kappale**

###### *Komission teksti*

(17) Tämän välineen avulla olisi myös tuettava Schengen-valtioiden alueella toteutettavia toimenpiteitä osana ulkorajojen yhdenmätyn valvontajärjestelmän kehittämistä, joka vahvistaa Schengen-alueen toimivuutta yleensä.

###### *Tarkistus*

(17) Tämän välineen avulla olisi myös tuettava Schengen-valtioiden alueella toteutettavia toimenpiteitä osana ulkorajojen yhdenmätyn valvontajärjestelmän kehittämistä, joka vahvistaa Schengen-alueen toimivuutta yleensä. ***Jäsenvaltioiden olisi erityisesti annettava Eurosur-verkostolle tarvittava rahoitus, jotta varmistetaan verkoston moitteeton toiminta.***

Or. en

#### **Tarkistus 5**

##### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 21 a kappale (uusi)**

###### *Komission teksti*

###### *Tarkistus*

***(21 a) Jäsenvaltioiden olisi vältettävä kansallisten etujensa tavoittelemista, kun ne käyttävät välineen perusteella myönnettyjä määrärahoja kansalliseen ohjelmaansa.***

Or. en

## Tarkistus 6

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – johdanto

#### *Komission teksti*

2. Edellä 1 kohdassa säädetyn yleistavoitteen puitteissa välineellä edistetään ***EU:n strategioissa, ohjelmissa sekä uhkien ja riskien arvioinneissa asetettujen painopisteiden mukaisesti*** seuraavien erityistavoitteiden toteutumista:

#### *Tarkistus*

2. Edellä 1 kohdassa säädetyn yleistavoitteen puitteissa välineellä edistetään seuraavien erityistavoitteiden toteutumista:

Or. en

## Tarkistus 7

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – a alakohta – 2 alakohta

#### *Komission teksti*

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa sellaisten konsulaattien ***lukumäärä***, jotka on varusteltu, suojattu ja/tai joita on tehostettu sen varmistamiseksi, että ne pystyvät käsittelemään viisumihakemuksia tehokkaasti ja tarjoamaan viisuminhakijoille laadukasta palvelua;

#### *Tarkistus*

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa sellaisten konsulaattien ***prosenttiosuus***, jotka on varusteltu, suojattu ja/tai joita on tehostettu sen varmistamiseksi, että ne pystyvät käsittelemään viisumihakemuksia tehokkaasti ja tarjoamaan viisuminhakijoille laadukasta palvelua, ***ja laittomasti oleskeluajan ylittäneiden henkilöiden prosenttiosuus kansallisuuksien mukaan***;

Or. en



## Tarkistus 8

### Ehdotus asetukseksi

#### 3 artikla – 2 kohta – b alakohta – 1 alakohta

##### *Komission teksti*

(b) tukea rajavalvontaa, jotta voidaan varmistaa yhtäältä ulkorajojen korkeatasoinen suojelu ja toisaalta sujuva rajaliikenne ulkorajoilla Schengenin säännösten mukaisesti;

##### *Tarkistus*

(b) tukea **EU:n yhdennettyä** rajavalvontaa, **edistää yhdenmukaistamista ja standardointia**, jotta voidaan varmistaa yhtäältä ulkorajojen korkeatasoinen suojelu ja toisaalta sujuva rajaliikenne ulkorajoilla Schengenin säännösten mukaisesti;

Or. en

## Tarkistus 9

### Ehdotus asetukseksi

#### 3 artikla – 2 kohta – b alakohta – 2 alakohta

##### *Komission teksti*

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa **tarvittavien laitteistojen kehittäminen rajavalvontaa** ja kiinniotettujen, ulkorajan laittomasti ylittäneiden kolmansien maiden kansalaisten määrä ottaen huomioon kuhunkin ulkorajaosuuteen liittyvät riskit.

##### *Tarkistus*

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa **tietojärjestelmillä varustettujen rajanylityspaikkojen määrä, viestintäinfrastruktuuri ja laitteistot, joilla tuetaan maahanmuuttovirtojen hallintaa**, ja kiinniotettujen, ulkorajan laittomasti ylittäneiden kolmansien maiden kansalaisten määrä ottaen huomioon kuhunkin ulkorajaosuuteen liittyvät riskit **sekä ulkorajalla todettujen ihmissalakuljetus- ja salakuljetustapausten määrä.**

