



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru pescuit

2012/0143(COD)

16.7.2012

*****I**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului (COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))

Comisia pentru pescuit

Raportor: Ian Hudghton

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act urmărește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului

(COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2012)0277),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 43 alineatul (2) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0137/2012),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European din ...,¹
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
1. adoptă poziția sa în primă lectură preluând propunerea Comisiei;
 2. solicită Comisiei să pregătească propuneri în vederea extinderii derogării privind zonele din apropierea coastelor peste limita actuală de 12 mile marine;
 3. solicită Comisiei să pregătească propuneri în vederea extinderii perioadei în care se aplică derogarea respectivă peste limita inițială de 10 ani;
 4. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale ale statelor membre poziția Parlamentului.

¹ JO 0, 0.0.0000, p. 0.

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea Comisiei urmărește să extindă limita de timp aplicabilă actualului regim de acces în zona aflată la 12 m de coastă. În cadrul legislației existente în domeniul PCP, articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului stabilește o derogare de la principiul accesului egal pentru zona aflată la mai puțin de 12 m marine de coastele fiecărui stat membru. Derogarea se aplică de la 1 ianuarie 2003 până la 31 decembrie 2012. Propunerea actuală urmărește extinderea acestei perioade până la 31 decembrie 2014.

Context general

Derogările de la norma accesului egal în apele de coastă s-au aplicat de peste 40 de ani. O primă derogare a fost implementată în Regulamentul (CEE) nr. 2141/1970 de stabilire a unei politici structurale comune în sectorul pescuitului și o dispoziție în acest sens a fost, de asemenea, introdusă în Actul de aderare a Danemarcei, Irlandei și Regatului Unit.

Limita actuală de 12 m a fost introdusă în primul regulament privind PCP din 1983. Articolul 6 din Regulamentul (CEE) nr. 170/83 al Consiliului a stabilit că limita se va aplica de la 1 ianuarie 1983 până la 31 decembrie 1992; dispoziții similare au fost instituite în reformele ulterioare ale PCP (Regulamentele (CEE) nr. 3760/92 și (CE) nr. 2371/2002 ale Consiliului).

Dispozițiile articolului 17 alineatul (2) din actualul regulament sunt singurele părți din actul legislativ cărora li s-a asociat o limită de timp. Comisia a propus să reînnoiască dispozițiile la articolul 6 din propunerea de regulament de bază. Cu toate acestea, având în vedere probabilitatea ridicată ca reforma PCP să nu fie implementată înainte de sfârșitul acestui an, Comisia a trebuit să înainteze propunerea actuală pentru a fi sigură că regimul existent nu expiră.

Zonele aflate la 12 m de coastă – unul din rarele succese ale PCP

Că PCP a fost în general un fiasco în ultimii 30 de ani este un fapt universal recunoscut. Comentariul Comisiei din Cartea sa Verde privind reforma PCP (COM(2009)163) potrivit căruia „actuala reformă a PCP nu a mers prea bine” este o subevaluare a situației reale, actualul proces de reformă fiind determinat de nevoie.

Pe de altă parte, părerea generală este că gestionarea zonelor de pescuit aflate la 12 m de țărm, a fost un succes. În Cartea verde, de exemplu, se afirmă că regimul costier „funcționează în general bine și ar putea chiar fi extins” în timp ce Raportul privind obligațiile de raportare prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului (COM(2011)418) se afirmă că „regimul este foarte stabil, iar normele continuă să funcționeze satisfăcător”.

Acest succes demonstrează poate că statele membre pot să gestioneze și chiar gestionează zonele de pescuit cu un anumit grad de succes. În timp ce gestionarea resurselor de pescuit din afara limitei de 12 m a fost caracterizată printr-un control foarte centralizat și ineficace de la Bruxelles, gestionarea în limita zonelor de coastă de către fiecare stat membru a fost stabilă și eficientă.

Cum dezbaterile privind extinderea reformelor PCP continuă, una din chestiunile esențiale care urmează a fi hotărâte este gradul și tipul de descentralizare și regionalizare care vor fi implementate. Eficacitatea în general a controlului din partea statelor membre în zonele aflate la 12 mile de coastă demonstrează că gestionarea în conformitate cu situația locală funcționează cel mai bine. Succesul controlului din partea statelor membre este în contrast izbitor cu eșecul controlului de la nivelul UE și oferă o îndrumare clară a direcției pe care ar trebui să o urmeze reforma PCP.

O zonă extinsă - ca timp și distanță

După cum se precizează mai sus în Cartea verde, regimul costier „ar putea chiar fi extins”. În aceeași idee, Raportul privind obligațiile de raportare remarcă faptul că un stat membru a sugerat extinderea zonelor la 20 de mile marine.

Raportorul susține foarte ferm sugestia privind extinderea zonelor costiere și a susținut amendamente în acest sens în trecut. Există speranța că reforma PCP se va face în general în direcția unui regim foarte descentralizat și va permite statelor membre să ia efectiv decizii de gestionare, cooperând pe baze regionale. În orice caz, indiferent de forma finală a PCP reformate, zonele aflate la 12 mile de coastă au funcționat evident bine – și există argumente solide pentru extinderea acestei limite.

Raportorul pune, de asemenea, în discuție oportunitatea propunerii Comisiei de la articolul 6 din propunerea privind noul regulament PCP de a extinde regimul actual numai cu 10 ani. Cu toate că PCP nu are nevoie de o reformă din temelii la fiecare 10 ani, reiese cu siguranță o tendință în acest sens. Ne exprimăm speranța că actualul proces de reformă va avea ca rezultat o PCP care va funcționa bine și nu va nevoie de reforme majore în zece ani de acum înainte. Cu toate acestea, chiar dacă actuala reformă va fi încununată de succes, nu este lipsit de sens să se sugereze că peste 10 ani va avea loc o revizuire majoră și că vor trebui făcute ajustări.

Având în vedere că această ipoteză este destul de probabilă și că dezbaterile actuale privind reforma demonstrează că procedurile legislative nu se încheie întotdeauna în termenele fixate, pare inutil de riscant să se fixeze o limită de 10 ani pentru regimul zonelor aflate la 12 mile de coastă. Actualul raport a fost necesar numai pentru că articolul 17 alineatul (2) este singura parte din PCP unde se impune o limită de timp. Ar fi rezonabil să se prevadă o nouă dispoziție privind zonele costiere cu o durată de viață care să depășească perioada normală de revizuire de 10 ani, raportorul pronunțându-se în favoarea extinderii regimului actual pe o perioadă nedeterminată.

Urgența

În ciuda susținerii raportorului pentru extinderea zonelor aflate la 12 mile de coastă, atât ca timp, cât și ca distanță, el acceptă ideea că această dezbateră ar trebui să aibă loc în cadrul dezbaterii mai largi privind reforma PCP. Regimul zonelor aflate la 12 mile de coastă funcționează bine – dar el expiră la 31 decembrie a.c. dacă propunerea actuală nu este implementată. Zonele oferă o oarecare protecție comunităților de coastă vulnerabile și aceste comunități de pescari nu se vor împăca cu ideea că această protecție a fost pierdută în urma unui blocaj interinstituțional.

De aceea, raportorul propune să se accepte propunerea actuală de extindere cu doi ani a regimului continuând, totodată, să militeze pentru extinderea controlului național asupra zonelor de pescuit costier în cadrul pachetului mai larg de reformă a PCP.