



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2011/0365(COD)

21.6.2012

*****I**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportor: Marian-Jean Marinescu

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act urmărește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	25

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2011)0750),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 77 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată Parlamentului de către Comisie (C7-0074/2011),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizele Comisiei pentru afaceri externe și al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală (A6-0339/2012),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Obiectivul Uniunii de a asigura un nivel ridicat de securitate în cadrul unui spațiu de libertate, securitate și justiție [articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene] ar trebui realizat, inter alia, prin măsuri comune de trecere a frontierelor interne de către persoane și de control la frontierele

Amendamentul

(1) Obiectivul Uniunii de a asigura un nivel ridicat de securitate în cadrul unui spațiu de libertate, securitate și justiție [articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene] ar trebui realizat, inter alia, prin măsuri comune de trecere a frontierelor interne de către persoane și de control la frontierele

externe, precum și printr-o politică comună în domeniul vizelor, ca parte a unui sistem **organizat pe mai multe niveluri**, menit să faciliteze călătoriile efectuate în scopuri legitime și să combată imigrația ilegală.

externe, precum și printr-o politică comună în domeniul vizelor, ca parte a unui sistem **convergent care va permite schimburile de date, o cunoaștere deplină a situației și care este** menit să faciliteze călătoriile efectuate în scopuri legitime și să combată imigrația ilegală.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 1a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Uniunea are nevoie de o abordare mai coerentă a aspectelor interne și externe legate de gestionarea migrației și de securitatea internă și ar trebui să stabilească corelații între combaterea imigrației ilegale și îmbunătățirea securității frontierelor externe, precum și o mai bună cooperare și un mai bun dialog cu țările terțe, pentru a se confrunța cu imigrația ilegală și cu promovarea migrației legale;

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 13a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(13a) Controlul uniform și de înaltă calitate al frontierelor externe este esențial pentru consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție. Comisia ar trebui să furnizeze orientări specifice care să asigure coordonarea între statele

membre în ceea ce privește infrastructura, echipamentele, mijloacele de transport, sistemele informatice și să contribuie la îndeplinirea normelor de securitate comune.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 17

Textul propus de Comisie

(17) Mai mult, acesta ar trebui să sprijine măsurile pe teritoriul statelor Schengen, ca parte a dezvoltării unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor care consolidează funcționarea generală a spațiului Schengen.

Amendamentul

(17) Mai mult, acesta ar trebui să sprijine măsurile pe teritoriul statelor Schengen, ca parte a dezvoltării unui sistem comun de gestionare integrată a frontierelor care consolidează funcționarea generală a spațiului Schengen. ***Statele membre ar trebui să aloce, în special pentru EUROSUR, fondurile necesare pentru a asigura buna funcționare a rețelei.***

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 21a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(21a) Statele membre ar trebui să evite urmărirea propriilor lor interese naționale, atunci când se utilizează suma alocată în cadrul instrumentului pentru programul său național;

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

(2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), instrumentul contribuie, **în conformitate cu prioritățile identificate de strategiile UE relevante, programele, evaluările amenințărilor și ale riscurilor**, la îndeplinirea următoarelor obiective:

Amendamentul

(2) În cadrul obiectivului general prevăzut la alineatul (1), instrumentul contribuie la îndeplinirea următoarelor obiective:

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, **numărul** de posturi consulare echipate, securizate și/sau consolidate pentru a se asigura prelucrarea eficientă a cererilor de viză și pentru a se oferi servicii de calitate solicitanților de viză

Amendamentul

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, **procentajul** de posturi consulare echipate, securizate și/sau consolidate pentru a se asigura prelucrarea eficientă a cererilor de viză și pentru a se oferi servicii de calitate solicitanților de viză **și procentajul persoanelor care au depășit perioada de sejur autorizată, pe naționalități;**

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera b – paragraful 1

Textul propus de Comisie

acordarea de asistență pentru gestionarea frontierelor, în vederea asigurării, pe de o

Amendamentul

sprijinirea gestionării frontierelor **integrate în UE, promovând o armonizare**

parte, a unui nivel ridicat de protecție a frontierelor externe și, pe de altă parte, a fluidizării trecerii frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen

și standardizare suplimentare, pentru a se asigura, pe de o parte, un nivel ridicat de protecție a frontierelor externe și, pe de altă parte, trecerea fără incidente a frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen.