Or. en

## Tarkistus 10

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta – a alakohta

#### *Komission teksti*

(a) edistetään sellaisten politiikkojen kehittämistä ja täytäntöönpanoa, joiden avulla varmistetaan, **että kansalaisuudesta riippumatta ketään ei tarkasteta sisärajojen ylittämisen yhteydessä, kun taas ulkorajoilla suoritetaan henkilötarkastuksia ja valvotaan tehokkaasti ulkorajojen ylittämistä;**

#### *Tarkistus*

(a) edistetään sellaisten politiikkojen kehittämistä ja täytäntöönpanoa, joiden avulla varmistetaan ulkorajojen **ylittämisen tehokas valvonta;**

Or. en

## Tarkistus 11

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta – c alakohta

#### *Komission teksti*

(c) edistetään viisumeja ja muita lyhytaikaisia oleskelulupia koskevan yhteisen politiikan kehittämistä ja täytäntöönpanoa, konsuliyhteistyö mukaan lukien;

#### *Tarkistus*

(c) edistetään viisumeja ja muita lyhytaikaisia oleskelulupia koskevan yhteisen politiikan kehittämistä ja täytäntöönpanoa, konsuliyhteistyö mukaan lukien, **viisumihakemusten yhteisiä tutkintakäytäntöjä, yhdenmukaisia hallintomenettelyjä ja viisumipäätöksiä sekä yhteisten viisumikeskusten kehittämistä;**

Or. en

## Tarkistus 12

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta – d a alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(d a) yhdenmukaistetaan eri jäsenvaltioiden rajaturvallisuusjärjestelmien laatu;***

Or. en

## Tarkistus 13

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta – d b alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(d b) vahvistetaan ulkorajojen tilannetiedotusta ja jäsenvaltioiden toimintakykyä;***

Or. en

## Tarkistus 14

### Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta – johdanto

*Komission teksti*

*Tarkistus*

1. Edellä 3 artiklassa määriteltyjen tavoitteiden puitteissa ja asetuksen (EU) N:o .../2012 [horisontaaliasetus] 13 artiklan mukaisesti poliittisessa vuoropuhelussa sovittujen päätelmien perusteella tällä välineellä tuetaan jäsenvaltioissa ja niiden toimesta toteutettavia ja erityisesti seuraavia toimia:

1. Edellä 3 artiklassa määriteltyjen tavoitteiden puitteissa ja asetuksen (EU) N:o .../2012 [horisontaaliasetus] 13 artiklan mukaisesti poliittisessa vuoropuhelussa sovittujen päätelmien perusteella tällä välineellä tuetaan jäsenvaltioissa ja niiden toimesta toteutettavia ***toimia riittävän suojelutason saavuttamiseksi niiden ulkorajoilla*** ja erityisesti seuraavia toimia:

## Tarkistus 15

### Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta – e alakohta

#### *Komission teksti*

(e) selvitykset, ***pilottihankkeet*** ja toimet, joiden tarkoituksena on edistää viranomaisten välistä yhteistyötä sekä jäsenvaltioiden sisällä että niiden välillä sekä jäsenvaltioiden ja unionin virastojen välisen operatiivisen yhteistyön tuloksena laadittujen suositusten, operatiivisten normien ja parhaiden käytänteiden täytäntöönpanoa.

#### *Tarkistus*

(e) selvitykset, ***hankkeet*** ja toimet, joiden tarkoituksena on edistää viranomaisten välistä yhteistyötä sekä jäsenvaltioiden sisällä että niiden välillä, ***rajaturvallisuusjärjestelmien yhteentoimivuutta ja yhdenmukaistamista*** sekä jäsenvaltioiden ja unionin virastojen välisen operatiivisen yhteistyön tuloksena laadittujen suositusten, operatiivisten normien ja parhaiden käytänteiden täytäntöönpanoa.

Or. en

## Tarkistus 16

### Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 2 kohta – b a alakohta

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

***(b a) kolmansissa maissa toteutettavat hankkeet, joilla pyritään kehittämään valvontajärjestelmiä niin, että varmistetaan yhteistyö Eurosur-verkoston kanssa;***

Or. en

## Tarkistus 17

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – johdanto

#### *Komission teksti*

5. Kokonaismäärärahojen *ohjeellinen* jakautuminen on seuraava:

#### *Tarkistus*

5. Kokonaismäärärahojen jakautuminen on seuraava:

Or. en

## Tarkistus 18

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – a alakohta

#### *Komission teksti*

(a) **2 000 miljoonaa euroa** jäsenvaltioiden kansallisiin ohjelmiin;

#### *Tarkistus*

(a) **57 prosenttia** jäsenvaltioiden kansallisiin ohjelmiin;

