



20.11.2009

## COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

**Ref.: Petiția nr. 0467/2008, adresată de S.A.N., de cetățenie română, privind dificultăți în accesarea subvențiilor europene acordate agricultorilor prin sistemul de plată unică pe fermă**

### 1. Rezumatul petiției

Petiționarul critică procedurile birocratice la nivel local care îngreunează accesarea subvențiilor europene acordate agricultorilor prin sistemul de plată unică pe fermă (Single Farm Payment). Potrivit petiționarului, autoritățile locale din regiunea Andaluzia din Spania nu ar fi luat măsuri pentru a facilita procedurile de stabilire a parcelelor eligibile pentru obținerea de subvenții. Petiționarul susține că eforturile de unificare a parcelelor aparținând mai multor proprietari diferiți se dovedesc adesea inutile, între parcele apărând „insule” necultivate și, prin urmare, neeligibile pentru a primi ajutor. Petiționarul solicită sprijinul Parlamentului European pentru soluționarea acestor dificultăți întâmpinate în special de micii producători.

### 2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 25 septembrie 2008. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 192 alineatul (4) din Regulamentul de procedură].

### 3. Răspunsul Comisiei, primit la 25 septembrie 2008

Petiția se referă la gestionarea de către administrația locală andaluză a sistemului spaniol de identificare a parcelelor, SigPac.

Petiționarul deține o parcelă pe care cultivă măslini, în Andaluzia. El se plânge de gestionarea registrului SigPac în Andaluzia, mai precis de faptul că terenul său, care a fost înscris ca o singură parcelă în registrul cadastral, în registrul SigPac apare împărțit în șase parcele diferite, cu „insule” între ele pentru care nu are dreptul să primească ajutor pentru cultivarea măslinelor.

Potrivit petiționarului, divizarea parcelei îngreunează și mai mult demersul de depunere a cererilor de ajutor pentru micii proprietari de terenuri.

Petiționarul se plânge că, în ciuda cererilor sale de modificare a registrului SigPac, corectura nu s-a făcut. Potrivit petiționarului, aceasta se datorează modului în care funcționează SigPac, unificările și corecturile făcându-se automat, fără ca cetățenii să poată interveni.

Petiționarul solicită să se facă presiuni asupra administrației locale andaluze pentru a efectua fără întârziere ajustările și corecturile necesare în registrul SigPac.

Conform articolelor 18 și 20 din Regulamentul (CE) nr. 1782/2003, statele membre trebuie să pună la punct un sistem de identificare a parcelelor agricole, în cadrul sistemului de gestionare și control integrat. Statele membre sunt responsabile de actualizarea sistemului de identificare a parcelelor care, conform articolului 6 din Regulamentul (CE) nr. 796/2004, funcționează la nivelul parcelelor de referință, cum ar fi parcela cadastrală sau zona de cultură. În vederea depunerii cererii de ajutor, statele membre distribuie agricultorilor materiale grafice care indică limitele parcelei de referință. Se indică, de asemenea, suprafața maximă eligibilă per parcelă. În schimb, agricultorul indică, în momentul în care depune cererea, corecturile privind limitele sau dimensiunea parcelei de referință.

Registrul SigPac se bazează pe sistemul cadastral spaniol, parcelele cadastrale fiind divizate în subparcele uniforme. În ceea ce privește opinia generală despre registrul SigPac, controalele efectuate în Spania de serviciile Comisiei în cadrul procedurii de verificare a conturilor nu au găsit nereguli semnificative sau necorelări între sistemul de identificare a parcelelor și cadrul juridic.

Comisia nu poate însă estima dacă în toate cazurile conținutul registrului SigPac (parcele de referință, suprafața eligibilă, limitele) este corect.

Cu toate acestea, în cadrul gestionării comune a plăților directe, potențialele neînțelegeri între agricultori și autoritățile spaniole naționale sau locale cu privire la conținutul registrului SigPac urmează să fie soluționate, în principiu, la nivel național sau regional și nu la nivel comunitar. Agricultorii care contestă acuratețea conținutului registrului trebuie să utilizeze căile și procedurile de atac din cadrul sistemului juridic național.

