



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru petiții

2011/2069(INI)

13.7.2012

AVIZ

al Comisiei pentru petiții

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2010-2011)
(2011/2069(INI))

Raportoare pentru aviz: Adina-Ioana Vălean

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru petiții recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere raportul pe 2011 al Comisiei privind punerea în aplicare a Cartei drepturilor fundamentale a UE (COM(2012)169(final)),
- având în vedere raportul Parlamentului referitor la Raportul privind cetățenia UE în 2010 – Eliminarea obstacolelor din calea drepturilor cetățenilor UE¹,
- întrucât aproape o treime din petițiile primite de Parlament fac trimitere la încălcări ale drepturilor fundamentale prevăzute în Cartă,

Generalități

1. reafirmă, în acest context, că UE și instituțiile sale au obligația și responsabilitatea de a respecta, garanta, proteja și promova drepturile fundamentale, libertățile civile și principiile și valorile europene care sunt inalienabile pentru cetățenii europeni în UE, pe baza Cartei și a articolelor 2, 6, 7 și 9-12 din TUE, în special în cazurile în care aceste drepturi nu sunt garantate într-un mod eficient și adecvat la nivel național; reamintește că articolul 51 din Cartă nu ar trebui utilizat pentru a minimiza importanța Cartei și a aplicării acesteia și subliniază că acest articol nu abrogă rolul și competențele pe care instituțiile UE le au în ceea ce privește protecția, apărarea și promovarea principiilor fundamentale europene (cum ar fi respectul pentru demnitatea și libertatea umană) și a principiilor democrației, statului de drept, bunei guvernări, păcii, cetățeniei și a egalității de gen și a nediscriminării;
2. reamintește datoria și responsabilitatea Parlamentului față de cetățeni și rezidenții europeni de a le apăra și promova interesele; această legătură între Parlament și cetățeni își găsește expresia în procesul de petiționare, stabilit prin articolul 227 din tratat, creând obligația de a solicita remedii nejudiciare în numele petenților, unde este cazul și pe baza faptelor din fiecare caz, pentru a oferi ajutor cetățenilor în exercitarea drepturilor lor fundamentale și a libertățile lor civile și pentru a se asigura că valorile și principiile prevăzute în Cartă și în tratate sunt corect aplicate în Uniunea Europeană și în fiecare stat membru;
3. solicită statelor membre să își îndeplinească obligația de a-și proteja drepturile fundamentale și libertățile cetățenilor lor, de a modifica sau elimina acele formulări care limitează drepturile fundamentale ale cetățenilor, și îndeamnă statele membre să își respecte angajamentele asumate în conformitate cu Tratatul de la Lisabona² pentru aderarea și ratificarea Convenției europene a drepturilor omului de către UE, eliminând astfel, diferențele legate de protecția juridică, oferind cetățenilor europeni aceleași drepturi în relație cu acțiunile Uniunii de care se bucură în prezent în relație cu statele membre ale

¹ Texte adoptate, P7_TA(2012)0120.

² TUE, articolul 6 alineatul (2).

Uniunii; reamintește, în acest context, necesitatea de a furniza informații clare privind domeniul de aplicare și aplicabilitatea Convenției în ceea ce privește Carta, pentru a evita confuzia în rândul cetățenilor cu privire la instituția la care trebuie să se adreseze dacă există suspiciuni de încălcare ale drepturilor lor fundamentale;

4. subliniază legătura strânsă dintre drepturile conferite de cetățenia UE și drepturile consacrate în Carta drepturilor fundamentale, aplicabilă tuturor persoanelor aflate pe teritoriul UE;

Aspecte specifice

5. solicită Consiliului să-și respecte angajamentele în materie de drepturi fundamentale, să deblocheze de urgență propunerea Comisiei din 2 iulie 2008 de directivă a Consiliului privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament al persoanelor, indiferent de gen, cultură, religie, limbă, educație, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală; subliniază, în acest context, drepturile pe care le au grupurile cele mai vulnerabile de oameni, adică, copiii, în special, pentru protecția integrității lor personale și, în contextul litigiilor transfrontaliere privind custodia și drepturile parentale de vizitare, persoanele cu dizabilități, precum și persoanele în vârstă și minoritățile etnice;
6. invită statele membre să asigure aplicarea efectivă a directivei privind egalitatea de tratament între persoane, indiferent de rasă sau de origine etnică¹, precum și a legislației relevante privind egalitatea de tratament între femei și bărbați²;
7. deplânge cazurile de discriminare împotriva minorităților, plecând de la principiul inviolabilității demnității umane și invită Consiliul să acționeze în mod responsabil și să susțină efectiv valorile Uniunii, în ceea ce privește statele membre care nu respectă pe deplin obligațiile ce le revin în baza tratatului privind astfel de aspecte;
8. atrage atenția asupra numărului de petiții referitoare la restricțiile privind libertatea mass-mediei și invită Comisia să confere Agenției pentru Drepturi Fundamentale (FRA) rolul de a monitoriza și a studia legislația în acest domeniu, pentru a se asigura că sunt aplicate standardele comune privind pluralismul și libertatea mass-mediei, precum și de a monitoriza situația privind democrația și drepturile fundamentale în statele membre, elaborând rapoarte anuale privind constatările sale; solicită, prin urmare, alocarea unei finanțări adecvate FRA pentru a îndeplini aceste sarcini; salută raportul din proprie inițiativă al Parlamentului cu privire la stabilirea standardelor pentru libertatea mass-media la nivelul UE, care ar putea duce la o revizuire a legislației UE, și sugerează unificarea FRA și a Institutului European pentru Egalitatea de Gen sau crearea unui cadru juridic care să permită o strânsă cooperare și coordonare între aceste două agenții, în scopul de a combate într-un mod eficient încălcările drepturilor garantate prin Carta drepturilor fundamentale;

