



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za ribištvo

2012/0143(COD)

16.7.2012

*****I**

OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 2371/2002 o ohranjanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike
(COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))

Odbor za ribištvo

Poročevalec: Ian Hudghton

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Spremembe osnutka akta

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo k osnutku akta označeno s ***krepikim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del osnutka akta s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

Glava vsakega predloga spremembe k obstoječemu aktu, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, vsebuje še tretjo in četrto vrstico. Tretja vrstica navaja obstoječi akt, četrta pa zadevno določbo tega akta. Besedilo, ki povzema določbo obstoječega akta, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko v osnutku akta ni bila spremenjena, je označeno s ***krepikim tiskom***. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...].

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV.....	6

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 2371/2002 o ohranjanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike
(COM(2012)0277 – C7-0137/2012 – 2012/0143(COD))**

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2012)0277),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C7-0137/2012),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne ...¹
 - ob upoštevanju člena 55 Poslovnika,
1. sprejme predlog Komisije kot svoje stališče v prvi obravnavi;
 2. poziva Komisijo, naj pripravi predloge za povečanje odstopanja znotraj obalnih con čez trenutno mejo 12 navtičnih milj;
 3. poziva Komisijo, naj pripravi predloge za podaljšanje veljavnosti odstopanja na več kot 10 let;
 4. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

¹ UL 0, 0.0.0000, str. 0.

OBRAZLOŽITEV

Komisija želi s predlogom podaljšati veljavnost trenutnega režima dostopa v vodah do 12 navtičnih milj. V okviru obstoječe zakonodaje skupne ribiške politike člen 17(2) Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 določa odstopanje od načela enakega dostopa znotraj cone 12 navtičnih milj vsake države članice. Odstopanje velja od 1. januarja 2003 do 31. decembra 2012. Trenutni predlog želi to obdobje podaljšati do 31. decembra 2014.

Ozadje

Odstopanja od pravila enakega dostopa znotraj obalnih voda so v veljavi že več kot 40 let. Odstopanje se je prvič začelo izvajati z Uredbo (EGS) št. 2141/70 o uvedbi skupne strukturne politike za ribolovni sektor, določbe o tem pa vsebuje tudi Akt o pristopu Danske, Irske in Združenega kraljestva.

Trenutno veljavna cona 12 milj je bilo uvedena s prvo uredbo o skupni ribiški politiki leta 1983. Člen 6 Uredbe Sveta (EGS) št. 170/83 določa, da bo cona v veljavi od 1. januarja 1983 do 31. decembra 1992; enake določbe so bile sprejete v poznejših reformah skupne ribiške politike (Uredba Sveta (EGS) št. 3760/92 in Uredba Sveta (ES) št. 2371/2002).

Določbe člena 17(2) trenutne Uredbe so edini del zakonodaje, ki vsebujejo rok. Komisija je predlagala obnovitev določb člena 6 predlagane osnovne uredbe. Vendar pa je morala Komisija glede na veliko verjetnost, da prenovljena skupna ribiška politika še ne bo v veljavi pred koncem tega leta, predložiti sedanji predlog, da bi zagotovila ohranitev obstoječega režima.

Cone 12 milj - eden redkih uspehov skupne ribiške politike

Splošno sprejeto dejstvo je, da je bila skupna ribiška politika zadnjih 30 let pretežno neuspešna. Ugotovitev Komisije v zeleni knjigi o reformi skupne ribiške politike (COM(2009)163), da „sedanja skupna ribiška politika ni dovolj uspešno preprečevala težav“ je morda še preblaga, saj se je postopek reforme, ki zdaj poteka, začel iz nuje.

Po drugi strani pa velja vsesplošno strinjanje, da je bilo upravljanje ribištva znotraj con 12 milj zgodba o uspehu. Zelena knjiga denimo pravi, da je obalni režim „na splošno obnesel, zato bi bilo to mogoče še okrepiti“, medtem ko Poročilo o obveznostih poročanja na podlagi Uredbe Sveta št. 2371/2002 (COM(2011)418) pravi, da je režim zelo stabilen, in da je delovanje pravil še naprej zadovoljivo.

