7.07.2009

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: **Петиция 0997/2007, внесена от Ивайло Иванов, с българско гражданство, от името на Българското дружество за защита на птиците, подкрепена от шест подписа, относно неправилното транспониране на мрежата Натура 2000 в България в резултат на нарушаване на Директивата за птиците и Директивата за местообитанията**

1. Резюме на петицията

Вносителите на петицията, които представляват седем български неправителствени организации, се оплакват от това, че българските органи неправилно и непълно са транспонирали Директива 79/409/ЕИО относно опазването на дивите птици и Директива 92/43/ЕИО **за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна**. Те твърдят, че българското правителство не е предало пълен списък на териториите и че вследствие на това няма изградена мрежа Натура 2000. На практика поради оказания натиск от частни инвеститори няколко територии, които първоначално са фигурирали в списъка, впоследствие са били премахнати от него без никакво научно основание, включително три територии от интерес за ЕС. Това означава, че броят и размерът на защитените зони е паднал под абсолютния минимум.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 5 март 2008 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 192, параграф 4 от правилника).

3. **Отговор на Комисията**, получен на 10 юни 2008 г.

I. Петицията

Вносителите на петицията, които представляват седем български неправителствени

организации (НПО), се оплакват от лошото прилагане от страна на българските органи на Директива 79/409/ЕИО[1] относно опазването на дивите птици и на Директива 92/43/ЕИО[2] **за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна**. Те твърдят, че българското правителство не е предало пълен списък на територите и че вследствие на това няма изградена мрежа Натура 2000. Твърди се, че под натиск от страна на частни инвеститори няколко територии, които са били първоначално избрани, са били заличени от списъка без никакво научно основание, включително три територии от интерес за ЕС.

Петицията описва състоянието на нещата от момента на установяване на мрежата Натура 2000 в България до решението на Съвета на министрите, взето на 2 март 2007 г.

II. Забележки на Комисията относно петицията

Комисията е получила първия национален списък на територии от значение за Общността, предложени съгласно Директивата за местообитанията, и списък на специалните защитени зони, определени съгласно Директивата за птиците, на 15 март 2007 г.

Комисията е информирана за проблемите около идентифицирането и определянето на територии от мрежата Натура 2000 в България. Комисията е получавала много сигнали от граждани и неправителствени организации относно завършеността на мрежата, първоначално предложена от България.

Генерална дирекция „Околна среда“ следи отблизо проблемите в България, не само чрез срещи с високопоставени служители, но също така и посредством чест обмен на кореспонденция (включително предварително запитване за информация „pre-226 letter“ относно недоброто прилагане на директивите). В резултат на този диалог и от датата на петицията насам България е подала два допълнителни набора от предложени територии от значение за Общността съгласно Директивата за местообитанията и специални защитени зони съгласно Директивата за птиците (изискваната документация е получена съответно на 8 ноември 2007 г. и на 22 януари 2008 г.). Общият брой на територите от мрежата Натура 2000 в България понастоящем е 114 специални защитени зони и 228 територии от значение за Общността.

В момента тече процес по извършване на оценка на националния списък на територии от значение за Общността от България в съответствие с критериите, определени в Приложение III от Директивата за местообитанията. Оценката се извършва от ЕЕА Европейски тематичен център за биологично разнообразие, който осигурява техническа помощ на Европейската комисия при извършване на преценка на пълнотата и целостта на предложената мрежа. Техните предварителни оценки ще бъдат разгледани на техническата среща, наречена биогеографски семинар, на който служители на Комисията и експерти от името на Комисията, служители от държавите-членки и техни експерти и представители на групите на заинтересовани лица обсъждат научната обосновка на предложената мрежа. Тази проява се осъществява съвместно с двете нови

[1] Директива 79/409/ЕИО на Съвета относно опазването на дивите птици, ОВ L 103, 25.4.1979 г., стр. 1-18.
[2] ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7-50.

държави-членки България и Румъния.

В случай че биогеографският анализ покаже, че съществуват типове местообитания или видове от интерес за Общността, които не са обхванати в достатъчна степен от предложената мрежа, Комисията ще отправи молба до държавите-членки да попълнят тези празнини чрез разширяване на мрежата.

