



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Αλιείας

2012/0143(COD)

16.7.2012

**\*\*\*I**

## **ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ**

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 του Συμβουλίου για τη διατήρηση και βιώσιμη εκμετάλλευση των αλιευτικών πόρων στο πλαίσιο της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))

Επιτροπή Αλιείας

Εισηγητής: Ian Hudghton

### ***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

### ***Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης***

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση των αλλαγών στο σχέδιο πράξης γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά τα στοιχεία του σχεδίου πράξης για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μία γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

Η επικεφαλίδα κάθε τροπολογίας σχετικής με υπάρχουσα πράξη, την οποία το σχέδιο πράξης προτίθεται να τροποποιήσει, φέρει μία τρίτη και μία τέταρτη σειρά που προσδιορίζουν αντίστοιχα την ισχύουσα πράξη και την τροποποιημένη διάταξή της. Τα τμήματα που λαμβάνονται από διάταξη υπάρχουσας πράξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει, ενώ το σχέδιο πράξης δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με ***έντονους χαρακτήρες***. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής: [...].

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 του Συμβουλίου για τη διατήρηση και βιώσιμη εκμετάλλευση των αλιευτικών πόρων στο πλαίσιο της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2012)0277),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 2, και το άρθρο 43, παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C7-0137/2012),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
  - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, της ...<sup>1</sup>,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
1. εγκρίνει τη θέση σε πρώτη ανάγνωση αποδεχόμενο την πρόταση της Επιτροπής·
  2. καλεί την Επιτροπή να προετοιμάσει προτάσεις για την επέκταση της παρέκκλισης στις παράκτιες ζώνες πέραν του ισχύοντος ορίου των 12 ναυτικών μιλίων·
  3. καλεί την Επιτροπή να προετοιμάσει προτάσεις για την επέκταση του χρονικού ορίου εφαρμογής της παρέκκλισης αυτής πέραν του αρχικού των 10 ετών·
  4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και τα κοινοβούλια των κρατών μελών.

---

<sup>1</sup> ΕΕ 0, 0.0.0000, σ. 0.

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η πρόταση της Επιτροπής έχει ως στόχο την επέκταση του χρονικού ορίου σε σχέση με το ισχύον καθεστώς πρόσβασης των 12 μιλίων. Στο πλαίσιο της ισχύουσας νομοθεσίας για την ΚΑΠ, το άρθρο 17(2) του κανονισμού του Συμβουλίου 2371/2002/ΕΚ θεσπίζει παρέκκλιση από την αρχή περί ισότιμης πρόσβασης εντός 12 ναυτικών μιλίων για κάθε κράτος μέλος. Η παρέκκλιση ισχύει από 1ης Ιανουαρίου 2003 έως την 31η Δεκεμβρίου 2012. Με την παρούσα πρόταση προβλέπεται η παράταση της περιόδου αυτής έως την 31η Δεκεμβρίου 2014.

### Ιστορικό

Οι παρεκκλίσεις από τον κανόνα περί ισότιμης πρόσβασης λειτούργησαν για 40 χρόνια.. Παρέκκλιση χρησιμοποιήθηκε για πρώτη φορά στον κανονισμό 2141/70/ΕΟΚ που προσδιόριζε μια κοινή διαρθρωτική πολιτική για τον αλιευτικό κλάδο και έγινε επίσης σχετική πρόβλεψη στην Πράξη Προσχώρησης της Δανίας, Ιρλανδίας και Ην. Βασιλείου.

Η τρέχουσα ζώνη των 12 μιλίων τέθηκε σε ισχύ στο πλαίσιο του πρώτου κανονισμού για την ΚΑΠ το 1983. Το άρθρο 6 του κανονισμού του Συμβουλίου 170/83/ΕΟΚ όριζε ότι η ζώνη θα ίσχυε από 1ης Ιανουαρίου 1983 έως την 31η Δεκεμβρίου 1992. Ισοδύναμες διατάξεις τέθηκαν σε ισχύ στις επόμενες μεταρρυθμίσεις της ΚΑΠ (Κανονισμός Συμβουλίου 3760/92/ΕΟΚ και κανονισμός Συμβουλίου 2371/2002/ΕΚ).

