



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget for Andragender

2011/2069(INI)

13.7.2012

UDTALELSE

fra Udvalget for Andragender

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om situationen for grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union
(2010-2011)
(2011/2069(INI))

Ordfører for udtalelse: Adina-Ioana Vălean

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget for Andragender opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til 2010-beretningen fra Kommissionen om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder (COM(2012)0169);
- der henviser til Parlamentets rapport om unionsborgerskab 2010 - Afskaffelse af hindringerne for unionsborgernes rettigheder¹;
- der henviser til, at næsten en tredjedel af de andragender, Parlamentet modtager, omhandler påståede krænkelse af grundlæggende rettigheder, som er omhandlet i chartret;

Generelt

1. bekræfter i denne forbindelse, at EU og dets institutioner har pligt til og ansvar for at respektere, garantere, beskytte og fremme de grundlæggende rettigheder, de borgerlige frihedsrettigheder og de europæiske principper og værdier, der er uomstødelige for europæiske borgere i EU på grundlag af chartret og artikel 2, 6, 7 og 9-12 i TEU, især i tilfælde, hvor disse rettigheder ikke garanteres effektivt og passende på nationalt plan; insisterer på, at chartrets artikel 51 ikke bør anvendes til at minimere chartrets betydning og anvendelse; understreger, at denne artikel ikke ophæver den rolle og de beføjelser, som EU's institutioner har med hensyn til at beskytte, forsvare og fremme europæiske grundlæggende værdier – som f.eks. respekt for den menneskelige værdighed og frihed – og princippet om demokrati, retsstatsprincippet, god forvaltningsskik, fred, borgerskab, ligestilling mellem kvinder og mænd og ikkeforskelsbehandling;
2. erindrer om Parlamentets pligt og ansvar over for europæiske borgere og personer med bopæl i EU til at forsvare og fremme deres interesser; minder om, at dette bånd mellem Parlamentet og borgere kommer til udtryk gennem proceduren for andragender, som er fastlagt i traktatens artikel 227, og som skaber en forpligtelse til i givet fald at gøre brug udenretslige klagemidler på vegne af andragere på grundlag af de faktiske omstændigheder i hver enkelt sag med henblik på at hjælpe borgerne i udøvelsen af deres grundlæggende rettigheder og borgerlige frihedsrettigheder og at sikre, at chartrets og traktaternes værdier og principper anvendes korrekt i Den Europæiske Union og i alle medlemsstater;
3. opfordrer medlemsstaterne til at opfylde deres forpligtelser til at beskytte borgernes grundlæggende rettigheder og borgerlige frihedsrettigheder og ændre eller fjerne de vilkår, som begrænser de grundlæggende rettigheder for borgerne, og opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at leve op til deres løfter og de heraf afledte forpligtelser i henhold til Lissabontraktaten², om at EU vil undertegne og ratificere den europæiske

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0120.

² TEU, artikel 6, stk.2.

menneskerettighedskonvention og dermed lukke huller i retsbeskyttelsen ved at give de europæiske borgere de samme rettigheder i forhold til EU's retsakter, som de i dag nyder i forhold til EU's medlemsstater; minder i den forbindelse om behovet for klare oplysninger om omfanget og anvendeligheden af konventionen i forhold til chartret, for at undgå forvirring blandt borgerne om, hvem de skal henvende sig til i en given situation med påståede krænkelser af grundlæggende rettigheder;

4. understreger den tætte forbindelse mellem de rettigheder, der er forbundet med unionsborgerskabet, og dem, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og som finder anvendelse på alle personer i EU;

Enkeltspørgsmål

5. opfordrer Rådet til at overholde sine løfter i forhold til grundlæggende rettigheder og snarest muligt ophæve blokeringen af Kommissionens forslag af 2. juli 2008 til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling for alle uanset køn, religion, kultur, sprog, uddannelse, handicap, alder eller seksuel orientering; understreger i denne forbindelse rettighederne for de mest sårbare grupper, dvs. børn, især for at beskytte deres personlige integritet og i forbindelse med grænseoverskridende konflikter om forældremyndighed og samværsret, handicappede samt ældre og etniske minoriteter;
6. opfordrer medlemsstaterne til at sikre en effektiv gennemførelse af direktivet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse¹ samt af den relevante lovgivning om ligebehandling af kvinder og mænd²;
7. beklager tilfælde af forskelsbehandling af mindretal på grundlag af princippet om, at den menneskelige værdighed er ukrænkelig; opfordrer Rådet til at handle effektivt og ansvarligt for at forsvare EU's værdier over for medlemsstater, som ikke fuldt ud overholder traktatens forpligtelser vedrørende sådanne spørgsmål;
8. henleder opmærksomheden på antallet af andragender, der vedrører begrænsninger af mediefriheden, og opfordrer Kommissionen til at give Agenturet for Grundlæggende Rettigheder til opgave at overvåge og gennemgå lovgivningen på dette område for at sikre, at der bliver anvendt fælles standarder for mediepluralisme og mediefrihed, samt at overvåge situationen vedrørende demokrati og grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne og udarbejde årlige rapporter om sine resultater; anmoder derfor om, at der tildeles Agenturet for Grundlæggende Rettigheder tilstrækkelige midler til at udføre disse opgaver; glæder sig over Parlamentets initiativbetænkning om fastsættelse af standarder for mediefrihed i hele EU, hvilket kan føre til en revision af EU-lovgivningen, og foreslår, at Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder bør sammenlægges, eller at der skabes en retlig ramme om et tæt samarbejde og koordination mellem disse to agenturer, for på en effektiv måde at bekæmpe krænkelser af rettigheder, der er sikret i chartret om grundlæggende