Or. en

## Tarkistus 19

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – b alakohta

#### *Komission teksti*

(b) **1 100 miljoonaa euroa** 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen, muuttovirtojen hallinnointia unionin ulkorajoilla tukevien uusien tietojärjestelmien perustamiseen;

#### *Tarkistus*

(b) **31 prosenttia** 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen, muuttovirtojen hallinnointia unionin ulkorajoilla tukevien uusien tietojärjestelmien perustamiseen;

Or. en

## Tarkistus 20

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – c alakohta

#### *Komission teksti*

(c) **150 miljoonaa euroa** erityiseen kauttakulkujärjestelyyn;

#### *Tarkistus*

(c) **4 prosenttia** erityiseen kauttakulkujärjestelyyn;

Or. en

## Tarkistus 21

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – d alakohta

#### *Komission teksti*

(d) **270 miljoonaa euroa** unionin toimiin, hätäapuun ja komission aloitteesta myönnettävään tekniseen apuun.

#### *Tarkistus*

(d) **8 prosenttia** unionin toimiin, hätäapuun ja komission aloitteesta myönnettävään tekniseen apuun.

Or. en

## Tarkistus 22

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 kohta – johdanto

#### *Komission teksti*

1. Osoitetaan jäsenvaltioille  
**2 000 miljoonaa euroa** seuraavasti:

#### *Tarkistus*

1. Osoitetaan jäsenvaltioille **57 prosenttia kansallisiin ohjelmiin osoitetuista kokonaismäärärahoista** seuraavasti:

Or. en

## Tarkistus 23

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 kohta – a alakohta

*Komission teksti*

(a) **1 200 miljoonaa euroa liitteen I mukaisesti;**

*Tarkistus*

(a) **34 prosenttia seuraavasti:**

**(i) 5 miljoonan euron perusmäärä jäsenvaltiota kohden rahoituskauden alussa ja**

**(ii) muuttuva määrä, joka lasketaan jäsenvaltiota kohden päätöksen 574/2007/EY nojalla vuosina 2011, 2012 ja 2013 saatujen määrärahojen keskiarvon perusteella;**

Or. en

## Tarkistus 24

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 kohta – b alakohta

*Komission teksti*

(b) **450 miljoonaa euroa** 7 artiklassa kuvatun mekanismin tulosten perusteella;

*Tarkistus*

(b) **13 prosenttia** 7 artiklassa kuvatun mekanismin tulosten perusteella;

Or. en

## Tarkistus 25

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 kohta – c alakohta

*Komission teksti*

(c) väliarvioinnin yhteydessä ja varainhoitovuodesta 2018 alkavalla kaudella **350 miljoonaa euroa**, tähän artiklaan perustuvien määrärahojen jäljellä oleva osuus tai muu määrä, joka

*Tarkistus*

(c) väliarvioinnin yhteydessä ja varainhoitovuodesta 2018 alkavalla kaudella **10 prosenttia**, tähän artiklaan perustuvien määrärahojen jäljellä oleva osuus tai muu määrä, joka määritetään

määritetään 2 kohdan nojalla riskianalyysin tulosten ja 8 artiklassa säädetyn mekanismin perusteella.

2 kohdan nojalla riskianalyysin tulosten ja 8 artiklassa säädetyn mekanismin perusteella.

Or. en

## Tarkistus 26

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***1 a. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä rahoituspäätöksen, jolla pannaan täytäntöön 1 kohdan a alakohta. Tällaiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 18 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.***

Or. en

## Tarkistus 27

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 1 b kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***1 b. Jäsenvaltioiden olisi annettava Eurosur-verkostolle tarvittava rahoitus, jotta varmistetaan kyseisen järjestelmän moitteeton toiminta.***

Or. en



## Tarkistus 28

### Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. Jotta tämän asetuksen tavoitteita voidaan edistää asianmukaisella tavalla odottamattomien tai uusien olosuhteiden sattua ja/tai varmistaa tämän asetuksen perusteella käytettävissä olevan rahoituksen tehokas täytäntöönpano, komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti 1 kohdan c alakohdassa säädetyn *ohjeellisen* määrän mukauttamiseksi.

#### *Tarkistus*

2. Jotta tämän asetuksen tavoitteita voidaan edistää asianmukaisella tavalla odottamattomien tai uusien olosuhteiden sattua ja/tai varmistaa tämän asetuksen perusteella käytettävissä olevan rahoituksen tehokas täytäntöönpano, komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti 1 kohdan c alakohdassa säädetyn määrän mukauttamiseksi.