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera b – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, **dezvoltarea de echipamente de control la frontieră și reținerea** resortisanților țărilor terțe aflați în situații ilegale la frontiera externă, în raport cu riscul pe care îl presupune secțiunea în cauză a frontierei externe.

Amendamentul

Îndeplinirea acestui obiectiv este evaluată pe baza indicatorilor, cum ar fi, printre altele, **numărul de puncte de trecere a frontierei sunt echipate cu sisteme IT, infrastructura de comunicații și echipamente de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație, numărul de rețineri ale** resortisanților țărilor terțe aflați în situații ilegale la frontiera externă, în raport cu riscul pe care îl presupune secțiunea în cauză a frontierei externe **și numărul de acțiuni de trafic și contrabandă identificate la frontiera externă;**

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a unor politici care să asigure **absența oricărui control asupra persoanelor, indiferent de cetățenie, la**

Amendamentul

(a) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a unor politici care să asigure monitorizarea eficientă a trecerii frontierelor externe;

trecerea frontierelor interne, asigurând controlul persoanelor și monitorizarea eficientă a trecerii frontierelor externe;

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 3 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, inclusiv a cooperării consulare;

Amendamentul

(c) promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a politicii comune în materie de vize și alte permise de ședere de scurtă durată, inclusiv a cooperării consulare, ***promovarea practicilor comune de investigație în materie de cereri de viză, proceduri administrative și decizii uniforme privind vizele, precum și dezvoltarea unor centre consulare comune;***

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 3 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) armonizarea calității sistemelor de gestionare a frontierelor între diferitele state membre;

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera db (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(db) consolidarea gradului de cunoaștere a situației la frontierele externe și a capacităților de reacție a statelor membre;

Or. en

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) În cadrul obiectivelor definite la articolul 3 și în conformitate cu concluziile convenite în cadrul dialogului politic, astfel cum este prevăzut la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. .../2012 [regulament orizontal], instrumentul sprijină acțiuni în cadrul statelor membre sau adoptate de către acestea și în special:

(1) În cadrul obiectivelor definite la articolul 3 și în conformitate cu concluziile convenite în cadrul dialogului politic, astfel cum este prevăzut la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. .../2012 [regulament orizontal], instrumentul sprijină acțiuni în cadrul statelor membre **care contribuie la adoptarea unui nivel adecvat de protecție la frontierele sale externe** sau adoptate de către acestea și în special:

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1 – litera e

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(e) studii, **proiecte-pilot** și acțiuni menite să promoveze cooperarea interagenției în interiorul statelor membre și între statele

(e) studii, **proiecte** și acțiuni menite să promoveze cooperarea interagenției în interiorul statelor membre,

membre și punerea în aplicare a recomandărilor, a standardelor operaționale și a celor mai bune practici care rezultă din cooperarea operațională între statele membre și agențiile Uniunii.

interoperabilitatea și armonizarea sistemelor de gestionare a frontierelor și între statele membre și punerea în aplicare a recomandărilor, a standardelor operaționale și a celor mai bune practici care rezultă din cooperarea operațională între statele membre și agențiile Uniunii.

