



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2011/0365(COD)

27.6.2012

*****I**

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till yttre gränser och viseringar
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Marian-Jean Marinescu

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	26

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till yttre gränser och viseringar

(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0750),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 77.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0441/2011),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandena från utskottet för utrikesfrågor och utskottet för rättsliga frågor (A7-0000/2012).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Unionens mål att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa (artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt) bör uppnås bland annat genom gemensamma åtgärder som avser personers passage av de inre gränserna och gränskontroll vid de yttre gränserna och den gemensamma viseringspolitiken som

Ändringsförslag

(1) Unionens mål att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa (artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt) bör uppnås bland annat genom gemensamma åtgärder som avser personers passage av de inre gränserna och gränskontroll vid de yttre gränserna och den gemensamma viseringspolitiken som

en del av ett **mångskiktat** system som syftar till att underlätta lagligt resande och hantera olaglig invandring.

en del av ett **konvergerande** system **som skulle möjliggöra utbyte av uppgifter, ett fullständigt situationsmedvetande och** som syftar till att underlätta lagligt resande och hantera olaglig invandring.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) Unionen behöver en mer samstämmig strategi beträffande de inre och yttre aspekterna av migrationshantering och inre säkerhet och bör upprätta ett samband mellan kampen mot olaglig invandring och förbättring av säkerheten vid den yttre gränsen samt ett bättre samarbete och en bättre dialog med tredjeländer för att hantera olaglig invandring och främja laglig migration.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) Enhetlig och högkvalitativ kontroll vid de yttre gränserna är väsentligt för att stärka området med frihet, säkerhet och rättvisa. Kommissionen bör därför tillhandahålla särskilda riktlinjer som skulle säkerställa samordning mellan medlemsstaterna vad gäller infrastruktur, utrustning, transportmedel och it-system

samt bidra till att de gemensamma säkerhetsstandarderna uppnås.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Den bör dessutom stödja åtgärder i Schengenländerna som en del av utvecklingen av ett gemensamt integrerat system för gränsförvaltning, som stärker det övergripande genomförandet av Schengenområdet.

Ändringsförslag

(17) Den bör dessutom stödja åtgärder i Schengenländerna som en del av utvecklingen av ett gemensamt integrerat system för gränsförvaltning, som stärker det övergripande genomförandet av Schengenområdet. ***Medlemsstaterna bör i synnerhet tilldela Eurosurs tillräckliga medel för att säkerställa att nätverket fungerar väl.***

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Skäl 21a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(21a) Medlemsstaterna bör undvika att se till sina egna nationella intressen när de använder det belopp som anslagits enligt instrumentet för dess nationella program.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag

2. Inom det allmänna mål som anges i punkt 1 ska instrumentet, ***i linje med de prioriteringar som fastställts i relevanta unionsstrategier, program och hot- och riskbedömningar***, bidra till följande särskilda mål:

Ändringsförslag

2. Inom det allmänna mål som anges i punkt 1 ska instrumentet bidra till följande särskilda mål:

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led a – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom ***antalet*** konsulat som utrustats, säkrats och/eller stärkts för att garantera en effektiv handläggning av viseringsansökningarna och tillhandahålla kvalitet på tjänsten till de viseringssökande.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom ***procentandelen*** konsulat som utrustats, säkrats och/eller stärkts för att garantera en effektiv handläggning av viseringsansökningarna och tillhandahålla kvalitet på tjänsten till de viseringssökande ***och procentandelen personer som stannar längre än de har rätt till per nationalitet.***

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b – stycke 1

Kommissionens förslag

(b) Stödja ***gränsförvaltningen*** för att *dels* säkerställa en hög skyddsnivå vid de yttre gränserna *och* *dels* en smidig passage av de yttre gränserna i enlighet med

Ändringsförslag

(b) Stödja ***EU-integrerad gränsförvaltning, främja ytterligare harmonisering och standardisering*** för att säkerställa *dels* en hög skyddsnivå vid de

Schengenregelverket.

yttre gränserna, dels en smidig passage av de yttre gränserna i enlighet med Schengenregelverket.