Or. en

## Tarkistus 29

### Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 1 kohta

#### *Komission teksti*

1. Jäsenvaltiot voivat 6 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti lasketun osuuden lisäksi saada täydentävän määrän, edellyttäen että se merkitään ohjelmassa täydentäväksi määräksi ja käytetään liitteessä II lueteltujen erityistoimien toteuttamiseen.

#### *Tarkistus*

1. Jäsenvaltiot voivat 6 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti lasketun osuuden lisäksi saada täydentävän määrän, edellyttäen että se merkitään *kansallisessa* ohjelmassa täydentäväksi määräksi ja käytetään liitteessä II lueteltujen erityistoimien toteuttamiseen.

Or. en

## Tarkistus 30

### Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. Siirretään komissiolle valta antaa **tarvittaessa** delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti liitteessä II lueteltujen erityistoimien tarkistamista varten. Jäsenvaltiot voivat saada 1 kohdassa säädetyn täydentävän määrän uusien erityistoimien perusteella, jos määrärahoja on käytettävissä.

#### *Tarkistus*

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti liitteessä II lueteltujen erityistoimien tarkistamista varten. Jäsenvaltiot voivat saada 1 kohdassa säädetyn täydentävän määrän uusien erityistoimien perusteella, jos määrärahoja on käytettävissä.

Or. en

## Tarkistus 31

### Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 1 kohta

#### *Komission teksti*

1. Edellä 6 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettun määrän jakamista varten komissio laatii saamansa palautteen ja Frontexin kuulemisen perusteella **1 päivään kesäkuuta 2017** mennessä kertomuksen, jossa määritetään Frontexin riskianalyysin mukaisesti ulkorajojen uhkatasot kaudelle 2017–2020. Uhkatasojen määrittely perustuu rajavalvonnasta aiheutuvaan rasitukseen ja jäsenvaltioiden ulkorajoihin kaudella 2014–2016 kohdistuneisiin turvallisuusuhkiin, ja siinä otetaan huomioon muun muassa muuttovirtojen ja ulkorajoilla tapahtuvan laittoman toiminnan mahdolliset tulevat suuntaukset asianomaisten kolmansien maiden ja erityisesti naapurimaiden todennäköisen poliittisen, taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen perusteella.

#### *Tarkistus*

1. Edellä 6 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettun määrän jakamista varten komissio laatii saamansa palautteen ja Frontexin kuulemisen perusteella **1 päivään tammikuuta 2017** mennessä kertomuksen, jossa määritetään Frontexin riskianalyysin mukaisesti ulkorajojen uhkatasot kaudelle 2017–2020. Uhkatasojen määrittely perustuu rajavalvonnasta aiheutuvaan rasitukseen ja jäsenvaltioiden ulkorajoihin kaudella 2014–2016 kohdistuneisiin turvallisuusuhkiin, ja siinä otetaan huomioon muun muassa muuttovirtojen ja ulkorajoilla tapahtuvan laittoman toiminnan mahdolliset tulevat suuntaukset asianomaisten kolmansien maiden ja erityisesti naapurimaiden todennäköisen poliittisen, taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen perusteella.

**Tarkistus 32****Ehdotus asetukseksi  
8 artikla – 3 kohta – 2 alakohta***Komission teksti*

***Siirretään komissiolle valta antaa tätä varten tarvittaessa delegoituja säädöksiä 17 artiklan mukaisesti liitteessä II lueteltujen erityistoimien tarkistamista varten.***

*Tarkistus****Poistetaan.***

Or. en

*Perustelu*

*Tämä kohta poistetaan, koska sama teksti on jo 7 artiklan 2 kohdassa.*

**Tarkistus 33****Ehdotus asetukseksi  
9 artikla – 1 kohta***Komission teksti*

1. Jäsenvaltioiden on laadittava tähän välineeseen perustuva kansallinen ohjelma yhdessä poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa annettuun asetukseen (EU) N:o .../2012 perustuvan kansallisen ohjelman kanssa ja esitettävä ne komissiolle rahastosta rahoitettavana yhtenä kansallisena ohjelmana asetuksen (EU) N:o .../2012 [horisontaaliasetus] 14 artiklan mukaisesti.

*Tarkistus*

1. Jäsenvaltioiden on laadittava tähän välineeseen perustuva kansallinen ohjelma ***asetuksen (EU) N:o .../2012 [horisontaaliasetus] 13 artiklassa tarkoitetun poliittisen vuoropuhelun päätelmien perusteella*** yhdessä poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa annettuun asetukseen (EU) N:o .../2012 perustuvan kansallisen ohjelman kanssa ja esitettävä ne komissiolle rahastosta rahoitettavana yhtenä kansallisena ohjelmana asetuksen (EU) N:o .../2012 [horisontaaliasetus] 14 artiklan mukaisesti.