Or. en

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 2 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ba) proiecte în țările terțe, care vizează îmbunătățirea sistemelor de supraveghere pentru a asigura cooperarea cu rețeaua EUROSUR;

Or. en

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 5 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(5) Resursele globale se utilizează ***orientativ*** după cum urmează:

(5) Resursele globale se utilizează după cum urmează:

Or. en

Amendamentul 18

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 5 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) **2 000 de milioane EUR** pentru programele naționale ale statelor membre;

Amendamentul

(a) **57 %** pentru programele naționale ale statelor membre;

Or. en

Amendamentul 19

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 5 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) **1 100 de milioane EUR** pentru crearea noilor sisteme informatice care să permită gestionarea fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii, menționate la articolul 15 alineatul (2);

Amendamentul

(b) **31 %** pentru crearea noilor sisteme informatice care să permită gestionarea fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii, menționate la articolul 15 alineatul (2);

Or. en

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 5 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) **150 de milioane EUR** pentru regimul special de tranzit;

Amendamentul

(c) **4 %** pentru regimul special de tranzit;

Or. en

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 5 – litera d

Textul propus de Comisie

(d) **270 de milioane EUR** pentru acțiunile Uniunii, asistență de urgență și asistență tehnică la inițiativa Comisiei.

Amendamentul

(d) **8%** pentru acțiunile Uniunii, pentru asistența de urgență și asistența tehnică, la inițiativa Comisiei.

Or. en

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

(1) Se alocă statelor membre, **cu titlu orientativ, 2 000 de milioane EUR** după cum urmează:

Amendamentul

(1) Se alocă statelor membre **57% din resursele globale prevăzute pentru programele naționale** după cum urmează:

Or. en

Amendamentul 23

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) **1 200 de milioane EUR, astfel cum se menționează la anexa I;**

Amendamentul

(a) **34% după cum urmează:**

(i) o sumă de bază de 5 milioane EUR pentru fiecare stat membru, la începutul perioadei financiare, precum și

(ii) o sumă variabilă pentru fiecare stat membru, calculată pe baza mediei sumelor primite în temeiul Deciziei 574/2007/CE pentru anii 2011, 2012 și 2013;

Amendamentul 24

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) **450 de milioane EUR**, în funcție de rezultatele mecanismului descris la articolul 7;

Amendamentul

(b) **13%**, în funcție de rezultatele mecanismului descris la articolul 7;

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) în cadrul evaluării intermediare și pentru perioada începând cu exercițiul bugetar 2018, **350 de milioane EUR**, reprezentând restul creditelor disponibile în temeiul prezentului articol sau o altă sumă, calculată în conformitate cu alineatul (2), în baza rezultatelor analizei riscurilor și a mecanismului prevăzut la articolul 8.

Amendamentul

(c) în cadrul evaluării intermediare și pentru perioada începând cu exercițiul bugetar 2018, **10%**, reprezentând restul creditelor disponibile în temeiul prezentului articol sau o altă sumă, calculată în conformitate cu alineatul (2), în baza rezultatelor analizei riscurilor și a mecanismului prevăzut la articolul 8.

Amendamentul 26

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Comisia adoptă, prin acte de punere în aplicare, decizia financiară de punere în aplicare a literei (a) din alineatul 1.

Actele de punere în aplicare respective sunt adoptate în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 18 alineatul (2).

Or. en

Amendamentul 27

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) Statele membre alocă EUROSUR, fondurile necesare pentru a asigura buna funcționare a acestui sistem.

Or. en

Amendamentul 28

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Pentru a răspunde în mod corespunzător obiectivelor prevăzute de prezentul regulament în cazul unor circumstanțe neprevăzute sau noi și/sau pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a finanțării disponibile în temeiul prezentului regulament, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17, în vederea ajustării sumei *orientative* prevăzute la alineatul (1) litera (c).

(2) Pentru a răspunde în mod corespunzător obiectivelor prevăzute de prezentul regulament în cazul unor circumstanțe neprevăzute sau noi și/sau pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a finanțării disponibile în temeiul prezentului regulament, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17, în vederea ajustării sumei prevăzute la alineatul (1) litera (c).

Or. en

Amendamentul 29

Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) În plus față de alocarea calculată în conformitate cu articolul (6) alineatul (1) litera (a), statele membre pot să primească o sumă suplimentară, cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în **program**, care se utilizează în vederea realizării acțiunilor specifice menționate în anexa II.