Οι διατάξεις του άρθρου 17(2) του ισχύοντος κανονισμού αποτελούν τα μοναδικά τμήματα της νομοθεσίας με συνημμένο κάποιο χρονικό όριο. Η Επιτροπή προτείνει την ανανέωση των διατάξεων του άρθρου 6 του προτεινόμενου βασικού κανονισμού. Δεδομένης ωστόσο της μεγάλης πιθανότητας να μην τεθεί σε ισχύ εντός του τρέχοντος έτους η μεταρρυθμισθείσα ΚΑΠ, κατέστη αναγκαία η υποβολή εκ μέρους της επιτροπής της παρούσας πρότασης προκειμένου να μη σημειωθεί εκτροπή από το ισχύον καθεστώς.

### Ζώνες 12 μιλίων - μια πρώτης τάξεως επιτυχία της ΚΑΠ

Είναι παγκοσμίως αναγνωρισμένο ότι κατά την τελευταία τριακονταετία η πορεία της ΚΑΠ ήταν ανεπιτυχής. Η Επιτροπή σχολίασε στην Πράσινη Βίβλο για τη μεταρρύθμιση της ΚΑΠ (COM(2009)163) ότι "η ισχύουσα ΚΑΠ δεν λειτούργησε καλά", γεγονός που ίσως αποτελεί κάτι σαν αναγνώριση, η δε μεταρρυθμιστική διαδικασία δρομολογήθηκε εξ ανάγκης.

Αντιθέτως, αναγνωρίζεται ευρέως ότι η διαχείριση της αλιείας εντός των ζωνών των 12 μιλίων ήταν επιτυχής. Η Πράσινη Βίβλος ανέφερε επί παραδείγματι ότι το καθεστώς για τις ακτές "έχει γενικά λειτουργήσει ικανοποιητικά και μπορεί ακόμη και να ενισχυθεί", ενώ η έκθεση για τις υποχρεώσεις βάσει του κανονισμού του Συμβουλίου 2371/2002/ΕΚ (COM(2011)418) αναφέρει ότι "Το καθεστώς είναι πολύ σταθερό και οι κανόνες εξακολούθησαν να εφαρμόζονται ικανοποιητικά".

Η επιτυχία αυτή αποδεικνύει ίσως ότι τα κράτη μέλη μπορούν να διαχειρίζονται την αλιεία και το πράττουν πράγματι με αρκετή επιτυχία. Ενώ η διαχείριση των αλιευτικών πόρων πέραν των 12 μιλίων πραγματοποιήθηκε σε μεγάλο βαθμό υπό τον λίαν κεντρικό και αναποτελεσματικό έλεγχο των Βρυξελλών, η διαχείριση εντός των παρακτίων ζωνών από τα μεμονωμένα κράτη μέλη υπήρξε σταθερή και επιτυχής.

Στο πλαίσιο της συζήτησης σχετικά με την ευρύτερη μεταρρύθμιση της ΚΑΠ, ένα από τα βασικά θέματα για το οποίο πρέπει να ληφθεί απόφαση είναι το επίπεδο της αποκέντρωσης και περιφερειοποίησης που πρέπει να επιτευχθεί. Η αποτελεσματικότητα που επιδεικνύουν γενικώς τα κράτη μέλη σε σχέση με τον έλεγχο που ασκούν εντός της ζώνης των 12 μιλίων αποδεικνύει ξεκάθαρα ότι η διαχείριση σε τοπικό επίπεδο είναι η πλέον αποτελεσματική. Ο επιτυχής έλεγχος εκ μέρους των κρατών μελών έρχεται σε απόλυτη αντίθεση με την αποτυχία του κεντρικού ελέγχου εκ μέρους της ΕΕ και παρέχει χρήσιμες ενδείξεις για την πορεία που πρέπει να ακολουθήσει η μεταρρύθμιση της ΚΑΠ.

### **Μια εκτεταμένη ζώνη - χρονικά και σε απόσταση**

Όπως προαναφέρθηκε, αναγνωρίστηκε στην Πράσινη Βίβλο ότι το καθεστώς για τις ακτές "μπορεί ακόμη και να ενισχυθεί" As stated above, the Green Paper acknowledged that the coastal regime "could even be stepped up". Επιπλέον η έκθεση σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων επισημαίνει ότι ένα κράτος μέλος πρότεινε την επέκταση των ζωνών στα 20 ναυτικά μίλια.