### Tarkistus 34

#### Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 2 kohta – d a alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(d a) hankkeiden kehittäminen unionin virastojen suositusten perusteella, niin että varmistetaan yhdenmukainen ja korkealaatuinen ulkorajavalvonta ja pyritään eri jäsenvaltioiden rajaturvallisuusjärjestelmien standardointiin ja yhteentoimivuuteen;***

Or. en

### Tarkistus 35

#### Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 2 kohta – d b alakohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(d b) toimien tukeminen Frontexin valvomana ja koordinoimana, niin että pyritään yhdenmukaistamaan unionin tasolla ulkorajaturvallisuuden tekniset valmiudet;***

Or. en

### Tarkistus 36

#### Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 2 kohta – f alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(f) ***lisätään*** valmiuksia kohdata tulevia haasteita, unionin ulkorajoilla havaitut

(f) ***kehitetään*** valmiuksia kohdata tulevia haasteita, unionin ulkorajoilla havaitut

nykyiset ja tulevat uhkat ja paineet mukaan lukien, erityisesti Frontexin riskianalyysi huomioon ottaen.

nykyiset ja tulevat uhkat ja paineet mukaan lukien, erityisesti Frontexin riskianalyysi huomioon ottaen.

Or. en

### Tarkistus 37

#### Ehdotus asetukseksi 10 artikla – 1 kohta

##### *Komission teksti*

1. Jäsenvaltio voi käyttää enintään **50 prosenttia** sen kansalliseen ohjelmaan tämän välineen perusteella myönnettyistä määrärahoista rahoittaakseen operatiivista tukea viranomaisille, jotka vastaavat sellaisten tehtävien ja palvelujen suorittamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun. Nämä tehtävät ja palvelut voivat liittyä yhteen tai useampaan 3 artiklan 2 kohdan a, c ja d alakohdassa mainituista tavoitteista.

##### *Tarkistus*

1. Jäsenvaltio voi käyttää enintään **30 prosenttia** sen kansalliseen ohjelmaan tämän välineen perusteella myönnettyistä määrärahoista rahoittaakseen operatiivista tukea viranomaisille, jotka vastaavat sellaisten tehtävien ja palvelujen suorittamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun. Nämä tehtävät ja palvelut voivat liittyä yhteen tai useampaan 3 artiklan 3 kohdan a, b, c ja d alakohdassa mainituista tavoitteista.

Or. en

### Tarkistus 38

#### Ehdotus asetukseksi 10 artikla – 2 kohta – a a alakohta (uusi)

##### *Komission teksti*

##### *Tarkistus*

***(a a) kansallisen ohjelman tavoitteiden noudattaminen;***

Or. en

## Tarkistus 39

### Ehdotus asetukseksi 11 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. Liettualle voidaan myöntää 1 kohdan nojalla enintään **150 miljoonaa euroa** kaudella 2014–2020 Liettuan erityisenä operatiivisena lisätukena.

#### *Tarkistus*

2. Liettualle voidaan myöntää 1 kohdan nojalla enintään **4 prosenttia kokonaismäärärahoista** kaudella 2014–2020 Liettuan erityisenä operatiivisena lisätukena.

Or. en

## Tarkistus 40

### Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

**Tarvittaessa** jäsenvaltion on tarkistettava kansallista ohjelmaansa, jotta havainnot ja suositukset voidaan ottaa huomioon.

#### *Tarkistus*

Jäsenvaltion on tarkistettava kansallista ohjelmaansa, jotta havainnot ja suositukset voidaan ottaa huomioon.

Or. en

## Tarkistus 41

### Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

Vuoropuhelussa komission ja **tarvittaessa** Frontexin kanssa sen on kohdennettava ohjelmansa määrärahat uudelleen, tarvittaessa myös operatiiviseen tukeen osoitetut määrärahat, ja/tai otettava käyttöön tai muutettava toimia Schengenin arviointikertomuksessa tehtyjen havaintojen ja suositusten taustalla olevien puutteiden korjaamiseksi.

#### *Tarkistus*

Vuoropuhelussa komission ja Frontexin kanssa sen on kohdennettava ohjelmansa määrärahat uudelleen, tarvittaessa myös operatiiviseen tukeen osoitetut määrärahat, ja/tai otettava käyttöön tai muutettava toimia Schengenin arviointikertomuksessa tehtyjen havaintojen ja suositusten taustalla olevien puutteiden korjaamiseksi.