¹ Direktiv 2000/43/EF om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse.

² Direktiv 2004/113/EF om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser og direktiv 2006/54/EF om gennemførelse af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv.

rettigheder;

9. opfordrer Kommissionen til omgående at sikre, at medlemsstaterne gennemfører direktiv 2004/38/EF om borgernes frie bevægelighed og anvender det korrekt, i lyset af ofte tilbagevendende andragender om opståede problemer;
10. minder om, at overførsel af retten til sociale ydelser, pensioner og sundhedsydelser samt anerkendelse af faglige kvalifikationer og akademiske grader er vigtige spørgsmål, som sikrer den fulde gennemførelse af de grundlæggende rettigheder og borgerlige frihedsrettigheder, herunder på grundlag af gennemførelsen af det indre marked, men bemærker, at mange borgere fortsat støder på problemer med at gøre disse rettigheder gældende; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at disse rettigheder respekteres, garanteres, anvendes og udvikles korrekt;
11. understreger, at Kommissionens rolle som traktaternes vogter ikke er begrænset til at sikre, at medlemsstaterne gennemfører lovgivningen, men også dækker fuld og korrekt anvendelse af lovgivningen, navnlig med hensyn til at beskytte borgernes grundlæggende rettigheder; påpeger manglerne i lovgivningen med hensyn til borgernes adgang til at gå rettens vej, hvis medlemsstaterne ikke eller kun med forsinkelse gennemfører EU-lovgivning, som berører dem direkte;
12. foreslår, at Kommissionens årlige rapport om menneskerettighederne bør omfatte en vurdering af situationen i medlemsstaterne; foreslår, at Parlamentet afholder en årlig konference, som Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Andragender skal stå for i fællesskab, med deltagelse af civilsamfundet og andre aktører på området;
13. glæder sig over Kommissionens politik med at give borgerne konkrete oplysninger om deres rettigheder og klagemuligheder i tilfælde af en krænkelse af deres grundlæggende rettigheder men konstaterer, at større konsekvens og koordination i arbejdet med og den offentlige præsentation af Kommissionens forskellige kommunikationsværktøjer vil være afgørende for at gøre disse oplysninger mere tilgængelig for borgerne; understreger samtidig, at dette ikke fritager Kommissionen fra dens institutionelle pligt til at analysere borgernes klager over mulige krænkelse af grundlæggende rettigheder, ikke kun fra EU's og medlemsstaternes side i anvendelsen af EU-lovgivningen, men også i forbindelse med situationer med systematiske svigt i beskyttelsen af grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen til at udfylde sin rolle med at forsvare den europæiske retsorden på grundlag af demokrati og grundlæggende rettigheder og til at gøre de berørte medlemsstater opmærksomme på sådanne situationer; mener, at Europa-Parlamentet, som har et langt bredere politisk aktivitetsområde, bør gøre alle EU-borgere og indbyggere opmærksomme på sine handlinger for at sikre og forsvare deres grundlæggende rettigheder;
14. opfordrer Kommissionen til at revidere forordningen om oprettelse af Agenturet for Grundlæggende Rettigheder med henblik på at styrke agenturets mandat og beføjelser samt dets uafhængighed.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	12.7.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Margrete Auken, Victor Boștinaru, Philippe Boulland, Giles Chichester, Nikolaos Chountis, Iliana Malinova Iotova, Carlos José Iturgaiz Angulo, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Chrysoula Paliadeli, Nikolaos Salavrakos, Jarosław Leszek Wałęsa, Rainer Wieland
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Zoltán Bagó, Birgit Collin-Langen, Axel Voss
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Ioan Enciu, Petru Constantin Luhan, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Franck Proust, Renate Sommer, Hermann Winkler