III. Заключения

В контекста на факта, че България е направила значителни подобрения в първоначалния си списък от предложени територии от значение за Общността съгласно Директивата за местообитанията, Комисията продължава с установената практика на проучване на списъка от територии в така наречения биогеографски процес. Въпреки че Директивата за птиците не съдържа подобни разпоредби за анализ, техническа оценка на специалните защитени зони също е в процес на извършване.

4. Отговор на Комисията, получен на 7 юли 2009 г.

В предишното си съобщение Комисията посочи, че биогеографските анализи, предвидени в Директивата за местообитанията ще посочат всички пропуски, допуснати при определянето на националния списък от обекти от значение за Общността съгласно Директивата за местообитанията. Посочено беше също, че следва да бъде осъществен и анализ на специалните защитени зони съгласно Директивата за птиците.

По време на заседанието на комисията по петиции, което се състоя на 6 октомври 2008 г., Комисията информира парламентарната комисия, че през юни 2008 г. беше проведен биогеографски семинар, който анализира изчерпателния характер на националния списък от обекти от значение за Общността. Беше установено, че редица видове местообитания и видове не са достатъчно представени в националния списък.

Въз основа на установеното от семинара, първите приети от Комисията, все още непълни, списъци на обекти от значение за Общността се съдържат в решения на Комисията 2009/91/ЕО [1] (за Алпийския регион), 2009/92/ЕС[2] (за Черноморския регион) и 2009/93/ЕО [3] (за Контитенталния регион).

[1] Решение на Комисията от 12 декември 2008 година за приемане съгласно Директива 92/43/ЕИО на Съвета на втори актуализиран списък на териториите от значение за Общността в Алпийския биогеографски регион (нотифицирано под номер С(2008) 7973). *ОВ L 043 , 13.2.2009 г. стр.21 – 58.*

[2] Решение на Комисията 2009/92/ЕО от 12 декември 2008 година за приемане съгласно Директива 92/43/ЕИО на първоначален списък на териториите от значение за Общността в **Черноморския биогеографски регион** *(*нотифицирано под номер С(2008) 7974). *ОВ L 043 , 13.2.2009 г. стр. 59-62.*

[3] Решение на Комисията 2009/91/ЕО от 12 декември 2008 година за приемане съгласно Директива 92/43/ЕИО на Съвета на втори актуализиран списък на териториите от значение за Общността в **Континенталния биогеографски регион** *(*нотифицирано под номер С(2008) 8039). *ОВ L 043 , 13.2.2009 г. стр.63 -244.*

След биогеографския семинар Комисията се договори с България, че пропуските в предложената мрежа ще бъдат попълнени до 1 септември 2009 г.

По отношение на прилагането на Директивата за птиците, на 5 юни 2008 г. до България беше изпратено официално уведомително писмо във връзка с недостатъчното определяне на специални защитени зони. Комисията получи отговор от българските органи на официалното уведомително писмо, беше направен анализ на отговора и на 13 май 2009 г. се проведе техническа среща с българските органи, на която беше договорено българските органи да предоставят допълнителна информация.

Допълнителната информация, предоставена от вносителите беше използвана от Комисията, за да проучи евентуални нарушения на законодателството на Общността при някои територии по Натура 2000. Тази информация и директно внесените в Комисията жалби дадоха основание за официално уведомително писмо, изпратено до България на 27 ноември 2007 г. във връзка с непредоставяне на защита за частично определената зона на Калиакра и заради даденото разрешение за изграждане на въздушни турбини и други съоръжения, без да се вземе предвид въздействието върху околната среда.

По отношение на Директивата за местообитанията, Комисията не вижда никаква причина да предприема действия по тази петиция поради неотдавнашния напредък с приемането на първите списъци на Общността с обекти в България от значение за Общността. Комисията ще работи с българските органи за допълване на националния списък с обекти от значение за Общността.

По отношение на определянето и защитата на специални защитени зони съгласно Директивата за птиците, Комисията използва правомощията си в съответствие с Договора, за да гарантира съответствие със законодателството на ЕС в областта на опазването на природата.