εισηγητής υποστηρίζει θερμά την επέκταση των παρακτίων ζωνών και κατέθεσε στο παρελθόν τροπολογίες προς την κατεύθυνση αυτή. Εκφράζεται η ελπίδα να επιτύχει η μεταρρυθμισμένη ΚΑΠ ένα σε μεγάλο βαθμό αποκεντρωμένο καθεστώς που θα επιτρέψει στα κράτη μέλη να λαμβάνουν αποφάσεις για τη διαχείριση συνεργαζόμενα ταυτόχρονα σε περιφερειακή βάση. Οποιαδήποτε ωστόσο και αν είναι η τελική μορφή της μεταρρυθμισμένης ΚΑΠ, οι ζώνες των 12 μιλίων πρέπει να παραμείνουν και υπάρχουν ισχυρά επιχειρήματα για την επέκτασή τους.

Ο εισηγητής χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής στο άρθρο 6 του προτεινόμενου νέου κανονισμού για την ΚΑΠ να παραταθεί το ισχύον καθεστώς για 10 ακόμη έτη. Ενώ η ΚΑΠ δεν χρειάζεται μεταρρύθμιση κάθε 10 έτη, έχει οπωσδήποτε προκύψει ένα σαφές πλαίσιο για το σκοπό αυτό. Εκφράζεται η ελπίδα να φέρει η εν εξελίξει διαδικασία μεταρρύθμισης μια ΚΑΠ που θα λειτουργεί αποτελεσματικά και δεν θα χρειαστεί μεταρρύθμιση μετά από μια δεκαετία. Ωστόσο, ακόμη και αν η τρέχουσα μεταρρύθμιση δεν στεφθεί από επιτυχία, δεν είναι παράλογη η πρόταση για μια επανεξέταση μετά την πάροδο δεκαετίας με τις δέουσες προσαρμογές.

Δεδομένου ότι λογικά πρόκειται για πιθανό σενάριο και ότι η εν εξελίξει συζήτηση για τη μεταρρύθμιση αποδεικνύει πως οι νομοθετικές διαδικασίες δεν ολοκληρώνονται πάντοτε εντός των προβλεπόμενων χρονοδιαγραμμάτων, φαίνεται ανώφελα επικίνδυνο να δοθεί χρονικό όριο 10 ετών στη ζώνη των 12 μιλίων. Τούτο κατέστη αναγκαίο απλώς γιατί το άρθρο 17(2) είναι το μοναδικό τμήμα της ΚΑΠ με χρονικό όριο. Θα ήταν λογικό να τεθεί σε ισχύ μια νέα διάταξη για τις παράκτιες ζώνες I με διάρκεια ισχύος που θα υπερβαίνει την κανονική δεκαετή μεταρρυθμιστική περίοδο. Ο εισηγητής υποστηρίζει την παράταση του καθεστώτος επ' αόριστον.

### **Επί του επείγοντος**

Μολονότι ο εισηγητής υποστηρίζει την επέκταση των ζωνών των 12 μιλίων τόσο χρονικά όσο και ως προς την απόσταση, παραδέχεται ότι η η συζήτηση αυτή πρέπει να

πραγματοποιηθεί στο ευρύτερο πλαίσιο της συζήτησης για τη μεταρρύθμιση της ΚΑΠ. Οι ισχύουσες ζώνες των 12 μιλίων λειτουργούν ικανοποιητικά, εκπνέουν όμως στις 31 Δεκεμβρίου του τρέχοντος έτους στην περίπτωση που δεν εγκριθεί η παρούσα πρόταση. Οι ζώνες αυτές παρέχουν κάποια προστασία στις παράκτιες κοινότητες και δεν θα γινόταν κατανοητή από τις αλιευτικές κοινότητες η αφαίρεση της προστασίας αυτής συνεπεία ενός διοργανικού αδιεξόδου.

Ο εισηγητής προτείνει επομένως να γίνει αποδεκτή η παρούσα πρόταση για διετή παράταση του καθεστώτος, θα συνεχίσει όμως να είναι ένθερμος υποστηρικτής του μεγαλύτερου εθνικού ελέγχου της παράκτιας αλιείας στο πλαίσιο της ευρύτερης μεταρρυθμιστικής δέσμης της ΚΑΠ.