## Concluzii

Petiționarul susține că, în ciuda repetatelor sale solicitări, autoritățile andaluze nu au efectuat modificarea privind terenul său în registrul SigPac.

Așadar, considerăm util să le solicităm autorităților spaniole observații despre acuratețea acestor afirmații și, dacă faptele se confirmă, despre cauzele acestor dificultăți.

Prin urmare, Comisia îi va cere petiționarului permisiunea de a-i dezvălui identitatea în fața autorităților spaniole și va transmite plângerea petiționarului autorităților spaniole solicitându-le comentarii.

#### **4. Răspuns suplimentar din partea Comisiei, primit la 20 noiembrie 2009**

Contactele cu autoritățile spaniole referitoare la petiție

După obținerea, în ianuarie 2009, a acordului petiționarului privind dezvăluirea identității sale și transmiterea corespondenței sale autorităților spaniole, la 6 martie 2006 Direcția Generală Agricultură și Dezvoltare Rurală a transmis cauza spre soluționare autorităților spaniole prin intermediul aplicației EU-Pilot. Autorităților spaniole li s-a cerut să prezinte comentarii, în special informații despre procedurile care permit corectarea și actualizarea informațiilor introduse în sistemul SIGPAC<sup>1</sup>.

În răspunsul lor din 24 aprilie 2009, autoritățile spaniole au indicat faptul că un Ordin din 13 aprilie 2007 de stabilire a normelor pentru procedura de întreținere a SIGPAC prevede că informațiile incluse în SIGPAC privind parcelele situate în comunitatea autonomă Andaluzia pot fi actualizate fie automat, fie la cererea unei părți interesate.

Actualizările automate sunt efectuate în urma unei decizii administrative și sunt de tipul celor care rezultă din rectificările aduse registrului cadastral, lucrări de amploare, verificări la fața locului sau din fuzionarea unor parcele.

Autoritățile spaniole au indicat că SIGPAC și registrul cadastral sunt două sisteme total diferite, independente unul față de celălalt, și că se bazează pe propriile lor surse de informație. Cu toate acestea, autoritățile spaniole precizează că, în prezent, se lucrează în sensul atingerii unei convergențe între SIGPAC și registrul cadastral prin comparare și prin verificarea faptului că datele vectoriale ale ambelor organisme corespund datelor ortofoto, pentru a stabili, într-un mod cât mai obiectiv posibil, dacă e mai bine să se folosească ca bază datele vectoriale ale unuia sau ale celuilalt.

La cererea unei părți interesate, pot fi efectuate actualizări de către o persoană fizică sau juridică, proprietar sau deținător al parcelelor SIGPAC, care poate fi reprezentată de un reprezentant legal.

Cererile de modificare trebuie să vizeze dezacordul părții interesate față de datele din SIGPAC privind aspecte precum fuzionarea unor parcele adiacente, destinate aceleiași utilizări și aparținând unei singure parcele SIGPAC, sau numărul, poziția și tipul livezilor de măslini.

În conformitate cu informațiile furnizate de autoritățile spaniole, cererea de modificare a formei parcelei 23-1-10-572 introdusă de petiționar a fost acceptată de administrație prin decizia din 15 septembrie 2006, iar modificarea a fost efectuată în SIGPAC. Cu toate acestea, cererile de modificare introduse de petiționar cu privire la alte parcele nu au fost acceptate.

---

<sup>1</sup> Sistemul spaniol de identificare a parcelelor de pământ

La 14 iulie 2009, serviciile Comisiei au solicitat autorităților spaniole informații suplimentare privind condițiile generale în care agricultorii pot solicita modificări ale informațiilor introduse în SIGPAC, precum și tratarea cererilor introduse de petiționar în acest caz particular. Chestiunea viza, mai precis, sensul juridic exact al termenului „deținător” în acest context, precum și motivele respingerii celorlalte cereri ale petiționarului.