Amendamentul

(1) În plus față de alocarea calculată în conformitate cu articolul (6) alineatul (1) litera (a), statele membre pot să primească o sumă suplimentară, cu condiția ca aceasta să fie identificată ca atare în **programul național**, care se utilizează în vederea realizării acțiunilor specifice menționate în anexa II.

Or. en

Amendamentul 30

Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru revizuirea acțiunilor specifice menționate în anexa II, **în cazul în care se consideră oportun**. Pe baza noilor acțiuni specifice, statele membre pot beneficia de o sumă suplimentară, astfel cum se prevede la alineatul (1), sub rezerva disponibilității resurselor.

Amendamentul

(1) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru revizuirea acțiunilor specifice menționate în anexa II. Pe baza noilor acțiuni specifice, statele membre pot beneficia de o sumă suplimentară, astfel cum se prevede la alineatul (1), sub rezerva disponibilității resurselor.

Or. en

Amendamentul 31

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) În vederea alocării sumei menționate la

PR\907132RO.doc

Amendamentul

(1) În vederea alocării sumei menționate la

17/28

PE489.446v02-00

articolul 6 alineatul (1) litera (c), până la **1 iunie 2017**, Comisia elaborează, pe baza contribuțiilor și a consultării Agenției Frontex, un raport care, potrivit analizei riscurilor efectuate de Frontex, stabilește nivelurile de amenințare la frontierele externe pentru perioada 2017-2020. Nivelurile de amenințare vor fi evaluate în funcție de sarcina gestionării frontierelor și pe amenințările care au afectat securitatea la frontierele externe ale statelor membre în perioada 2014-2016 și vor lua în considerare, printre altele, posibilele tendințe viitoare privind fluxurile de migrație și activitățile ilegale la frontierele externe, având în vedere posibilele evoluții politice, economice și sociale în țările terțe în cauză, în special în țările învecinate.

articolul 6 alineatul (1) litera (c), până la **1 ianuarie 2017**, Comisia elaborează, pe baza contribuțiilor și a consultării Agenției Frontex, un raport care, potrivit analizei riscurilor efectuate de Frontex, stabilește nivelurile de amenințare la frontierele externe pentru perioada 2017-2020. Nivelurile de amenințare vor fi evaluate în funcție de sarcina gestionării frontierelor și pe amenințările care au afectat securitatea la frontierele externe ale statelor membre în perioada 2014-2016 și vor lua în considerare, printre altele, posibilele tendințe viitoare privind fluxurile de migrație și activitățile ilegale la frontierele externe, având în vedere posibilele evoluții politice, economice și sociale în țările terțe în cauză, în special în țările învecinate.

Or. en

Amendamentul 32

Propunere de regulament

Articolul 8 – alineatul 3 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

În acest scop, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru revizuirea priorităților specifice menționate în anexa II.

Amendamentul

eliminat

Or. en

Justificare

Această parte a fost eliminată pentru că la articolul 7 alineatul (2) există același text.

Amendamentul 33

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Programul național care urmează să fie întocmit în temeiul prezentului instrument **și programele naționale** care urmează să fie elaborate în temeiul Regulamentului nr. .../2012/UE de stabilire, ca parte a Fondului de securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperare polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, sunt elaborate în comun de statele membre și sunt propuse Comisiei ca program național unic al fondului, în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr./2012 [regulament orizontal].

Amendamentul

(1) Programul național care urmează să fie întocmit, **pe baza concluziilor din dialogul politic menționat la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr / 2012 [Regulamentul orizontal]**, în temeiul prezentului instrument și care urmează să fie elaborate în temeiul Regulamentului nr. .../2012/UE de stabilire, ca parte a Fondului de securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperare polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, sunt elaborate în comun de statele membre și sunt propuse Comisiei ca program național unic al fondului, în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr./2012 [regulament orizontal].