Ta uspeh morda kaže, da države članice pri upravljanju ribištva lahko dosežajo neko mero uspeha in jim to tudi uspeva. Medtem ko je za upravljanje ribolovnih virov onkraj meja 12 milj značilen močno centraliziran in neučinkovit nadzor iz Bruslja, pa so posamezne države članice zanesljivo in uspešno upravljale obalne cone.

Medtem ko se razprava o širši reformi skupne ribiške politike nadaljuje, je eno ključnih vprašanj, ki zahteva odgovor, kakšna naj bosta stopnja in vrsta decentralizacije in regionalizacije. Splošna učinkovitost nadzora držav članic znotraj con 12 milj jasno kaže, da je najbolj učinkovito upravljanje takšno, ki ustreza lokalnim razmeram. Uspeh sistema

nadzora držav članic je v ostrem nasprotju z neuspehom centraliziranega nadzora EU in je uporaben kažipot za smer, v katero bi morala kreniti skupna ribiška politika.

Povečana cona - časovno in prostorsko

Kot piše zgoraj, zelena knjiga priznava, da bi obalni režim „bilo mogoče še okrepiti“. Poleg tega tudi Poročilo o obveznostih poročanja navaja, da je ena od držav članic predlagala širitev con na 20 navtičnih milj.

Poročevalec je zelo naklonjen predlogu za povečanje obalnih con in je že v preteklosti podprl ustrezne predloge sprememb. Upati je, da bo prenovljena skupna ribiška politika na splošno uvedla močno decentraliziran režim ter omogočila državam članicam sprejemanje pravih upravljaljskih odločitev in sodelovanje na regionalni osnovi. Ne glede na končno obliko prenovljene skupne ribiške politike, pa velja, da so cone 12 milj učinkovite, kar je močan razlog za povečanje njihove dolžine.

Poročevalec prav tako ni prepričan, da je predlog Komisije v členu 6 predlagane nove uredbe o skupni ribiški politiki, da naj se sedanji režim podaljša zgolj za 10 let, zelo moder. Medtem ko skupna ribiška politika ne potrebuje celovite reforme vsakih 10 let, pa se kaže jasen vzorec, ki vodi v to smer. Upati je, da bo rezultat trenutnega procesa reforme učinkovita skupna ribiška politika, ki čez desetletje ne bo potrebovala ponovne reforme. Vendar tudi če bo trenutna reforma uspešna, ni nepredstavljivo, da bo čez 10 let ponovno predmet večjega pregleda in da bodo potrebne določene spremembe.

Ker je to razmeroma verjeten scenarij in ker je razprava o trenutni reformi pokazala, da se zakonodajni postopki ne končajo vedno v dogovorjenih rokih, se zdi uvedba desetletnega roka za cono 12 milj nepotrebno tveganje. Pričujoče poročilo je bilo potrebno le zato, ker je člen 17(2) edini del skupne ribiške politike z omejenim rokom. Smiselno bi bilo sprejeti novo določbo o obalnih conah z rokom trajanja, ki bo daljši od običajnega desetletnega obdobja reform - poročevalec podpira podaljšanje režima za nedoločen čas.

Nujnost

Kljub temu, da poročevalec podpira tako časovno kot prostorsko podaljšanje con 12 milj, se zaveda, da mora razprava o tem potekati v širšem okviru razprave o reformi skupne ribiške politike. Trenutne cone 12 milj delujejo dobro - vendar bodo potekle 31. decembra tega leta, če trenutni predlog ne bo sprejet. Cone nudijo nekaj zaščite ranljivim obalnim skupnostim - in te ribiške skupnosti ne bodo razumele, če bodo zaščito izgubile zato, ker so institucije obstale na mrtvi točki.

Poročevalec zato predlaga sprejetje trenutnega predloga za dvoletno podaljšanje režima - a bo še naprej močno zagovarjal večji nacionalni nadzor obalnega ribolova v okviru širšega paketa reform skupne ribiške politike.