## Tarkistus 42

### Ehdotus asetukseksi 13 artikla – 2 kohta – e a alakohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(e a) edistää hankkeita, joilla pyritään jäsenvaltioiden rajaturvallisuusjärjestelmien standardointiin, yhdenmukaistamiseen ja yhteentoimivuuteen;***

Or. en

## Tarkistus 43

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 1 kohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

1. ***Alustavat määrärahat sellaisten uusien tietojärjestelmien kehittämistä varten, joiden avulla voidaan hallita kolmansien maiden kansalaisten liikkumista yli rajojen, ovat 1 100 miljoonaa euroa. Ohjelman*** täytäntöönpano perustuu unionin lainsäädäntöön, jossa määritellään uudet tietojärjestelmät ja niiden viestintäinfrastruktuuri, jotta voidaan erityisesti parantaa matkustajavirtojen hallinnointia ja valvontaa ulkorajoilla tehostamalla tarkastuksia ja samalla nopeuttamalla laillisten matkustajien rajanylitystä.

1. Uusien tietojärjestelmien ***kehittämisohjelman*** täytäntöönpano perustuu unionin lainsäädäntöön, jossa määritellään uudet tietojärjestelmät ja niiden viestintäinfrastruktuuri, jotta voidaan erityisesti parantaa matkustajavirtojen hallinnointia ja valvontaa ulkorajoilla tehostamalla tarkastuksia ja samalla nopeuttamalla laillisten matkustajien rajanylitystä.

Or. en

*Perustelu*

*Ensimmäinen virke poistetaan epä johdonmukaisuuden takia: rahamäärää ei mainita muissa artikloissa.*

## Tarkistus 44

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 2 kohta – 2 alakohta

#### *Komission teksti*

Tärkeimpien toteutettavien toimien olisi katettava erityisesti järjestelmien keskusosan ja jäsenvaltioiden kansallisten komponenttien yhteisten sovellusten kehittäminen ja testaus, keskuskomponentin ja kansallisten komponenttien välinen viestintäinfrastruktuuri, niiden käyttöönottoon liittyvä koordinointi ja järjestelmien turvallisuuden hallinnointi.

#### *Tarkistus*

Tärkeimpien toteutettavien toimien olisi katettava erityisesti järjestelmien keskusosan ja jäsenvaltioiden kansallisten komponenttien yhteisten sovellusten kehittäminen ja testaus, keskuskomponentin ja kansallisten komponenttien välinen viestintäinfrastruktuuri, niiden käyttöönottoon liittyvä koordinointi, ***koordinointi ja yhteentoimivuus rajavalvonnan muiden tietojärjestelmien kanssa*** ja järjestelmien turvallisuuden hallinnointi.

Or. en

## Tarkistus 45

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 2 kohta – 3 alakohta

#### *Komission teksti*

Komissio hyväksyy ***strategiakehyksen*** ja sen ***mahdolliset tarkistukset täytäntöönpanosäädöksillä***. Tällaiset ***täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 18 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen***.

#### *Tarkistus*

Komissio hyväksyy ***delegoidut säädökset strategiakehystä*** ja sen ***mahdollisia tarkistuksia koskevan 17 artiklan mukaisesti***.

Or. en



## Tarkistus 46

### Ehdotus asetukseksi 22 artikla

*Komission teksti*

21 artikla

*Euroopan parlamentti ja neuvosto tarkastelevat tätä asetusta uudelleen komission ehdotuksen pohjalta viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2020.*

*Tarkistus*

22 artikla

*Komissio ehdottaa tämän asetuksen tarkistusta viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2018 uutta rahoituskautta varten.*

Or. en

## Tarkistus 47

### Ehdotus asetukseksi Liite 1

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*Liite poistetaan.*

Or. en

## Tarkistus 48

### Ehdotus asetukseksi Liite 3 – 1 kohta

*Komission teksti*

Tavoite 1: edistetään sellaisten politiikkojen kehittämistä ja täytäntöönpanoa, joiden avulla varmistetaan, **että kansalaisuudesta riippumatta ketään ei tarkasteta sisärajojen ylittämisen yhteydessä, kun taas ulkorajoilla suoritetaan henkilötarkastuksia ja valvotaan tehokkaasti ulkorajojen ylittämistä;**

*Tarkistus*

Tavoite 1: edistetään sellaisten politiikkojen kehittämistä ja täytäntöönpanoa, joiden avulla varmistetaan ulkorajojen **ylittämisen tehokas valvonta**

Or. en



## PERUSTELUT

Nykyinen käytäntö, jonka mukaan jäsenvaltioiden vuotuiset rahoitusosuudet vahvistetaan koko 7-vuotisen ohjelmakauden ajaksi heti monivuotisen rahoituskehityksen alussa, varmistaa jatkuvuuden ja ennustettavuuden (asianmukainen suunnittelu). Se on kuitenkin varsin staattinen lähestymistapa, joka ei kannusta jäsenvaltioita toteuttamaan toimenpiteitä unionin ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti eikä myöskään anna unionille mahdollisuutta reagoida muuttuviin tilanteisiin ja painopisteisiin.