Or. en

Amendamentul 34

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) proiecte în curs de dezvoltare ca urmare a recomandării agențiilor relevante ale Uniunii, cu scopul de a asigura un control uniform și de înaltă calitate a frontierelor externe și care vizează standardizarea și interoperabilitatea sistemelor de gestionare a frontierelor între statele membre;

Or. en

Amendamentul 35

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera db (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(db) acțiuni de sprijin, sub supravegherea și coordonarea Agenției Frontex, care vizează armonizarea la nivelul Uniunii a capacităților tehnologice ale gestionării frontierelor externe;

Or. en

Amendamentul 36

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 2 – litera f

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(f) **creșterea** capacității de a răspunde provocărilor viitoare, inclusiv amenințărilor și presiunilor prezente și viitoare la frontierele externe ale Uniunii, luând în considerare în special analiza riscurilor efectuată de Frontex.

(f) **construirea** capacității de a răspunde provocărilor viitoare, inclusiv amenințărilor și presiunilor prezente și viitoare la frontierele externe ale Uniunii, luând în considerare în special analiza riscurilor efectuată de Frontex.

Or. en

Amendamentul 37

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Un stat membru poate folosi până la **50%** din suma alocată în temeiul instrumentului pentru programul său național în vederea finanțării sprijinului operațional acordat autorităților publice

(1) Un stat membru poate folosi până la **30%** din suma alocată în temeiul instrumentului pentru programul său național în vederea finanțării sprijinului operațional acordat autorităților publice

care răspund de îndeplinirea sarcinilor și a serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune. Aceste sarcini și servicii se referă la unul sau mai multe dintre obiectivele menționate la articolul 3 alineatul (2) literele (a), (c) și (d).

care răspund de îndeplinirea sarcinilor și a serviciilor care constituie un serviciu public pentru Uniune. Aceste sarcini și servicii se referă la unul sau mai multe dintre obiectivele menționate la articolul 3 alineatul (3) literele (a), (b), (c) și (d).

Or. en

Amendamentul 38

Propunere de regulament

Articolul 10 – alineatul 2 – litera aa (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(aa) respectarea obiectivelor programelor naționale;

Or. en

Amendamentul 39

Propunere de regulament

Articolul 11 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Resursele alocate în acest scop Lituaniei, în temeiul alineatului (1), nu trebuie să depășească **150 de milioane EUR** pentru perioada 2014-2020 și sunt puse la dispoziție ca sprijin operațional specific suplimentar pentru Lituania.

(2) Resursele alocate în acest scop Lituaniei, în temeiul alineatului (1), nu trebuie să depășească **4% din resursele globale** pentru perioada 2014-2020 și sunt puse la dispoziție ca sprijin operațional specific suplimentar pentru Lituania.

Or. en

Amendamentul 40

Propunere de regulament Articolul 12 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Dacă este necesar, statul membru își reevaluează programul național pentru a lua în considerare aceste constatări și recomandări.

Amendamentul

Statul membru își reevaluează programul național pentru a lua în considerare aceste constatări și recomandări.

Or. en

Amendamentul 41

Propunere de regulament Articolul 12 – paragraful 3

Textul propus de Comisie

Prin dialog cu Comisia și cu Agenția Frontex, ***dacă este cazul***, statul membru realocă resurse din programul său, inclusiv, dacă este necesar, resursele prevăzute pentru sprijin operațional și/sau introduce sau modifică acțiunile menite să remedieze deficiențele, în conformitate cu constatările și recomandările raportului de evaluare privind acquis-ul Schengen.

Amendamentul

Prin dialog cu Comisia și cu Agenția Frontex, statul membru realocă resurse din programul său, inclusiv, dacă este necesar, resursele prevăzute pentru sprijin operațional și/sau introduce sau modifică acțiunile menite să remedieze deficiențele, în conformitate cu constatările și recomandările raportului de evaluare privind acquis-ul Schengen.