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom **utvecklingen av utrustning för gränskontroll och** antalet gripanden av irreguljära tredjelandsmedborgare vid den yttre gränsen i förhållande till risknivån för det berörda avsnittet av den yttre gränsen.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom **antalet gränsövergångsställen som är utrustade med it-system, kommunikationsinfrastruktur och utrustning till stöd för hantering av migrationsflöden,** antalet gripanden av irreguljära tredjelandsmedborgare vid den yttre gränsen i förhållande till risknivån för det berörda avsnittet av den yttre gränsen **samt antalet fastställda fall av olaglig handel och smuggling vid den yttre gränsen.**

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3 – led a

Kommissionens förslag

(a) Främja utvecklingen och genomförandet av strategier som säkerställer **att det inte förekommer någon kontroll av personer, oavsett deras medborgarskap, när de passerar de inre gränserna, men att det sker kontroll av personer och** en effektiv övervakning **vid passage** av de yttre gränserna.

Ändringsförslag

(a) Främja utvecklingen och genomförandet av strategier som säkerställer en effektiv övervakning **av passagera** av de yttre gränserna.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3 – led c

Kommissionens förslag

(c) Främja utvecklingen och genomförandet av den gemensamma politiken för viseringar och andra uppehållstillstånd för kortare tid, som även omfattar konsulärt samarbete.

Ändringsförslag

(c) Främja utvecklingen och genomförandet av den gemensamma politiken för viseringar och andra uppehållstillstånd för kortare tid, som även omfattar konsulärt samarbete, ***främjande av gemensam utredningspraxis beträffande viseringsansökningar, enhetliga administrativa förfaranden och beslut angående viseringar samt inrättandet av gemensamma viseringsansökningscentrum.***

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Harmonisera kvaliteten på gränsförvaltningssystemen mellan de olika medlemsstaterna.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(db) Förstärka situationsmedvetenheten vid de yttre gränserna och medlemsstaternas insatsförmåga.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Inom de mål som anges i artikel 3 och med beaktande av slutsatserna av den politiska dialog som föreskrivs i artikel 13 i förordning (EU) nr .../.../2012 [den övergripande förordningen], ska instrumentet stödja åtgärder i eller av medlemsstaterna och i synnerhet följande:

1. Inom de mål som anges i artikel 3 och med beaktande av slutsatserna av den politiska dialog som föreskrivs i artikel 13 i förordning (EU) nr .../.../2012 [den övergripande förordningen], ska instrumentet stödja åtgärder i eller av medlemsstaterna **som bidrar till uppnåendet av en lämplig skyddsnivå vid dess yttre gränser** och i synnerhet följande:

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – led e

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(e) Studier, **pilotprojekt** och åtgärder som syftar till att främja myndighetsamarbete inom och mellan medlemsstater, och genomförandet av de rekommendationer, operativa standarder och bästa praxis som följer av det operativa samarbetet mellan

(e) Studier, **projekt** och åtgärder som syftar till att främja myndighetsamarbete inom och mellan medlemsstater, **driftskompatibilitet mellan och harmonisering av gränsförvaltningssystem**, och

medlemsstaterna och EU:s organ.

genomförandet av de rekommendationer, operativa standarder och bästa praxis som följer av det operativa samarbetet mellan medlemsstaterna och EU:s organ.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) Projekt i tredjeländer som syftar till att förbättra övervakningssystemen för att säkra samarbetet med Eurosur-nätverket.

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 5 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. De samlade medlen ska **preliminärt** användas enligt följande:

5. De samlade medlen ska användas enligt följande:

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 5 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) **2,000 miljoner euro** för medlemsstaternas nationella program.

(a) **57 %** för medlemsstaternas nationella program.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5 – led b

Kommissionens förslag

(b) **1 100 miljoner euro** för inrättande av de nya it-system som används vid hanteringen av migrationsströmmar över unionens yttre gränser som det hänvisas till i artikel 15.2.

Ändringsförslag

(b) **31 %** för inrättande av de nya it-system som används vid hanteringen av migrationsströmmar över unionens yttre gränser som det hänvisas till i artikel 15.2.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5 – led c

Kommissionens förslag

(c) **150 miljoner euro** för den särskilda transiteringsordningen.

