



17.12.2009

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Dotyczy: Petycji 0811/2009, którą złożyła p. Haberbosch (Niemcy) w imieniu rządu federalnego Turyngii, w sprawie zastosowania legislacji UE odnośnie do pasów bezpieczeństwa w autobusach i autokarach

1. Streszczenie petycji

Pewien chłopczyk w Turyngii odniósł rany, kiedy autobus szkolny gwałtownie się zatrzymał przed pieszym, który wkroczył na jezdnię na czerwonym świetle. Rodzice złożyli petycję do niemieckiej komisji petycji domagając się przeglądu wymogów dotyczących wyposażenia autobusów szkolnych w pasy bezpieczeństwa. Niemiecka komisja petycji wyłożyła obowiązującą legislację i podział odpowiedzialności odnośnie do jej wdrożenia, odsyłając następnie sprawę do władz szczebla regionalnego (kraj związkowy), gdyż to po ich stronie leży odpowiedzialność w tej sprawie. Komisja petycji Turyngii rozpatrzyła zastosowanie legislacji i uznała, że Turyngia jej nie naruszyła. Postanowiła przekazać sprawę do Komisji Petycji Parlamentu Europejskiego, przypuszczalnie aby uzyskać potwierdzenie swojej interpretacji.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 12 października 2009 r. Zwrócono się do Komisji, aby dostarczyła informacje (art. 202 ust. 6 Regulaminu).

3. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 17 grudnia 2009 r.

Komisja chciałaby złożyć wyrazy współczucia chłopcu rannemu w wypadku autobusowym opisanym przez składającą petycję oraz rodzicom chłopca.

Składająca petycję podnosi przede wszystkim dwie kwestie:

- Pierwsza kwestia: czy przepisy prawa UE nakładają obowiązek umieszczania pasów bezpieczeństwa w autobusach szkolnych?

- Druga kwestia: jeżeli tak, czy używanie pasów bezpieczeństwa jest obowiązkowe?

Odnosnie do pierwszej kwestii sytuacja przedstawia się następująco:

Zgodnie z dyrektywą 2005/40/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹ zmieniającą dyrektywę Rady 77/541/EWG pasy bezpieczeństwa obowiązkowo umieszcza się w autobusach, w których w czasie podróży wszyscy pasażerowie mają obowiązek znajdować się w pozycji siedzącej i w których dla pasażerów nie przewidziano jakichkolwiek miejsc stojących. Przepis ten stosuje się bez względu na charakter działalności przewozowej.

Dyrektywa 2005/40/WE ma zastosowanie do nowych typów pojazdów wprowadzonych do użytku po dniu 20 października 2006 r. i wszystkich nowych pojazdów wprowadzonych do użytku po dniu 20 października 2007 r. Dyrektywa ta nie nakłada jednak obowiązku umieszczania pasów bezpieczeństwa w autobusach ze skutkiem wstecznym w odniesieniu do autobusów wprowadzonych do użytku przed wejściem w życie dyrektywy w dniu 20 października 2005 r.

Należy również zaznaczyć, że niektóre państwa członkowskie wprowadziły wymóg umieszczania pasów bezpieczeństwa w autobusach wraz z transpozycją do prawa krajowego dyrektywy Komisji 96/36/WE z dnia 17 czerwca 1996 r. zmieniającej dyrektywę 77/541/EWG, co oznacza, że znaczna liczba autobusów była już wyposażona w pasy bezpieczeństwa od dnia 1 października 1999 r.

W związku z powyższym druga kwestia dotyczy wyłącznie autobusów wyposażonych w pasy bezpieczeństwa zgodnie z dyrektywą 77/541/EWG z późniejszymi zmianami. Odnosnie do pasów bezpieczeństwa w art. 2 ust. 2 lit. a) dyrektywy Rady z dnia 16 grudnia 1991 r. odnoszącej się do obowiązkowego stosowania pasów bezpieczeństwa i urządzeń przytrzymujących dla dzieci w pojazdach² stanowi się, że państwa członkowskie wymagają, aby wszyscy użytkownicy w wieku trzech lat lub powyżej pojazdów kategorii M2 i M3 (autobusów wyposażonych w więcej niż osiem miejsc siedzących) stosowali systemy zabezpieczenia znajdujące się w pojeździe, gdy znajdują się w pozycji siedzącej. Obowiązek ten nie ma zatem zastosowania do pasażerów, którzy nie znajdują się w pozycji siedzącej, gdy autobus jest w ruchu. Na podstawie opisu przedmiotowej sprawy nie jest jasne, czy chłopiec znajdował się w pozycji siedzącej, czy nie. Ponadto, zgodnie z art. 6 tiret szóste, „państwa członkowskie mogą [...] za zgodą Komisji, udzielić zwolnień [...] w celu uwzględnienia szczególnych warunków wykorzystania pojazdów kategorii M2 i M3 do przewozów miejscowych na terenach miejskich i zabudowanych lub w których można podróżować na stojąco”. Komisja zezwoliła Niemcom na udzielenie zwolnienia. (Decyzja Komisji C (2008) 434 z dnia 8 lutego 2008 r.). W związku z tym o ile tego rodzaju pojazdy wykorzystuje się jako autobusy szkolne w Niemczech, nie ma obowiązku używania pasów bezpieczeństwa, nawet jeżeli są one w tych autobusach umieszczone.

Wnioski

Komisja nie dysponuje wystarczającymi informacjami na temat sytuacji opisanej przez składającą petycję, aby stwierdzić, czy w przedmiotowej sprawie, zgodnie z obowiązującym prawodawstwem UE, istniał wymóg umieszczenia w autobusie pasów bezpieczeństwa,

¹ Dyrektywa z dnia 7 września 2005 r. zmieniająca dyrektywę Rady 77/541/EWG w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do pasów bezpieczeństwa i urządzeń przytrzymujących w pojazdach silnikowych; Dz.U. L 255/146 z 30.9.2005.

² W brzmieniu zmienionym dyrektywą 2003/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 kwietnia 2003 r.

a jeżeli tak, czy ich używanie było obowiązkowe. Zależy to w szczególności od tego, jakiego typu był to autobus, ile miał lat i w jakim stopniu odstępstwo udzielone Niemcom dotyczy przedmiotowej sprawy.

Niemniej jednak nawet jeżeli przepisy prawa wspólnotowego nie mają zastosowania w przedmiotowej sprawie, petycja wydaje się wskazywać, że w Niemczech istnieje możliwość wprowadzenia tego rodzaju wymogów w odniesieniu do autobusów szkolnych lub autobusów wykorzystywanych wyłącznie do przewozu dzieci do szkoły i z powrotem w drodze umowy z przedsiębiorstwem przewozowym.