Or. en

Amendamentul 42

Propunere de regulament Articolul 13 – alineatul 2 – litera ea (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ea) să promoveze proiecte care vizează standardizarea, armonizarea și interoperabilitatea sistemelor statelor membre de gestionare a frontierelor;

Amendamentul 43**Propunere de regulament
Articolul 15 – alineatul 1***Textul propus de Comisie*

(1) **Suma orientativă alocată pentru programul** privind dezvoltarea noilor sisteme informatice **de gestionare a circulației resortisanților țărilor terțe la nivel transfrontalier este stabilită la 1 100 de milioane EUR. Programul** este pus în aplicare în conformitate cu legislația Uniunii privind definirea noilor sisteme informatice și a infrastructurii de comunicare a cestora, cu scopul, în special, de a îmbunătăți gestionarea și controlul fluxurilor de călătorie la frontierele externe prin consolidarea controalelor și în același timp prin accelerarea trecerii frontierelor pentru persoanele care călătoresc cu regularitate.

Amendamentul

(1) **Programul** privind dezvoltarea noilor sisteme informatice este pus în aplicare în conformitate cu legislația Uniunii privind definirea noilor sisteme informatice și a infrastructurii de comunicare a cestora, cu scopul, în special, de a îmbunătăți gestionarea și controlul fluxurilor de călătorie la frontierele externe prin consolidarea controalelor și în același timp prin accelerarea trecerii frontierelor pentru persoanele care călătoresc cu regularitate.

Or. en

Justificare

Prima propoziție a fost eliminată datorită inconsistenței; la celelalte articole nu se mai menționează suma încă o dată.

Amendamentul 44**Propunere de regulament
Articolul 15 – alineatul 2 – paragraful 2***Textul propus de Comisie*

Acțiunile principale care urmează să fie realizate trebuie să vizeze, în special, dezvoltarea și testarea componentei centrale și a cererilor comune pentru componentele naționale ale sistemelor, infrastructura de comunicații între

Amendamentul

Acțiunile principale care urmează să fie realizate trebuie să vizeze, în special, dezvoltarea și testarea componentei centrale și a cererilor comune pentru componentele naționale ale sistemelor, infrastructura de comunicații între

componentele centrale și naționale, coordonarea pentru punerea lor în funcțiune și gestionarea securității sistemelor.

componentele centrale și naționale, coordonarea pentru punerea lor în funcțiune, **coordonarea și interoperabilitatea cu alte sisteme IT în domeniul gestionării frontierelor** și gestionarea securității sistemelor.

Or. en

Amendamentul 45

Propunere de regulament Articolul 15 – alineatul 2 – paragraful 3

Textul propus de Comisie

Comisia adoptă, **prin acte de punere în aplicare**, cadrul strategic și eventualele revizui. Actele **de punere în aplicare** respective sunt adoptate în conformitate cu **procedura de examinare menționată la articolul 18 alineatul (2)**.

Amendamentul

Comisia adoptă, prin acte **delegate în conformitate cu articolul 17 referitor la** cadrul strategic și eventualele revizui. .

Or. en

Amendamentul 46

Propunere de regulament Articolul 22

Textul propus de Comisie

Articolul 21

În temeiul unei propuneri a Comisiei, Parlamentul European și Consiliul revizuiesc prezentul regulament cel târziu până la 30 iunie 2020.

Amendamentul

Articolul 22

Până la 30 iunie 2018, Comisia propune o revizuire a prezentului regulament pentru perioada financiar nouă.

Or. en

Amendamentul 47

Propunere de regulament Anexa I

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Anexa se elimină

Or. en

Amendamentul 48

Propunere de regulament Anexa III – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Obiectivul nr. 1: promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a unor politici care să asigure ***absența oricărui control asupra persoanelor, indiferent de cetățenie, la trecerea frontierelor interne, asigurând controlul persoanelor și*** monitorizarea eficientă a trecerii frontierelor externe;

Obiectivul nr. 1: promovarea dezvoltării și punerii în aplicare a unor politici care să asigure monitorizarea eficientă a trecerii frontierelor externe;

Or. en

EXPUNERE DE MOTIVE

Practica curentă de stabilire a alocărilor anuale pe care statele membre le vor primi pentru întreaga perioadă de 7 ani, la începutul CFM asigură continuitatea și previzibilitatea (programarea propriu-zisă). Cu toate acestea, practica actuală reprezintă o abordare statică ce nu încurajează statele membre să pună în aplicare acțiuni care răspund priorităților Uniunii și nu permite UE să reacționeze la situațiile și prioritățile în schimbare.