Ändringsförslag

(c) **4 %** för den särskilda transiteringsordningen.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5 – led d

Kommissionens förslag

(d) **270 miljoner euro** för unionsåtgärder, bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd på kommissionens initiativ.

Ändringsförslag

(d) **8 %** för unionsåtgärder, bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd på kommissionens initiativ.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. **2,000 miljoner euro** ska preliminärt fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

Ändringsförslag

1. **57 % av de totala medel som planeras för de nationella programmen** ska preliminärt fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

Or. en

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) **1 200 miljoner euro, enligt vad som anges i bilaga I.**

Ändringsförslag

(a) **34 % enligt följande:**

(i) ett grundbelopp på 5 miljoner euro per medlemsstat vid finansieringsperiodens början och

(ii) ett varierande belopp per medlemsstat som beräknats på grundval av genomsnittet av det belopp som erhållits inom ramen för beslut nr 574/2007/EG för åren 2012, 2013 och 2014.

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) **450 miljoner euro** på grundval av resultaten av den mekanism som beskrivs i

Ändringsförslag

(b) **13 %** på grundval av resultaten av den mekanism som beskrivs i artikel 7.

artikel 7.

Or. en

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) **350 miljoner euro** inom ramen för halvtidsöversynen och för perioden från och med budgetåret 2018, och återstoden av de tillgängliga anslagen enligt denna artikel eller ett annat belopp, som fastställs i enlighet med punkt 2, på grundval av resultaten av en riskbedömning och av den mekanism som fastställs i artikel 8.

Ändringsförslag

(c) **10 %** inom ramen för halvtidsöversynen och för perioden från och med budgetåret 2018, och återstoden av de tillgängliga anslagen enligt denna artikel eller ett annat belopp, som fastställs i enlighet med punkt 2, på grundval av resultaten av en riskbedömning och av den mekanism som fastställs i artikel 8.

Or. en

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta det finansiella beslut genom vilket punkt 1a genomförs. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 18.2.

Or. en

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Medlemsstaterna ska tilldela Eurosur tillräckliga medel för att se till att detta system fungerar väl.

Or. en

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. För att på ett korrekt sätt uppfylla målen enligt denna förordning i fall av oförutsedda eller nya omständigheter och/eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av den finansiering som finns tillgänglig inom ramen för denna förordning ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade rättsakter i enlighet med artikel 17 för att justera *de preliminära* belopp som anges i punkt 1 c.

2. För att på ett korrekt sätt uppfylla målen enligt denna förordning i fall av oförutsedda eller nya omständigheter och/eller för att säkerställa ett effektivt genomförande av den finansiering som finns tillgänglig inom ramen för denna förordning ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade rättsakter i enlighet med artikel 17 för att justera *det* belopp som anges i punkt 1 c.

Or. en

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna kan utöver sina anslag som beräknas i enlighet med artikel 6.1 a, få ett ytterligare anslag, förutsatt att det är avsatt som sådant i programmet och ska användas för att uppnå de specifika

1. Medlemsstaterna kan utöver sina anslag som beräknas i enlighet med artikel 6.1 a, få ett ytterligare anslag, förutsatt att det är avsatt som sådant i *det nationella* programmet och ska användas för att

åtgärder som anges i bilaga II.

uppnå de specifika åtgärder som anges i bilaga II.

Or. en

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska ha befogenhet att anta delegerade rättsakter i enlighet med artikel 17 för översynen av de särskilda åtgärder som förtecknas i bilaga II, **om det anses lämpligt**. På grundval av de nya särskilda åtgärderna får medlemsstaterna ett extra belopp som fastställs i punkt 1, beroende på tillgängliga medel.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska ha befogenhet att anta delegerade rättsakter i enlighet med artikel 17 för översynen av de särskilda åtgärder som förtecknas i bilaga II. På grundval av de nya särskilda åtgärderna får medlemsstaterna ett extra belopp som fastställs i punkt 1, beroende på tillgängliga medel.