¹ Directiva 2000/43/CE de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică;

² Directiva 2004/113/CE de aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în accesul la și furnizarea de bunuri și servicii; Directiva 2006/54/CE privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă.

9. invită Comisia să se asigure urgent că statele membre transpun și aplică corect Directiva 2004/38/CE privind libera circulație a cetățenilor, având în vedere recurența frecventă a petițiilor pe tema problemelor întâmpinate;
10. reamintește că portabilitatea beneficiilor de asigurări sociale, a pensiilor, a asistenței medicale și recunoașterea calificărilor profesionale și a actelor de stare civilă și creditelor din învățământul superior sunt chestiuni importante care ar putea garanta că cetățenii se bucură pe deplin de drepturile lor fundamentale, inclusiv pornind de la finalizarea pieței interne, dar remarcă faptul că mulți cetățeni se confruntă încă cu probleme în ceea ce privește realizarea acestor drepturi; prin urmare, solicită Comisiei și statelor membre să se asigure că aceste drepturi sunt respectate, garantate, aplicate și dezvoltate în mod adecvat;
11. subliniază că rolul Comisiei în calitate de gardian al tratatelor nu se limitează la asigurarea transpunerii legislației de către statele membre, ci se extinde, de asemenea, la punerea în aplicare corectă și în totalitate a legilor, în special cu scopul de a proteja drepturile fundamentale ale cetățenilor; remarcă vidul legislativ în ceea ce privește accesul cetățenilor la reparații judiciare atunci când statele membre nu au transpus sau au transpus tardiv legislația europeană care îi privește pe aceștia în mod direct;
12. sugerează că Raportul anual al Comisiei privind drepturile omului ar trebui să includă o evaluare a situației din statele membre; lansează propunerea ca Parlamentul să organizeze o conferință anuală, găzduită în comun de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și Comisia pentru petiții, cu participarea societății civile și a altor părți interesate din acest domeniu;
13. salută politica Comisiei de a oferi cetățenilor informații concrete cu privire la drepturile lor și căile de atac disponibile în caz de încălcare a drepturilor lor fundamentale, menționând că, pentru a face mai accesibile aceste informații cetățenilor, este absolută nevoie de mai multă consecvență și coordonare în activitate și de prezentarea publică a diferitelor instrumente de comunicare a Comisiei; subliniază, în același timp, că acest lucru nu eliberează Comisia de sarcina sa instituțională de a analiza plângerile cetățenilor cu privire la eventuale încălcări ale drepturilor fundamentale nu numai de către UE și statele membre în aplicarea dreptului comunitar, ci și în relație cu situațiile de eșec sistematic în ceea ce privește protecția drepturilor fundamentale în cadrul statelor membre; solicită Comisiei să își respecte rolul de apărare a ordinii juridice europene pe baza democrației și a drepturilor fundamentale și să aducă aceste situații în atenția statelor membre în cauză; consideră că Parlamentul European, care are un domeniu politic mai larg de activitate, ar trebui să explice tuturor cetățenilor și rezidenților UE măsurile pe care le adoptă pentru a ocroti și a apăra drepturile lor fundamentale;
14. solicită Comisiei să revizuiască regulamentul de instituire a Agenției pentru Drepturile Fundamentale cu scopul de a consolida mandatul și competențele acesteia, precum și independența sa.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	12.7.2012
Rezultatul votului final	+ : 21 - : 0 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Margrete Auken, Victor Boștinăru, Philippe Boulland, Giles Chichester, Nikolaos Chountis, Iliana Malinova Iotova, Carlos José Iturgaiz Angulo, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Chrysoula Paliadeli, Nikolaos Salavrakos, Jarosław Leszek Wałęsa, Rainer Wieland
Membri supleanți prezenți la votul final	Zoltán Bagó, Birgit Collin-Langen, Axel Voss
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Ioan Enciu, Petru Constantin Luhan, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Franck Proust, Renate Sommer, Hermann Winkler