Mecanismul ales pentru distribuirea și punerea în aplicare a resurselor în cadrul viitoarelor fonduri pentru afaceri interne ar trebui să asigure un echilibru între nevoia de continuitate și stabilitate, pe de o parte, și nevoia de flexibilitate și adaptarea la schimbare, pe de altă parte.

Situația actuală în Fondul pentru Frontierele Externe (FFE):

Resursele pentru programele anuale ale statelor membre în cadrul Fondului pentru frontierele externe sunt distribuite în prezent pe baza a patru criterii: 1) 30% pentru frontierele terestre

externe (lungime și volumul de muncă); 2) 35% pentru frontierele maritime externe (lungime și volumul de muncă); 3) 20% pentru aeroporturi (numărul și volumul de muncă) și 15% pentru oficiile consulare (numărul și volumul de muncă). În cadrul FFE, statelor membre nu li se alocă o sumă minimă.

Propunere de Regulament de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize:

Gestiunea partajată:

[2 000] de milioane EUR pentru programele naționale ale statelor membre;

[150] de milioane EUR pentru regimul special de tranzit;

[1,100] de milioane EUR pentru crearea noilor sisteme informatice care să permită gestionarea fluxurilor de migrație care trec frontierele externe ale Uniunii, menționate la articolul 15 alineatul (2);

Gestiune centralizată :

[270] de milioane EUR pentru acțiunile Uniunii, asistență de urgență și asistență tehnică la inițiativa Comisiei.

Mecanismul de alocare pentru programele naționale propuse de către Comisie este următorul:

a) Suma de bază: 1 200 de milioane EUR este disponibilă pentru alocare în statele membre și statele asociate ca sume de bază. Fiecare stat membru și stat asociat vor primi o sumă minimă de 5 milioane EUR (29 de țări, valoare totală de 145 milioane EUR), deoarece fiecare țară, indiferent de localizarea geografică, este de așteptat să aibă cel puțin costurile de exploatare care rezultă din punerea în aplicare a acquis-ului Schengen (sisteme informatice, echipamente biometrice la aeroporturi și consulat, în conformitate cu Codul Frontierelor Schengen și Codul de vize). Alocarea sumelor care au rămas din pachetul disponibil (1 055 milioane EUR) se bazează pe media alocărilor pe 2010-2012 pentru Fondul pentru frontierele externe, deoarece aceasta este perioada în care toate țările, inclusiv BU și RO și statele asociate au primit alocări.

Suma de 150 milioane EUR este rezervată pentru regimul special de tranzit, care va fi pus în aplicare de către Lituania.

b) Suma flexibilă: La începutul CFM, o sumă flexibilă de 450 milioane EUR va fi distribuită între statele membre și statele asociate, în plus față de suma de bază. Suma primită de fiecare țară va depinde de dorința sa de a finanța, în cadrul acțiunilor sale prevăzute în programele naționale care răspund priorităților specifice ale UE, definite de către Comisie. Un exemplu de astfel de o prioritate a UE este instituirea unor mecanisme de cooperare consulară între cel puțin două statele membre.

c) Evaluarea intermediară: Suma de 350 milioane EUR va fi păstrată pentru alocarea de la bugetul pentru anul 2018 pentru a lua în considerare modificările importante de situație din statele membre și statele asociate. Aceste alocări vor fi distribuite pe baza unei evaluări a riscurilor care aplică principiile stabilite în FFE-ul curent pentru analiza de risc de către

Agenția Frontex. În acest scop, Comisia va stabili, pe baza informațiilor primite și, în consultare cu agenția Frontex, un raport care, în conformitate cu analiza de risc a FRONTEX, va stabili la nivelul amenințărilor la frontierele externe pentru perioada 2017-2020. Statele membre și statele asociate cu riscuri crescute vor primi o sumă suplimentară.