Tulevien sisäasioiden rahastojen määrärahojen jakamiseen ja täytäntöönpanoon valitulla mekanismilla olisi sovitettava yhteen toisaalta jatkuvuuden ja vakauden tarve ja toisaalta joustavuuden ja mukautumiskyvyn tarve.

### **Ulkorajarahaston nykyinen tilanne:**

Määrärahat jäsenvaltioiden vuotuisiin ohjelmiin jaetaan ulkorajarahastosta tällä hetkellä neljän kriteerin perusteella: 1) 30 prosenttia maaulkorajoille (pituus ja työmäärä); 2) 35 prosenttia meriulkorajoille (pituus ja työmäärä); 3) 20 prosenttia lentoasemille (lukumäärä ja työmäärä) ja 15 prosenttia konsulaateille (lukumäärä ja työmäärä). Ulkorajarahastosta jäsenvaltiot eivät saa vähimmäisrahämäärää.

### **Komission uusi ehdotus ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa:**

#### **Yhteistyössä toteutettava hallinnointi:**

[2 000] miljoonaa euroa jäsenvaltioiden kansallisiin ohjelmiin;

[150] miljoonaa euroa erityiseen kauttakulkujärjestelyyn;

[1 100] miljoonaa euroa muuttovirtojen hallinnointia unionin ulkorajoilla tukevien uusien tietojärjestelmien perustamiseen;

#### **Keskitetty hallinnointi:**

[270] miljoonaa euroa unionin toimiin, hätäapuun ja komission aloitteesta myönnettävään tekniseen apuun.

#### **Komission ehdottama kansallisia ohjelmia koskeva jakomekanismi on seuraava:**

**a) Perusmäärä: 1 200 miljoonaa euroa** on jäsenvaltioiden ja assosioituneiden valtioiden käytettävissä perusmäärinä. Jokainen jäsenvaltio ja assosioitunut valtio saa 5 miljoonan euron vähimmäismäärän (29 valtiota, yhteensä 145 miljoonaa euroa), koska jokaisella valtiolla maantieteellisestä sijainnista riippumatta odotetaan olevan vähintään operatiivisia kustannuksia, jotka aiheutuvat Schengenin säännöstön täytäntöönpanosta (tietojärjestelmät ja biometriset laitteet lentoasemilla ja konsulaateissa Schengenin rajasäännöstön ja viisumisäännöstön mukaisesti). Käytettävissä olevien määrärahojen (1 055 miljoonaa euroa) jäljellä olevan osuuden jakaminen perustuu vuosien 2010–2012 ulkorajarahaston rahoitusosuuksien keskiarvoon, koska kyseisenä aikana kaikki valtiot, myös Romania ja

Bulgaria ja assosioituneet valtiot, ovat saaneet määrärahoja. 150 miljoonaa euroa varataan erityiseen kauttakulkujärjestelyyn, jonka Liettua panee täytäntöön.

**b) Joustava määrä:** Monivuotisen rahoituskehityksen alussa **450 miljoonan** euron joustava määrä jaetaan jäsenvaltioille ja assosioituneille valtioille perusmäärän lisäksi. Kunkin valtion saama rahamäärä riippuu sen halukkuudesta rahoittaa kansallisen ohjelman puitteissa toimia, joilla tuetaan komission määrittelemiä EU:n ensisijaisia tavoitteita. Esimerkki tällaisesta ensisijaisesta tavoitteesta on konsuliyhteistyömekanismien perustaminen vähintään kahden jäsenvaltion kesken.

**c) Väliarviointi:** 350 miljoonaa euroa varataan varainhoitovuodesta 2018 alkaen siihen, että voidaan ottaa huomioon merkittävät muutokset jäsenvaltioiden ja assosioituneiden valtioiden tilanteessa. Kyseiset määrärahat jaetaan riskien arvioinnin perusteella soveltaen periaatteita, jotka Frontex on antanut ulkorajarahaston riskianalyysia varten. Tätä tarkoitusta varten komissio laatii saamansa palautteen ja Frontexin kuulemisen perusteella kertomuksen, jossa määritetään Frontexin riskianalyysin mukaisesti ulkorajojen uhkatasot kaudelle 2017–2020. Ne jäsenvaltiot ja assosioituneet valtiot, joiden riskitaso on noussut, saavat lisämäärärahoja.