Or. en

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. För att kunna fördela de belopp som anges i artikel 6.1 c ska kommissionen, senast den **1 juni 2017**, på grundval av information från och i samråd med Frontex, upprätta en rapport som, i enlighet med Frontex riskbedömning, ska fastställa hotnivåer vid de yttre gränserna för perioden 2017–2020. Hotnivåerna kommer att grundas på bördan i samband med gränsförvaltningen och de hot som påverkar säkerheten vid medlemsstaternas yttre gränser under 2014–2016 och de ska bland annat beakta möjliga framtida trender när det gäller migrationsströmmar

Ändringsförslag

1. För att kunna fördela de belopp som anges i artikel 6.1 c ska kommissionen, senast den **1 januari 2017**, på grundval av information från och i samråd med Frontex, upprätta en rapport som, i enlighet med Frontex riskbedömning, ska fastställa hotnivåer vid de yttre gränserna för perioden 2017–2020. Hotnivåerna kommer att grundas på bördan i samband med gränsförvaltningen och de hot som påverkar säkerheten vid medlemsstaternas yttre gränser under 2014–2016 och de ska bland annat beakta möjliga framtida trender när det gäller migrationsströmmar

och olaglig verksamhet vid de yttre gränserna som beaktar den sannolika politiska, ekonomiska och sociala utvecklingen i de berörda tredjeländerna, särskilt i grannländerna.

och olaglig verksamhet vid de yttre gränserna som beaktar den sannolika politiska, ekonomiska och sociala utvecklingen i de berörda tredjeländerna, särskilt i grannländerna.

Or. en

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

För detta ändamål ska kommissionen bemyndigas att anta delegerade rättsakter i enlighet med artikel 17 för översynen av de särskilda åtgärder som anges i bilaga II.

Ändringsförslag

utgår

Or. en

Motivering

Denna del stryks eftersom samma text redan finns med i artikel 7.2.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det nationella program som ska utarbetas enligt detta instrument och de som ska utarbetas enligt förordning nr .../2012/EU om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering ska utformas gemensamt av medlemsstaterna och läggas fram för kommissionen som ett samlat nationellt

Ändringsförslag

1. Det nationella program som ska utarbetas ***på grundval av slutsatserna från den politiska dialog som avses i artikel 13 i förordning (EU) nr/2012 [den övergripande förordningen]*** enligt detta instrument och de som ska utarbetas enligt förordning nr .../2012/EU om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt

program för fonden och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr .../2012 [den övergripande förordningen].

krishantering ska utformas gemensamt av medlemsstaterna och läggas fram för kommissionen som ett samlat nationellt program för fonden och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr .../2012 [den övergripande förordningen].

Or. en

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Utveckla projekt i enlighet med rekommendationen från de relevanta unionsorganen i syfte att garantera en enhetlig och högkvalitativ kontroll av de yttre gränserna, med målet att standardisera medlemsstaternas gränsförvaltningssystem och åstadkomma driftskompatibilitet mellan dem.

Or. en

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(db) Under överinseende av och genom samordning via Frontex stödja åtgärder som syftar till att på unionsnivå harmonisera den yttre gränsförvaltningens tekniska kapacitet.

Or. en

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2 – led f

Kommissionens förslag

(f) **Öka** kapaciteten att möta kommande utmaningar inbegripet nuvarande och framtida hot och belastningar vid unionens yttre gränser, med särskild hänsyn tagen till Frontex riskbedömning.

Ändringsförslag

(f) **Bygga upp** kapaciteten att möta kommande utmaningar inbegripet nuvarande och framtida hot och belastningar vid unionens yttre gränser, med särskild hänsyn tagen till Frontex riskbedömning.

Or. en

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. En medlemsstat får använda upp till **50 %** av det belopp som anslagits genom detta instrument till sitt nationella program för att finansiera driftsstöd till de offentliga myndigheter som är ansvariga för att utföra de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster åt unionen. Dessa uppgifter och tjänster hänför sig till ett eller flera av de mål som det hänvisas till i artikel 3.2 a, 3.2 c och 3.2 d.

Ändringsförslag

1. En medlemsstat får använda upp till **30 %** av det belopp som anslagits genom detta instrument till sitt nationella program för att finansiera driftsstöd till de offentliga myndigheter som är ansvariga för att utföra de uppgifter och tjänster som utgör offentliga tjänster åt unionen. Dessa uppgifter och tjänster hänför sig till ett eller flera av de mål som det hänvisas till i artikel 3.3 a, 3.3 b, 3.3 c och 3.3 d.