Raportorul dorește să aducă următoarele modificări la propunerea Comisiei:

Gestiune comună, fără o arhitectură comună suficient de clară, standarde de interoperabilitate, cerințe operaționale, concepte de exploatare, precum și politica de achiziții coordonată ar putea duce la o fragmentare excesivă a soluției implementate. Prin urmare, agențiile europene relevante ar putea juca un rol major în evitarea instalării unor sisteme incompatibile între statele membre.

Obiectivul Uniunii de a asigura frontierei externe un control uniform și de înaltă calitate ar trebui să fie realizat prin măsuri comune, standarde comune de securitate în măsură să garanteze Uniunii o valoare adăugată, precum și prin sisteme de convergență, care ar permite interoperabilitatea.

În pofida priorității acordate propunerii Comisiei, care prevede că cheltuielile Uniunii trebuie să reflecte mai bine prioritățile de la nivelul Uniunii și angajamentele strategice și ar trebui să sprijine punerea în aplicare a acquis-ului Uniunii în domeniul afacerilor interne, raportorul este preocupat de:

- statele membre urmăresc propriile lor interese naționale, atunci când utilizează suma alocată în temeiul acestui instrument, atunci când utilizează suma alocată în cadrul instrumentului pentru programul său național, și în special pentru finanțarea sprijinului operațional;
- lipsa de coordonare între statele membre în ceea ce privește infrastructura, echipamentele, mijloacele de transport, sistemele TI care ar putea duce la fragmentări și suprapuneri la nivelul resurselor statelor membre.

O altă preocupare abordată de raportor este imposibilitatea de a stabili în această etapă un set definitiv de indicatori care să fie utilizat pentru a măsura îndeplinirea obiectivelor acestui viitor regulament. Cu toate acestea, raportorul propune un anumit număr de indicatori în domeniul frontierelor și al vizelor, inclusiv procentajul pe naționalități al persoanelor care au depășit perioada de sejur autorizată, numărul de puncte de trecere a frontierei dotate cu sisteme informatice, infrastructura de comunicații și echipamentele de sprijin pentru gestionarea fluxurilor de migrație, precum și numărul de acțiuni de trafic și contrabandă, identificate la frontiera externă.

Raportorul consideră că este important să se asigure că obiectivele acestui instrument vor contribui la armonizarea la nivel european a calității sistemelor de gestionare a frontierei, în scopul de a reduce decalajele existente în prezent în acest domeniu între statele membre. Mai mult, acțiunile eligibile în cadrul programelor naționale trebuie să aibă ca obiectiv să atingă un nivel adecvat de protecție a frontierelor externe ale statului membru în cauză.

Un alt aspect subliniat de către raportor este importanța potențialului operațional al Agenției

Frontex. Statele membre ar trebui să dezvolte programe ca urmare a recomandării făcute de FRONTEX, pentru a asigura o calitate egală a controlului la frontierele externe, în toate statele membre.

În plus, programele naționale ar trebui să se concentreze pe utilizarea resurselor pentru implementarea EUROSUR la nivel național și pentru achiziționarea de echipamente care ar putea contribui la eficiența operațiunilor mixte comune FRONTEX.

În cele din urmă referitor la anexa 1 din regulamentul propus, raportorul propune ca această anexă să fie modificată în consecință, în ceea ce privește Croația. Fiecărui stat membru ar trebui să i se aloce suma de bază de 5 milioane de euro la începutul următorului cadru multianual financiar (CFM), iar suma flexibilă pentru fiecare stat membru ar trebui să fie calculată în funcție de nivelul de amenințare stabilit pentru calcularea medie a bugetului pentru anii 2011, 2012 și 2013, în temeiul Deciziei 574/2007/CE. În plus, Comisia stabilește, prin actele de punere în aplicare, aplicarea acestei dispoziții.