#### **Esittelijä haluaa tehdä komission ehdotukseen seuraavat muutokset:**

Yhteistyössä toteutettava hallinnointi ilman riittävän selvää yhteistä rakennetta, yhteentoimivuutta koskevia normeja, toimintaa koskevia vaatimuksia ja käsitteitä sekä koordinoitua hankintapolitiikkaa voi johtaa toteutetun ratkaisun liialliseen hajanaistumiseen. EU:n virastot voisivat siten toimia merkittävässä roolissa, jotta vältetään yhteensopimattomien järjestelmien asentaminen jäsenvaltioihin.

Unionin tavoite yhdenmukaisen ja korkealaatuisen ulkorajavalvonnan olisi saavutettava yhteisillä toimilla, yhteisillä turvallisuusnormeilla, joilla taataan unionin lisäarvo, ja yhtenevillä järjestelmillä, joilla mahdollistetaan yhteentoimivuus.

Vaikka komission ehdotuksessa painotetaankin, että unionin menojen olisi heijastettava nykyistä paremmin unionin tason painopisteitä ja strategisia sitoumuksia ja niillä olisi tuettava unionin sisäasioiden säännösten täytäntöönpanoa, esittelijä on huolissaan seuraavista seikoista:

- jäsenvaltiot pyrkivät ajamaan omia kansallisia etujaan, kun ne käyttävät tämän välineen perusteella myönnettyjä määrärahoja kansalliseen ohjelmaansa sekä erityisesti operatiivisen tuen rahoitukseen
- jäsenvaltioiden välillä ei ole koordinoitua infrastruktuurin, laitteistojen, kulkuneuvojen ja tietojärjestelmien alalla, mikä voi johtaa hajanaistumiseen ja päällekkäisyyksiin jäsenvaltioiden resursseissa.

Esittelijä on huolissaan myös siitä, että tässä vaiheessa ei ole mahdollista esittää lopullisia indikaattoreita, joiden perusteella mitataan tulevan asetuksen tavoitteiden saavuttamista. Esittelijä kuitenkin ehdottaa tiettyjä indikaattoreita rajojen ja viisumien alalla, mukaan luettuna laittomasti oleskeluajan ylittäneiden henkilöiden prosenttiosuus kansallisuuksien

mukaan, tietojärjestelmillä varustettujen rajanylityspaikkojen määrä, viestintäinfrastruktuuri ja laitteistot, joilla tuetaan maahanmuuttovirtojen hallintaa, sekä ulkorajalla todettujen ihmissalakuljetus- ja salakuljetustapausten määrä.

Esittelijän mielestä on tärkeää varmistaa, että välineen tavoitteet edistävät rajaturvallisuusjärjestelmien laadun yhdenmukaistamista EU:n tasolla, jotta saadaan kavennettua jäsenvaltioiden välillä tällä hetkellä esiintyviä aukkoja. Lisäksi kansallisten ohjelmien tukikelpoisten toimien tavoitteena on oltava kyseisten jäsenvaltioiden ulkorajojen asianmukainen suojelutaso.

Esittelijä on korostanut myös Frontexin operatiivisen toimintakyvyn merkitystä. Jäsenvaltioiden olisi kehitettävä ohjelmia, joissa noudatetaan Frontexin suosituksia, jotta varmistetaan ulkorajavalvonnan yhtäläinen laatu kaikissa jäsenvaltioissa.

Lisäksi kansallisissa ohjelmissa olisi keskityttävä siihen, että resursseja käytetään Eurosurverkoston toteuttamiseen kansallisella tasolla ja hankitaan laitteistoja, joilla tehostetaan Frontexin yhteisiä operaatioita.

Lopuksi esittelijä ehdottaa, että ehdotetun asetuksen liitettä 1 muutetaan Kroatian osalta. Viiden miljoonan euron perusmäärä olisi jaettava jokaiselle jäsenvaltiolle seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen alussa ja joustava määrä olisi laskettava sen uhkatason mukaan, joka on määritetty päätöksen 574/2007/EY nojalla vuosien 2011, 2012 ja 2013 määrärahojen keskiarvon laskemista varten. Komission on myös ryhdyttävä soveltamaan tätä säännöstä täytäntöönpanosäädöksillä.