Or. en

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 2 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(aa) Förenlighet med det nationella

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De medel som anslagits till Litauen i enlighet med punkt 1 får inte överstiga **150 miljoner euro** för perioden 2014–2020 och ska göras tillgängliga som ytterligare särskilt driftsstöd till Litauen.

Ändringsförslag

2. De medel som anslagits till Litauen i enlighet med punkt 1 får inte överstiga **4 % av de totala medlen** för perioden 2014–2020 och ska göras tillgängliga som ytterligare särskilt driftsstöd till Litauen.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 12 – stycke 2

Kommissionens förslag

Vid behov ska medlemsstaten se över sitt nationella program för att beakta resultaten och rekommendationerna.

Ändringsförslag

Medlemsstaten **ska** se över sitt nationella program för att beakta resultaten och rekommendationerna.

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Artikel 12 – stycke 3

Kommissionens förslag

I dialog med kommissionen och Frontex, ska kommissionen, **i tillämpliga fall**, omfördela medel inom programmet som,

Ändringsförslag

I dialog med kommissionen och Frontex, ska kommissionen omfördela medel inom programmet som, vid behov, också

vid behov, också inbegriper de medel som planerats för driftsstöd och/eller införa eller ändra åtgärder som syftar till att avhjälpa brister i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Schengenutvärderingsrapporten.

inbegriper de medel som planerats för driftsstöd och/eller införa eller ändra åtgärder som syftar till att avhjälpa brister i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Schengenutvärderingsrapporten.

Or. en

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 2 – led ea (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ea) Främja projekt som syftar till standardisering, harmonisering och driftskompatibilitet mellan medlemsstaternas gränsförvaltningssystem.

Or. en

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Det preliminära belopp som anslagits för programmet för utveckling av nya it-system för att hantera tredjelandsmedborgares rörlighet över gränserna har fastställts till 1 100 miljoner euro. Programmet ska genomföras i enlighet med unionens lagstiftning för att definiera de nya it-systemen och dessas kommunikationsinfrastruktur i avsikt att förbättra förvaltningen och kontrollen av reseflödena vid de yttre gränserna genom att stärka kontrollerna, samtidigt som

1. Programmet för utveckling av nya it-system ska genomföras i enlighet med unionens lagstiftning för att definiera de nya it-systemen och dessas kommunikationsinfrastruktur i avsikt att förbättra förvaltningen och kontrollen av reseflödena vid de yttre gränserna genom att stärka kontrollerna, samtidigt som gränspassagera påskyndas för personer som reser regelbundet.

gränspassagera påskyndas för personer som reser regelbundet.

Or. en

Motivering

Den första meningen stryks av konsekvensskäl: I de andra artiklarna nämns inte beloppet på nytt.

Ändringsförslag 44

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

De viktigaste insatser som ska genomföras bör särskilt omfatta utveckling och utprovning av den centrala delen och av tillämpningar som är gemensamma för systemens nationella delar, kommunikationsinfrastrukturen mellan den centrala delen och de nationella delarna, samordningen för att sätta dem i drift, samt systemens säkerhet och förvaltning.

Ändringsförslag

De viktigaste insatser som ska genomföras bör särskilt omfatta utveckling och utprovning av den centrala delen och av tillämpningar som är gemensamma för systemens nationella delar, kommunikationsinfrastrukturen mellan den centrala delen och de nationella delarna, samordningen för att sätta dem i drift, **samordningen och driftskompatibiliteten med andra it-system på området gränsförvaltning** samt systemens säkerhet och förvaltning.

Or. en

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 2 – stycke 3

Kommissionens förslag

Kommissionen ska, **genom genomförandeakter**, anta den strategiska ramen och eventuella ändringar. **Genomförandeakterna ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 18.2.**

Ändringsförslag

Kommissionen ska anta **delegerade akter i enlighet med artikel 17 angående** den strategiska ramen och eventuella ändringar.

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning Artikel 22

Kommissionens förslag

Artikel 21

På förslag av kommissionen ska Europaparlamentet och rådet se över denna förordning senast den 30 juni 2020.

Ändringsförslag

Artikel 22

Senast den 30 juni 2018 ska kommissionen föreslå en översyn av denna förordning för den nya finansieringsperioden.

