



20.11.2009

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift 0467/2008, ingediend door S.A.N. (Spaanse nationaliteit), over problemen bij het verkrijgen van communautaire landbouwsubsidies in het kader van de bedrijfstoelageregeling

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indiener beklagt zich over het feit dat bureaucratie op lokaal niveau boeren belemmert bij het verkrijgen van EU-subsidies in het kader van de bedrijfstoelageregeling, beschuldigt de plaatselijke autoriteiten in de Spaanse regio Andalusië ervan geen maatregelen te nemen om de procedures voor het vaststellen van de subsidiabiliteit van een bedrijf gemakkelijker te maken, en beweert dat de pogingen die zijn gedaan om land van verschillende eigenaren samen te voegen veelal geen effect lijken te hebben gehad: tussen bedrijven zijn onbebouwde 'eilandjes' ontstaan, waardoor bedrijven minder snel in aanmerking komen voor steun. Indiener verzoekt het Europees Parlement met een oplossing voor dit probleem te komen, dat vooral kleine producenten treft.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 25 september 2008. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6 van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 25 november 2008

I. Het verzoekschrift

Het verzoekschrift betreft het beheer van het Spaanse identificatiesysteem voor landbouwpercelen, het SigPac, door de Andalusische overheid.

Indiener bezit een perceel met olijfbomen in Andalusië. Hij klaagt over het beheer van het SigPac-register in Andalusië, en in het bijzonder over het feit dat zijn land, dat als één enkel perceel in het kadaster is opgenomen, in het SigPac-register opgesplitst is in zes verschillende percelen met daartussenin eilanden waarvoor geen gekoppelde steun voor olijven wordt verstrekt.

Indiener beweert dat deze splitsing van percelen het voor kleine landeigenaren moeilijker maakt om steunaanvragen in te dienen.

Indiener beklagt zich erover dat het SigPac ondanks zijn verzoeken om wijziging niet is aangepast. Volgens indiener komt dit door de werkwijze van het SigPac, volgens welke samenvoegingen en aanpassingen automatisch worden uitgevoerd, zonder inspraakmogelijkheid voor burgers.

Indiener vraagt of er druk kan worden uitgeoefend op de Andalusische regering om onverwijld de noodzakelijke aanpassingen en correcties in het SigPac uit te voeren.

II. Commentaar van de Commissie op de argumenten in het verzoekschrift

Overeenkomstig de artikelen 18 en 20 van Verordening (EG) nr. 1782/2003 dienen lidstaten als onderdeel van een geïntegreerd beheers- en controlesysteem een systeem voor de identificatie van de percelen landbouwgrond op te zetten. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor het aanpassen van het systeem voor de identificatie van de percelen landbouwgrond, dat krachtens artikel 6 van Verordening (EG) nr. 796/2004 wordt toegepast op het niveau van referentiepercelen zoals kadastrale of topografische percelen. Ten behoeve van de steunaanvraag zullen de lidstaten aan de landbouwers voorbedrukte formulieren verstrekken waarop melding wordt gemaakt van de grenzen van het referentieperceel, alsmede van de oppervlakte per perceel die maximaal voor steun in aanmerking komt. Bij de indiening van het aanvraagformulier corrigeert de landbouwer op zijn beurt de grenzen of oppervlakte van het referentieperceel.

Het SigPac is gebaseerd op het Spaanse kadaster, waarin kadastrale percelen zijn onderverdeeld in subpercelen van gelijke grootte. Wat betreft de algemene opinie over het SigPac hebben controles die de diensten van de Commissie in Spanje hebben uitgevoerd in het kader van de procedure voor de goedkeuring van de rekeningen tot nog toe geen ernstige tekortkomingen of niet-inachtneming van het rechtskader dat op het systeem voor de identificatie van de percelen landbouwgrond van toepassing is aan het licht gebracht.

De Commissie beschikt echter niet over de mogelijkheden om te bepalen of het SigPac (referentiepercelen, subsidiabele oppervlakte, grenzen) inhoudelijk altijd correct is.

In het kader van het gezamenlijke beheer van directe betalingen dienen mogelijke conflicten tussen landbouwers en de Spaanse nationale of lokale autoriteiten met betrekking tot de inhoud van het SigPac in principe op nationaal of regionaal niveau te worden beslecht, en niet op communautair niveau. Landbouwers die de juistheid van de inhoud van het register aanvechten, dienen de rechtsmiddelen en procedures uit het nationale rechtssysteem te gebruiken.