La 21 septembrie, autoritățile spaniole au furnizat informațiile suplimentare solicitate, precizând că termenul „deținător” trebuie înțeles ca persoana care prezintă unul din următoarele documente:

- o cerere de ajutor pentru ariile implicate în anul comercial curent sau precedent;
- un contract de închiriere sau de arendare a terenului agricol valid cu referire la registrul cadastral, pentru care au fost plătite impozitele.

În ceea ce privește cererile petiționarului care nu au fost acceptate, autoritățile spaniole au indicat că acestea nu au fost prezentate în conformitate cu legislația în vigoare (adică „în conformitate cu modelul care poate fi găsit pe pagina de internet a Departamentului pentru agricultură și pescuit”) și nu au putut fi acceptate de administrație.

Evaluarea de către Comisie a răspunsului autorităților spaniole a fost finalizată.

#### Evaluarea răspunsului autorităților spaniole

Comisia consideră că autoritățile spaniole au luat măsurile necesare pentru a permite efectuarea rectificării și actualizării informațiilor introduse în SIGPAC. Reglementările naționale citate, și anume Ordinul din 13 aprilie 2007 de stabilire a normelor pentru procedura de întreținere a SIGPAC, pare să respecte cerințele regulamentelor 1782/2003 (acum 73/2009) și 796/2004, întrucât oferă posibilitatea actualizării informațiilor fie la cererea deținătorului, fie automat, în urma unei decizii administrative.

Astfel, deși în acest moment nu poate face nicio afirmație cu privire la gradul de corectitudine al sistemului SIGPAC andaluz în general, Comisia constată că autoritățile spaniole au creat procedurile necesare pentru a asigura corectitudinea informațiilor incluse.

Trebuie reamintit că, în temeiul dispozițiilor de reglementare a punerii în aplicare a schemelor de sprijin comunitar în cadrul politicii agricole comune, responsabilitatea luării măsurilor necesare pentru asigurarea acordării corecte a subvențiilor, precum și a prevenirii și soluționării neregulilor revine statelor membre, în acest caz Spaniei. Gestionarea schemelor de sprijin direct, inclusiv a sistemelor de identificare a parcelelor de pământ, este o competență a statelor membre.

Cu toate acestea, Comisia a recomandat autorităților spaniole din Andaluzia să facă tot ceea ce este posibil pentru a asigura implementarea în continuare a convergenței dintre registrul cadastral și SIGPAC, în vederea reducerii sarcinii administrative sau a costurilor suplimentare suportate de agricultori.

În ceea ce privește soluționarea dosarului petiționarului, informațiile furnizate de autoritățile spaniole par să indice faptul că cererea acestuia privind rectificarea informațiilor introduse în

SIGPAC a fost tratată în mod corect de către autoritățile spaniole în drept. În conformitate cu informațiile furnizate de autoritățile spaniole, la 15 septembrie 2006 administrația a acceptat cererea de modificare a formei parcelei 23-1-10-572. Această modificare a fost integrată în SIGPAC.

Cu toate acestea, cererile privind celelalte parcele nu au putut fi soluționate deoarece, conform autorităților spaniole, acestea nu au fost prezentate în conformitate cu depozitiile juridice în vigoare.

Comisia consideră, pe baza informațiilor disponibile, că nu există nici un motiv pentru a pune sub semnul întrebării felul în care autoritățile spaniole au evaluat faptele și că orice dispute referitoare la evaluarea elementelor factice se încadrează în sfera de competență a autorităților naționale relevante.

### Concluzie

Pe baza informațiilor disponibile în prezent, Comisia consideră că răspunsul autorităților spaniole este acceptabil.

Comisia va informa petiționarul cu privire la faptul că este de părere că Spania a creat procedurile necesare pentru a permite rectificarea și actualizarea informațiilor introduse în SIGPAC și că, în consecință, dosarul petiționarului a fost tratat în mod corect de către autoritățile spaniole. Petiționarul va fi informat că, dacă nu va prezenta în termen de patru săptămâni informații noi care ar putea duce la modificarea poziției Comisiei, dosarul va fi închis.

Poziția Comisiei va fi definitivată după expirarea termenului menționat mai sus.