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning Bilaga 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Denna bilaga utgår.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Bilaga 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

Mål 1: Främja utvecklingen och genomförandet av strategier som säkerställer *att det inte förekommer någon kontroll av personer, oavsett deras medborgarskap, när de passerar de inre gränserna, men att det sker kontroll av personer och en effektiv övervakning vid*

Ändringsförslag

Mål 1: Främja utvecklingen och genomförandet av strategier som säkerställer en effektiv övervakning *av passagera* av de yttre gränserna.

passage av de yttre gränserna.

Or. en

MOTIVERING

Rådande praxis att fastställa de årliga anslag som medlemsstaterna kommer att erhålla för hela sjuårsperioden vid den fleråriga budgetramens början garanterar kontinuitet och förutsägbarhet (korrekt programplanering). Detta är emellertid en i grund och botten statisk strategi som inte stimulerar medlemsstaterna att genomföra åtgärder som svar på EU:s prioriteringar och som inte möjliggör för EU att reagera på ändrade situationer och prioriteringar.

Den mekanism som väljs för fördelning och genomförande av medel inom ramen för den framtida fonden för inrikes frågor bör förena behovet av kontinuitet och stabilitet å ena sidan med behovet av flexibilitet och anpassning till förändringar å andra sidan.

Den rådande situationen inom ramen för fonden för yttre gränser:

Medlen för medlemsstaternas årliga program inom ramen för fonden för yttre gränser fördelas för närvarande på grundval av 4 kriterier: 1) 30 % för de yttre landgränserna (längd och arbetsbelastning), 2) 35 % för de yttre sjögränserna (längd och arbetsbelastning), 3) 20 % för flygplatser (antal och arbetsbelastning) och 15 % för konsulat (antal och arbetsbelastning). Inom ramen för fonden för yttre gränser tilldelas inte medlemsstaterna något minimibelopp.

Kommissionens nya förslag om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till yttre gränser och viseringar:

Delad förvaltning:

[2 000] miljoner euro för medlemsstaternas nationella program.

[150] miljoner euro för den särskilda transiteringsordningen.

[1 100] miljoner euro för inrättande av de nya it-system som används vid hanteringen av migrationsströmmar över unionens yttre gränser.

Centraliserad förvaltning:

[270] miljoner euro för unionens insatser, bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd på kommissionens initiativ.

Kommissionen har föreslagit följande anslagsmekanism för de nationella programmen:

a) Grundbelopp: 1 200 miljoner euro finns tillgängligt för anslag till medlemsstaterna och de associerade staterna som grundbelopp. Varje medlemsstat och associerad stat kommer att erhålla ett minsta belopp på 5 miljoner euro (29 länder, totalt 145 miljoner euro) eftersom varje land oberoende av dess geografiska läge förväntas ha åtminstone driftskostnader som uppkommer genom genomförandet av Schengenregelverket (it-system, biometrisk utrustning vid flygplatser och konsulat i enlighet med kodex om Schengengränserna och viseringskodex). Tilldelningen för återstoden av det tillgängliga anslaget (1 055 miljoner euro) grundas på de genomsnittliga tilldelningarna 2010–2012 för fonden för yttre gränser, eftersom detta är den period under vilken alla länder, inbegripet Rumänien och

Bulgarien och de associerade länderna, har mottagit tilldelningar. 150 miljoner euro avsätts för den särskilda transiteringsordningen, vilken kommer att genomföras av Litauen.

b) Flexibelt belopp: Vid den fleråriga budgetramens början kommer ett flexibelt belopp på **450 miljoner** euro att fördelas bland medlemsstaterna och de associerade länderna utöver grundbeloppet. Det belopp som varje enskilt land erhåller skulle bero på dess vilja att enligt sitt nationella program finansiera programinsatser som svarar mot särskilda EU-prioriteringar som fastställs av kommissionen. Ett exempel på en sådan EU-prioritering är inrättandet av konsulära samarbetsmekanismer mellan minst två medlemsstater.

c) Halvtidsöversyn: 350 miljoner euro kommer att läggas undan för anslag från och med budgetår 2018 för att beakta viktiga förändringar av situationen i medlemsstaterna och de associerade länderna. Dessa anslag skulle fördelas på grundval av en riskbedömning genom tillämpning av de principer som fastställs inom den befintliga fonden för yttre gränser för riskanalys av Frontex. I detta syfte kommer kommissionen att på grundval av indata från och samråd med Frontex upprätta en rapport i vilken hotnivåerna vid de yttre gränserna för perioden 2017–2020 anges i enlighet med Frontex riskanalys. Medlemsstater och associerade länder med en förhöjd risk kommer att erhålla ett tilläggsbelopp.