III. Conclusies

Indiener beweert dat de Andalusische autoriteiten, ondanks herhaalde verzoeken van zijn kant, de registratie voor zijn land in het SigPac niet hebben gewijzigd.

Daarom is het nuttig de Spaanse autoriteiten te vragen hun bevindingen met betrekking tot de juistheid van deze aantijgingen te overleggen en, indien deze feiten juist blijken, tevens de redenen voor deze problemen.

De Commissie zal indiener derhalve om toestemming vragen om zijn identiteit aan de Spaanse autoriteiten kenbaar te maken en zal de klacht van indiener doorsturen naar de Spaanse autoriteiten voor commentaar.

4. Aanvullend antwoord van de Commissie, ontvangen op 20 november 2009.

Contacten met de Spaanse autoriteiten ten gevolge op het verzoekschrift

Na in januari 2009 toestemming te hebben verkregen van indiener voor de bekendmaking van zijn identiteit en de overdracht van zijn correspondentie aan de Spaanse autoriteiten heeft het directoraat-generaal Landbouw en plattelandontwikkeling op 6 maart 2006 de zaak via een 'EU-Pilot'-procedure aan de Spaanse autoriteiten voorgelegd. De Spaanse autoriteiten kregen het verzoek om commentaar te leveren, en in het bijzonder gegevens te overleggen over procedures op basis waarvan registraties in het SIGPAC¹-systeem gecorrigeerd of bijgewerkt kunnen worden.

In hun antwoord van 24 april 2009 gaven de Spaanse autoriteiten aan dat een besluit van 13 april 2007 tot vaststelling van regels over de onderhoudsprocedures van het SIGPAC erin voorziet dat de informatie in het SIGPAC ten aanzien van kavels en percelen binnen de autonome regio Andalusië automatisch of op verzoek van een belanghebbende partij kan worden bijgewerkt.

Automatische bijwerking vindt plaats naar aanleiding van een administratieve beslissing, zoals na aanpassing van het kadaster, grootschalige werken, controles ter plaatse of samenvoeging van percelen.

De Spaanse autoriteiten wezen erop dat het SIGPAC en het kadaster twee geheel verschillende systemen zijn die geheel losstaan van elkaar en die elk op hun eigen informatiebronnen berusten. De Spaanse autoriteiten gaven echter aan dat er wordt gewerkt aan de samenvoeging van het SIGPAC en het kadaster, waarbij middels vergelijking wordt nagegaan of de vectorgegevens van beide organen in overeenstemming zijn met de gegevens van de orthofoto's om zo objectief mogelijk te bepalen van welk orgaan de vectorgegevens het beste als basis gebruikt kunnen worden.

Bijwerking op verzoek van een belanghebbende partij kan worden voorgesteld door een natuurlijke of rechtspersoon of houder van SIGPAC-percelen, die door een wettelijk

¹ Het Spaanse identificatiesysteem voor landbouwpercelen

vertegenwoordiger kan worden vertegenwoordigd.

Verzoeken tot wijzigingen dienen een bezwaar in te houden van de belanghebbende partij tegen de registratie in het SIGPAC met betrekking tot aspecten zoals samenvoeging van aangrenzende percelen bestemd voor hetzelfde gebruik en behorende tot een enkel SIGPAC-perceel, of nummer, aantal en type olijfgaarden.

Volgens de door de Spaanse autoriteiten overgelegde informatie is het verzoek van indiener tot aanpassing van de vorm van perceel 23-1-10-572 door het bestuur aanvaard bij besluit van 15 september 2006 en is de aanpassing in het SIGPAC verwerkt. Verzoeken van indiener met betrekking tot aanpassing van andere percelen zijn echter niet gehonoreerd.

Op 14 juli 2009 verzochten de diensten van de Commissie de Spaanse autoriteiten om aanvullende informatie over algemene voorwaarden waaronder landbouwers verzoeken tot aanpassing van registraties in het SIGPAC mogen indienen, evenals over de behandeling van de claims van indiener in dit concrete geval. De vraag had namelijk betrekking op de precieze juridische betekenis van de term “houder” in deze context, evenals de argumenten voor afwijzing van de andere verzoeken van indiener.