Föredraganden vill införa följande ändringar i kommissionens förslag:

Delad förvaltning utan en tillräckligt tydlig gemensam struktur och utan standarder för driftskompatibilitet, driftskrav, driftskoncept och en samordnad inköspolitik skulle kunna leda till en alltför stor splittring beträffande den genomförda lösningen. De berörda EU-organen skulle därför kunna spela en större roll för att undvika att oförenliga system införs i medlemsstaterna.

Unionens mål i fråga om att säkra en enhetlig och högkvalitativ kontroll av de yttre gränserna bör uppnås genom gemensamma åtgärder, gemensamma säkerhetsstandarder som kan tillförsäkra unionen mervärde och sammanlöpande system som möjliggör driftskompatibilitet.

Trots den prioritering i kommissionens förslag genom vilken det fastställs att unionens utgifter på ett bättre sätt bör spegla prioriteringar och strategiska åtaganden på unionsnivå samt stödja genomförandet av regelverket för unionens inrikespolitik är föredraganden bekymrad över följande:

- Medlemsstater som ser till sina egna nationella intressen när de använder det belopp som anslås enligt detta instrument då de använder det belopp som anslagits enligt instrumentet för sitt nationella program och i synnerhet för att finansiera driftsstödet.
- Bristen på samordning mellan medlemsstaterna vad gäller infrastruktur, utrustning, transportmedel, it-system vilket skulle kunna leda till splittring och dubbleringar beträffande medlemsstaternas resurser.

En annan av föredragandens farhågor gäller omöjligheten att vid detta skede upprätta en fullständig uppsättning indikatorer som kommer att användas för att mäta framsteg i fråga om

målen för den framtida förordningen. Föredraganden föreslår emellertid ett visst antal indikatorer inom området gränser och visering, inbegripet procentandelen personer som stannar längre än vad de har tillstånd till per nationalitet, antalet gränsövergångsställen som är utrustade med it-system, kommunikationsinfrastruktur och utrustning till stöd för hantering av migrationsströmmar och antalet fastställda fall av olaglig handel och smuggling vid den yttre gränsen.

Föredraganden anser att det är viktigt att se till att målen för detta instrument kommer att bidra till harmonisering på EU-nivå av kvaliteten på gränsförvaltningssystemen för att minska de brister som för närvarande förekommer på detta område bland medlemsstaterna. Dessutom måste de berättigade åtgärderna enligt de nationella programmen ha som mål att uppnå en tillräcklig skyddsnivå vid den berörda medlemsstatens yttre gränser.

En annan aspekt som betonas av föredraganden är betydelsen av Frontex operativa potential. Medlemsstaterna bör utarbeta program i överensstämmelse med Frontex rekommendation för att garantera en jämn kvalitet beträffande kontrollen av de yttre gränserna i alla medlemsstater.

Dessutom bör de nationella programmen vara inriktade på att använda medel för att genomföra Eurosur på nationell nivå och på att förvärva utrustning som skulle bidra till effektiviteten hos Frontex gemensamma insatser.

Slutligen föreslår föredraganden beträffande bilaga I till den föreslagna förordningen att denna bilaga bör ändras följdenligt vad gäller Kroatien. Grundbeloppet på 5 miljoner euro bör anslås för varje medlemsstat vid nästa fleråriga budgetrams början och det flexibla beloppet för varje medlemsstat bör beräknas i enlighet med den hotnivå som fastställts för beräkning av genomsnittet av budgeten för åren 2011, 2012 och 2013 enligt beslut nr 574/2007/EG. Dessutom ska kommissionen genom genomförandeakter ange tillämpningen av denna bestämmelse.