Op 21 september verstrekten de Spaanse autoriteiten de verzochte aanvullende informatie. Ze gaven aan dat onder de term “houder” moet worden verstaan een persoon die een of meer van de volgende documenten overlegt:

- een steunverzoek voor de gebieden betrokken in het lopende of voorgaande verkoopjaar;
- een geldige pachtovereenkomst of deelpachtovereenkomst met een verwijzing naar het kadaster, waarover belasting is betaald.

Met betrekking tot de niet gehonoreerde verzoeken van indiener gaven de Spaanse autoriteiten aan dat deze verzoeken niet in overeenstemming met de geldende regelgeving waren ingediend (dat wil zeggen “in overeenstemming met het model dat te vinden is op de webpagina van het ministerie van landbouw en visserij”) en niet door de betreffende dienst in behandeling konden worden genomen.

De Commissie heeft de beoordeling van de reactie van de Spaanse autoriteiten inmiddels afgerond.

Beoordeling van de reactie van de Spaanse autoriteiten

De Commissie is van oordeel dat de Spaanse autoriteiten de noodzakelijke maatregelen hebben getroffen om de correcties en bijwerkingen van registraties in het SIGPAC mogelijk te maken. De bekendgemaakte nationale regelgeving, te weten het besluit van 13 april 2007 inzake de procedure voor onderhoud van het SIGPAC, lijkt in overeenstemming te zijn met de eisen van Verordening (EG) nr. 1782/2003 (thans 73/2009) en Verordening (EG) nr. 796/2004, aangezien die de mogelijkheid bieden tot bijwerking van de registraties op verzoek van de houder of bijwerking van rechtswege als gevolg van een administratieve beslissing.

Hoewel de Commissie vooralsnog niets kan zeggen over de mate van juistheid van het Andalusische SIGPAC in zijn geheel, merkt de Commissie op dat de Spaanse autoriteiten de noodzakelijke procedures hebben ingevoerd om te zorgen voor correctie van registraties.

De Commissie roept in herinnering dat het krachtens de regels met betrekking tot de invoering van steunregelingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid aan de lidstaten, in dit geval Spanje, is om alle noodzakelijke maatregelen te treffen om te garanderen dat subsidies op juiste wijze worden toegekend en om onregelmatigheden te voorkomen en aan te pakken. Het beheer van de directe steunregelingen, met inbegrip van kadastrale systemen, is een bevoegdheid van de lidstaten.

De Commissie heeft echter de Spaanse autoriteiten in Andalusië geadviseerd al het mogelijke te doen om de lopende invoering van samenvoeging van het kadaster en het SIGPAC te garanderen met het oog op de beperking van de administratieve lasten of extra kosten voor landbouwers.

Met betrekking tot de behandeling van het dossier van indiener lijkt de informatie die door de Spaanse autoriteiten is overgelegd erop te wijzen dat diens claim inzake de verbetering van de registraties van het SIGPAC op correcte wijze door de bevoegde Spaanse autoriteiten is afgehandeld. Volgens de door de Spaanse autoriteiten overgelegde informatie heeft de betreffende dienst op 15 september 2006 het verzoek tot aanpassing van de vorm van perceel 23-1-10-572 ingewilligd. Deze aanpassing is in het SIGPAC verwerkt.

Het verzoek met betrekking tot de andere percelen kon echter niet in behandeling worden genomen, aangezien indiener volgens de Spaanse autoriteiten verzuimde het verzoek in te dienen in overeenstemming met de geldende regelgeving.

De Commissie is van oordeel dat er op basis van de beschikbare informatie geen reden is om de beoordeling van de feiten door de Spaanse autoriteiten in twijfel te trekken; en dat eventuele geschillen met betrekking tot de beoordeling van feitelijke aspecten onder de competentie van de bevoegde nationale autoriteiten vallen.

Conclusie

Op grond van de huidige beschikbare informatie oordeelt de Commissie dat de reactie van de Spaanse autoriteiten aanvaardbaar is.

De Commissie zal indiener ervan op de hoogte stellen dat zij van oordeel is dat Spanje de noodzakelijke procedures heeft opgesteld om correcties en bijwerking van registraties in het SIGPAC mogelijk te maken en dat daaruit volgt dat het dossier van indiener door de Spaanse autoriteiten op correcte wijze is behandeld. Indiener zal ervan op de hoogte worden gesteld dat het dossier zal worden gesloten, tenzij hij binnen vier weken nieuwe informatie verstrekt op basis waarvan de Commissie haar standpunt zou kunnen herzien.

Het standpunt van de Commissie wordt definitief na het verstrijken van bovengenoemde termijn.